国办部署政务公开舆情回应工作 要求发生重大突发事件二十四小时内须开新闻发布会

新华社北京8月12日电 国务院办公厅日前印发《关于在政务公开工作中进一步做好政务舆情回应的通知》(以下简称《通知》),对各地区各部门政务舆情回应工作作出部署。

《通知》指出,随着互联网的迅猛发展,新型传播方式不断涌现,政府的施政环境发生深刻变化,舆情事件频发多发,加强政务公开、做好政务舆情回应日益成为政府提升治理能力的内在要求。

《通知》进一步明确政务舆情回应责任。涉及国务院重大政策、重要决策部署的政务舆情,国务院相关部门是第一责任主体。涉及地方的政务舆情,按照属地管理、分级负责、谁主管谁负责的原则进行回应,涉事责任部门是第一责任主体。对特别重大的政务舆情,本级政府主要负责同志要切实负起领导责任,指导、协调、督促相关部门做好舆情回应工作。

《通知》要求把握需重点回应的政务舆情标准。对政府及其部门重大政策措施存在误解误读的、涉及公众切身利益且产生较大影响的、涉及民生领域严重冲击社会道德底线的、涉及突发事件处置和自然灾害应对的、上级政府要求下级政府主动回应的政务舆情等,各地区各部门需重点回应。舆情监测过程中,如发现严重危害社会秩序和国家利益的造谣传谣行为,相关部门在及时回应的同时,应将有关情况和线索移交公安机关、网络监管部门依法依规进行查处。

《通知》要求提高政务舆情回应实效。对涉及特别重大、重大突发事件的政务舆情,要快速反应、及时发声,最迟应在24小时内举行新闻发布会。对其他政务舆情应在48小时内予以回应,并根据工作进展情况,持续发布权威信息。回应内容应围绕舆论关注的焦点、热点和关键问题,实事求是、言之有据、有的放矢。通过召开新闻发布会或吹风会进行回应的,相关部门负责人或新闻发言人应当出席。对出面回应的政府工作人员,要给予一定的自主空间,宽容失误。

《通知》强调要加强督促检查和业务培训。各地区各部门要以政务舆情回应制度、回应机制、回应效果为重点,定期开展督查。进一步加大业务培训力度,利用2年时间,对国务院各部门、县级以上地方各级政府分管负责同志和新闻发言人轮训一遍。《通知》还明确了建立政务舆情回应激励约束机制。

山东高青县创新司法手段,“挽救”危困企业

破产,不是把企业一关了之

本报记者 李万祥

法治中国行

在经济下行压力较大、融资环境不够完善的背景下,企业经营困难、资不抵债的情况屡屡发生。据了解,自2007年新修订的企业破产法实施以来,山东省法院共受理破产案件1807件,审结2239件,依法化解债务870亿元,妥善安置职工57万余人,充分发挥了破产审判职能作用。

在山东省高青县这样的农业大县,也同样面临着多家企业因资金断链而破产的严峻挑战。《经济日报》记者日前在高青采访了解到,高青县采用企业重整的办法,最大限度地挽救危困企业,达到企业资产存续、保障员工权益、债权人合理受偿和地方产业升级的良好局面。

多破产重整,少破产清算

五湖陶瓷公司和曼顿纺织公司是高青县较早因资不抵债而倒闭的企业。受互担互保贷款影响,周边企业也跟着遭殃,引发资金断链连锁反应,债权人权益受损,企业员工失业,严重影响了全县的经济秩序和社会稳定。

“按当时情况,最直接的办法就是以司法手段对企业破产清算。至于偿还债务,保障员工权益,则有心无力。”高青县法院副院长于卫东说。

宣布一家企业破产固然容易,但要解决遗留的问题却并不简单。企业破产不仅涉及债权债务人和职工权益,还关系到地方产业结构调整和发展方向。“通过研究国内通行的处理方法和法律法规,我们提出按照《企业破产法》要求,采取企业重整的办法解决问题。”高青县政府相关负责人表示。

“重整不同于破产清算,不是让企业‘一死了之’,而是制定一套债权人公平受偿的机制,让破产企业的生产功能和社会功能再生,从而最大程度保全破产企业的经济与社会价值。”于卫东告诉记者,这样既能解决破产清算时间长、成本高,债权人实际分配甚少的弊端,又能避免破产企业及其经营事业被清算,企业财产权利大幅贬值的损失,还能化解企业职工失业,供应商、销售商、连环担保企业连锁破产的危机,稳定地方经济秩序。

按照这一思路,高青县依法对五湖陶瓷公司和曼顿纺织公司展开处理:通过资产评估变卖,补偿债权人合法权益;借助社会服务和市场,帮助员工解决就业;企业资产合法清理,破产退市或再生。

在五湖陶瓷工作了5年多的曹新花就曾因担心下岗失业而焦虑不安。如今,她没“挪窝”就成了生产功能性陶瓷的吉森功能新型陶瓷公司的新职工。“虽然工厂和老板都换了,但我们并没失业,还干与原来差不多一样的活,工资还比以前挣得多。”曹新花说。

高青县形成共识,当前造成企业破产的因素很多,处理起来更要综合考量。只有破产企业、债权人、职工、地方政府相互支持,共同担当,才能将损失减至最低。

重整不是保留形式,而是存续事业

“企业就像一个人,有自己的生命周期,也有解决病症的具体办法。”在高青县政府相关负责人看来,无论怎样,都要本着最大限度地挽救企业生命、保全企业资产和维护各方利益这个目的。

要做到这点,必须结合实际,在法律规范和人文关怀中寻求最佳出路。2013年,纺织龙头企业钜创公司的破产重整,让高青县对这个问题理解得更加深刻。

钜创公司是在高青县的一家港商独资企业,生产销售高档花式弹力牛仔布。2013年,因严重资不抵债而停产,公司负责人携款外逃,工厂员工多次集体上访,县政府大门一度被堵。经过评估审计发现,钜创公司可变现财产2.9亿元,不足以清偿其抵押债权3.8亿元,更不足以支付普通债权1.5亿元和职工债权2500万元。若对其有形、无形资产分解变卖,企业的社会价值将丧失殆尽,职工面临失业,对地方经济、金融安全和社会稳定危害甚大。

据了解,存续型重整是常用的一种重整模式,通过债务减免、延期清偿、改善管理等方式来存续原企业的法人资格,帮助企业再生。但这一模式在解决钜创公司问题上却遇到三重障碍:一是严重资不抵债,战略投资人不愿购买企业股权,参与重整;二是企业负责人逃逸,无法参与改善法人治理结构;三是诸多隐性债务尚未偿还,若保留原法人资格,未来债务风险更多。

经过多方探讨,高青县找到“出售式重整”这一解决思路。这种方式不以维持企业形式上的存续为目的,而是通过保护企业的经济与社会价值,挽救其经营事业,使债权人得到更多清偿。

2013年10月,高青县与山东如意集团达成初步意向,又经过21轮协商谈判,于2014年4月正式签署协议,组建高青如意公司,全面承接钜创的职工和债务,并溢价收购公司的未抵押财产,清偿债权人债务,对原公司破产清算。

“前几年,如意纺织有意扩大生产,苦于找不到土地。如意重整钜创,钜创公司的土地、厂房、人力全是现成的,稍一整治就能开工运营。企业重整让我们双方实现了双赢。”如意纺织公司驻高青负责人刘豹林说,目前,钜创计划已经进入执行阶段,不但保全了各债权银行贷款,避免金融风险扩散,还有效盘活了公司资产。原企业员工与新公司签订劳动合同,主体车间恢复生产,现在规划建设国内一流的服装产业园,预期实现销售收入60亿元,从而带动高青纺织服装产业全面升级。

变被动为主动,防控金融风险

“当前情势下,要想为企业提供一个稳定、宽松的金融环境,难度很大,这也是很多地方企业资金断链的主要原因。”高青县政府相关负责人表示,与其出现问题被动处理,不如主动出击,将危机化解在萌芽中。

2014年9月,高青县探索实施重点企业主办行制度,选出23家符合产业政策、市场前景好、生产经营稳健的骨干企业,分别与其贷款银行组建银企俱乐部。其中,主贷款行负责协调融资,其他银行参与配合,形成企业、银行彼此监督制衡、抱团取暖的发展态势。据介绍,这些企业基本涵盖了高青的支柱产业,存量贷款占全县企业贷款总量的80%以上,稳住他们就等于稳住高青企业的资金安全。2014年,高青县成功化解风险贷款8亿元,新增贷款14.2亿元,与齐商银行、工商银行等5家市级银行签订战略协议,授信金额达60亿元。此外,高青县还计划注资1亿元,组建融资性担保公司,从而获得8倍至10倍的信用担保额度,以减轻银行信贷风险,并鼓励企业自主组建“担保池”,池内企业缴纳15%至20%的保证金,承担有限担保责任。

加强部门联动,强化金融监管,这也是高青县防范金融风险的重要举措。参与了如意重整钜创全过程的高青县中小企业局副局长薛守华说:“企业重整是项系统工程,金融生态作为地方营商环境的重要一环,直接关系到地方的经济社会发展,在政府、企业、金融机构高度关联的今天,需要各方之间建立一个高效的沟通互信机制。只有政银企精诚合作,全力维护区域金融生态环境,才能实现互利共赢。”

顺应互联网时代新要求

袁 勇

随着互联网的迅猛发展,政务舆情环境发生了深刻变化,加强政务公开、做好政务舆情回应,日益成为政府提升治理能力的内在要求。应当看到,各地区各部门近些年在努力适应新的舆情环境时做出了诸多努力,也取得了不错的效果。但是,在不少重大热点事件当中,还是有一些地区和部门显现出舆情回应不及时、不清楚、不恰当等问题,与互联网对政府治理的要求和人民群众的期待相比,有较大的提升空间。

记者在采访过程中时常发现这样的情况:宣传部门希望回应外界的问题时,责任主体部门却予以推脱回避。没有责任主体部门的配合,宣传部门就无法对事件的具体内容作出详细准确的说明。因此,重大事件发生时,要做好舆情回应工作,需要宣传部门和责任部门的有效沟通和协调。国务院办公厅日前印发的《关于在政务公开工作中进一步做好政务舆情回应的通知》为这一问题提供了解决方法:明确责任主体,同时加强各部门的舆情回应协调工作,针对重大政务舆情,则需要本级政府主要负责同志负起领导责任。

互联网时代,信息的传播速度空前提升,对于舆情的回应速度也提出了更高的要求。作为舆情事件中的权威声音,各地区各部门应当在第一时间发出权威声音。如果权威声音滞后发出,则回应效果就会大打折扣。

另外,在互联网时代,关于重大热点事件的真真假假的信息能最大范围地抵达公众,引起较为广泛的关注、讨论或担忧。如果各地区各部门在政务舆情回应中,出于自身利益,避重就轻、应付了事,对于公众真正关心的问题一问三不知,放任谣言散播,只会使事件更为复杂化。

舆情回应工作,看似简单,实则复杂。要在短时间内充分掌握相关信息,以合理得体的方式诚意满满地回应外界关心,对相关部门和发言人都是不小的考验。一方面,各地区各部门应当做好政务舆情回应培训工作,提升发言人的回应能力,同时,在舆情事件中也要加强多部门多主体合作,尽量减少发言人的压力,给予其更多的自主空间;另一方面,建立政务舆情回应激励约束机制,将政务舆情回应情况作为政务公开的重要内容纳入考核体系,也将有力地促进各地区各部门克服“因为怕出错而不愿意回应”的现象。

新疆铁路综合交通枢纽乌鲁木齐站开通运营

8月12日,旅客进入乌鲁木齐站候车大厅。当日,新疆铁路综合交通枢纽——乌鲁木齐站正式开通运营。作为新疆最大火车站、铁路客运集散地,新建成的乌鲁木齐站建筑面积10万平方米,设计每小时最高可发送8200人。此外,乌鲁木齐站与城际铁路、公交、出租车、长途客运等运输方式实现无缝对接,成为一个集旅客出行、观光、购物为一体的城市综合服务体。

新华社记者 江文耀摄

“百场讲坛”走进辽宁本溪

宣讲东北抗联的家国情怀

据新华社沈阳8月12日电 (记者彭卓) 东北抗日联军统一军队建制80周年之际,由中宣部和光明日报社共同主办的“核心价值观百场讲坛”活动,12日在辽宁省本溪县开讲。在这片抗联英雄杨靖宇烈士曾浴血奋战的土地上,东北抗联的家国情怀和时代意义被崇敬宣扬。

本场讲坛是“核心价值观百场讲坛”系列工程的第46场,由光明网、中国伦理学会、中共本溪满族自治县委、本溪满族自治县人民政府承办。主讲人、抗联研究专家、东北抗联史实陈列馆馆长张鹏一作题为《东北抗联精神与爱国主义教育的时代意义》的讲座,并与现场观众和网友进行互动。

“东北抗联是共产党领导下抗日时间最长也最惨烈的部队,这支军队生存条件和斗争环境最艰苦。”张鹏一对东北抗日联军的重要地位进行阐述,指出这支军队长期孤悬敌后,在没有补给的情况下,与日本侵略者进行了长达十四年艰苦卓绝的斗争,成为一支打不烂、打不垮、打不死的“铁军”,牵制和消灭了敌人大量有生力量,为中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争的胜利作出了不可磨灭的贡献。

张鹏一认为,东北抗联在建立广泛的抗日民族统一战线、配合全国抗战的同时,还最早开辟了世界反法西斯的东方主战场,这种联合抗敌的精神品质是万众一心、众志成城的体现,也是博大宽广的中华民族精神的一种体现。

据了解,本场讲座还通过光明网及其客户端进行现场视频直播。直播期间,来自全国的261万余名网友收看了节目,37.8万名网友通过微博、论坛参与交流互动。

“2016东北亚经济论坛”发布《长春宣言》

呼吁加快组建东北亚合作开发银行

据新华社长春8月12日电 (记者张建) 为期两天的“2016东北亚经济论坛”在吉林大学闭幕。论坛主席赵利济代表论坛发表了《长春宣言》,加快组建东北亚合作开发银行成为与会各国代表共识。

《长春宣言》指出,组建东北亚合作开发银行,是“东北亚经济论坛”过去十年一直在呼吁和推动的工作,组建这个银行可以有力推动东北亚经济发展和合作共赢,当前需要明确其发展使命和治理机制,呼吁相关国家加快推动组建工作。同时,当前东北亚地区局势错综复杂,各国国家战略应该加强协作,加强本区域内的基础设施建设、跨境旅游、能源和人文合作,加快中日韩自贸协定谈判等。

与会各国代表一致认为,金融合作是东北亚区域合作的重要内容,也是东北亚经济共同体和一体化的重要推动力量,有关国家尤其是中日韩三国应该加强对东北亚合作开发银行的联合研究和论证,加快银行组建步伐,并与亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行等金融机构加强协调,以此提升东北亚国家合作水平。

“两学一做”学习教育

内蒙古霍林郭勒市:

积分制成党建“硬抓手”

本报讯 记者罗霄、通讯员张健报道:内蒙古霍林郭勒市结合“两学一做”学习教育,积极探索和推行党员积分制,严格党内组织生活,管住党员日常言行,使普通党员经常在群众面前晒晒分、亮亮相,在推动发展、促进和谐、服务群众等方面发挥模范带头作用。

在达来胡硕苏木,农村党员人手1本《党员积分制管理手册》。无故缺席各项组织生活、党性实践活动的,每次扣2分;带领群众致富,结对帮扶弱势群体的加2分……翻开小册子,18个扣分、10个加分项目和具体分值一目了然。据达来胡硕苏木党工委书记马富强介绍,推行积分制后,苏木5个嘎查党支部党员参加组织活动的到会率由之前的60%左右提升到了目前的95%以上,自觉性、积极性明显提升。

霍林郭勒市委组织部负责人介绍,在推行党员积分制管理的过程中,霍林郭勒市除针对不同类别的党员分类设置具体的加分、扣分项目外,还面向全体党员列出了界定党员“不合格”的“十大红线”,包括组织观念淡薄,连续6个月不参加组织生活或不交纳党费,违反政策法规、组织煽动集体上访闹事等。通过党员述职、个人自评、群众测评、支部评议、党员评定、党委审定等环节,最终被界定为“不合格”的党员,将依据有关规定及时清退出党员队伍。

为保证积分考评的公正性,防止个别党支部负责人不敢真打分、乱打分、打人情分,霍林郭勒市对计分程序设置了3道门槛:包联社区、嘎查干部全程参与,将各部门提供的扣分信息及时反馈给社区、嘎查党支部;每季度专题组织生活会上,党员自评互评,邀请群众代表旁听;每季度亮分通报后,由街道、苏木党工委监督把关,市里随机抽查。

8月5日,在沙尔呼热街道一楼大厅的“干部去向栏”上,记者看到,每个干部的去向标得一清二楚,接受群众监督。街道党工委书记赵文正告诉记者,社区里的党员干部“动”起来了,对他们也是一种倒逼和督促,街道干部也坐不住了。街道党工委要求全体干部开展“一对一”精准扶贫活动,确保困难群众脱贫致富。

“实践证明,抓党建就是抓经济、抓安全、抓和谐稳定。”霍林郭勒市委书记张国平说,党员积分制不仅使党员群众管理有了可量化、可操作的“硬抓手”,更有效激发了党员群众的活力,党员带头作用、群众文明素质显著增强。实施党员积分制管理至今,全市5281名党员先后为群众办实事、好事2800多件;大量信访问题在基层得到有效化解,信访总量较去年同期下降38%。