

北京积分落户制度明年启动

申请人就业地或居住地从城六区转移到郊区有加分

本报北京8月11日讯 记者杨学聪报道：今天，北京先后发布《北京市实施<居住证暂行条例>办法》和《北京市积分落户管理办法（试行）》。两项新政出台，意味着北京自今年10月1日起，暂居住证将升级为居住证。同时，已酝酿1年多的北京积分落户政策将于2017年1月1日起试行。积分落户即将成为高校应届毕业生、人才引进、亲属投靠、工作调动之后，又一条落户北京的渠道。

《实施办法》规定，在京居住6个月以上且符合在京有合法稳定就业、合法稳定住所、连续就读条件之一的非京籍市民，可以申请领取居住证。《实施办法》还规定，由公安机关统一受理申请材料，再由各部门根据职责分别对申请人提交的材料进行审核，最后由公安机关统一对申领人告知办理结果。

据了解，《北京市居住证》持有人在京依法享受劳动就业，参加社会保险，缴存、提取和使用住房公积金的权利。北京市政府法制办相关负责人表示，居住证的申领条件较为宽松，使大多数常住人口能够按国家和北京有关规定享有基本公共服务和便利，持有居住证是申请积分落户的前提条件。而积分落户只是居住证“赋权保障”基本功能的一个衍生，《实施办法》对积分落户制度只做了原则上的规定。《北京市积分落户管理办法（试行）》则是对相关条款的细化



和落实。

“城市发展需要多层次人力资源的支撑，北京市积分落户指标体系主要是围绕首都城市战略定位和现阶段发展需要进行设计，主要面向符合条件的普通劳动者，重点解决来京时间长、就业能力强的人员落户问题。”北京市发改委相关负责人表示，北京积分落户政策整体框架可以概括为“4+2+7”。

即4个资格条件：符合持有北京市居住证、法定退休年龄以下、在京连续缴纳社会保险满7年、无刑事犯罪记录

条件的人员，可申请参加积分；2项基础指标：在京稳定就业和居住情况；7项导向指标：包括教育背景、职住区域、创新创业能力、纳税、年龄、荣誉表彰、守法记录等方面，对每项指标赋予一定分值，总积分为各项指标的累计得分。

作为国家科技创新中心、文化中心，北京对在科技、文化领域取得突出成绩的申请人，国家高新技术企业的管理和核心技术人员，创业和创业中介服务人员，予以加分。截至2015年底，北京户籍人口平均年龄达到43.4岁。因

此，对年龄不超过45周岁的申请人予以加分。此外，还对就业地或居住地从城六区转移到郊区的申请人予以加分。

政策有了，怎样提交积分落户申请？据了解，政策执行后，由申请人单位向所在行政区人力社保部门进行统一申报，每年集中申请一次。通过建设积分落户管理信息系统，加强部门间信息共享、互联互通，实现联动审核，最大限度方便办理。同时建立积分落户公示制度，对政策实施过程中弄虚作假的单位及个人，将被取消当年及以后5年的申请资格，已经落户的也将予以注销。

北京市发改委相关负责人表示，北京积分落户政策实行“总量控制+自愿申请”，通过“先申请、后划线”的方式，将根据每年实际申请人员规模情况，结合年度人口调控目标要求，通过综合测算统筹研究确定落户分值，并向社会公布。因每年的申请情况会有变化，落户分值和落户规模年度间可能会有所不同。

针对政策后续操作实施，北京市有关部门正在研究制定实施细则，明确各项指标的认定标准和政策执行具体操作流程，将在政策正式实施前公布。此外，作为深化户籍制度改革的一次重大创新，政策需要不断探索和完善，这次出台的积分落户办法将试行3年，根据实施情况不断修订。

上半年工业制造业结构调整持续推进，向中高端升级效果明显——

中国制造“气质”越来越好

本报记者 刘瑾



以推进供给侧结构性改革为主线,努力推动产业结构调整和优化升级,是今年工业制造业的工作重点。上半年,工业增长处于合理区间,产业升级效果明显,“三化”建设步伐加快,但去产能、调结构任务依然艰巨。下一步,要继续开拓产业发展新思路,培育产业发展新动能,努力促进产业整体向中高端迈进——

近日,国家发展改革委政研室网站发文指出,上半年工业制造业政策效应持续释放,新旧动能加快转换,产业总体保持平稳态势,结构调整持续推进。业内人士表示,今年以来,我国制造业主动适应、把握、引领经济发展新常态,以推进供给侧结构性改革为主线,努力推动产业结构调整和优化升级,进展顺利,效果明显。

供给质量持续提升

国务院发展研究中心产业经济部研究员许召元认为,从今年来看,制造业结构调整取得了一定进展,但是制造业正处于重要的转型时期,任务仍然十分艰巨。煤炭业的进展比较顺利,这是实行了276个工作日限量生产,从而达到去压减产量的效果;钢铁行业难度较大,要实现目标,短期内要确定一个工作的抓手。

“钢铁行业最终目标是去产能,但要实现最终目标需要先完成中间目标,就是促进钢铁行业的分化,让好的企业效益更好,差的亏损退出。”许召元表示,要形成一个好的环境,促进钢铁产业正确分化,只有这样才能达到四两拨千斤的效果。具体来讲,一方面要依靠严格的质量和环保标准;另一方面要采取环保、排污等费用的征收手段,对好的企业少征收,差的企业加倍征收,通过市场化的措施促进分化,让市场调节发挥作用。这样才能够实现较好的、高效的去产能目标。

提高供给侧质量和效率是今年结构调整、转型升级的重点工作。2016年5



近日,工人在中航工业(邢台)卡车总装车间生产线上工作。

新华社记者 朱旭东摄

月,国务院办公厅印发了《关于开展消费品工业“三品”专项行动营造良好市场环境的若干意见》,提出在消费品工业领域开展增品种、提品质、创品牌的战略部署。加强对影响提升共性关键问题的研究,同时,发起设立先进制造产业投资基金也被列入重点工作,要求推动基金以市场化模式投资运作,聚焦国民经济发展重大需求,积极吸引社会投资参与,加大对高端制造业发展的支持力度。

许召元表示,我国的产业政策有了比较大的调整。以前专门针对战略性新兴产业,给予财政、土地和项目的支持,对企业的干预比较大。近年来则是通过基金的方式,政府不直接选定项目。目前,国内许多地方都设立了产业投资基金,使产业收益明显改善,也避免了很多矛盾,杜绝了不公开、不透明的问题。

装备制造投资增长

数据显示,当前我国工业增长处于合理区间,今年前6月规模以上工业增加值同比增长6%,其中二季度增长6.1%,比一季度加快0.3个百分点。工业主要相关指标均有所改善,上半年工业用电量同比增长0.5%,比一季度加快0.3个百分点;PPI下降3.9%,降幅收窄0.9个百分点;1至5月,规模以上工业企业主营业务收入利润率为5.59%,呈现持续提高态势。

中国机械工业联合会执行副会长陈斌向《经济日报》记者表示,随着产业结构调整的不断深入,装备制造业投资快速增长,占整个制造业投资的比重已上升

到32.6%。其中,新兴的高端制造、新能源汽车、动力电池和机器人等领域,因为市场关注度较高,所以投资量增长较大。

“装备制造业投资快速增长,一些高耗能行业投资比重继续呈下降趋势,符合中央关于部分行业去产能的要求。同时,由于装备制造业是为其他行业提供生产设备,装备制造业高技术高附加值行业投资加快,也体现了整个制造业转型升级换代的需求。”许召元表示,制造业投资下降较快,上半年同比增长3.3%,这其中有一个速度和结构平衡的问题,但在转型升级过程中,应该是属于正常现象。从全球来看,经济下行时,制造业投资都是负增长,这对结构调整优化是一个好现象。

在日前举行的国新办新闻发布会上,工信部副部长冯飞也表示,从上半年去产能、降成本、补短板的数据来看,工业领域供给侧结构性改革政策效应继续显现,工业经济运行缓中趋稳,多数地区、行业和企业运行状况得到改善,积极因素逐步集聚,产业结构调整稳步推进,为完成全年目标任务奠定了较好基础。

“三化”建设步伐加快

推动制造业智能化、绿色化、服务化发展,是促进制造业转型升级的重要方面。许召元表示,智能化是着重提高制造的先进能力,绿色化是注重生产过程和使用中的环保节能,服务化是本身价值链提升的一个方向。不同的企业应该根据所在行业和本身特点,选择不同模式。

“在互联网、云计算等信息技术,以及传感技术、控制技术高速发展的协同作用下,智能制造开始起步。近几年我国制造业数字化、信息化建设步伐加快,自动化生产线、数字化车间建设加速,企业生产、运营、管理的信息化水平不断提升。”陈斌表示,如上海电气电站设备有限公司发电机厂完成研发1300MW核电发电机数字化样机项目,实现工厂数字化三维设计应用新突破;广利核等公司共同完成我国首个具有完全自主知识产权的核电站数字化仪控系统(DCS)平台的研制,并实现了成果在二代、二代+、三代核电工程中的应用。

传统企业向制造服务业的转型持续推进,服务模式持续创新。随着市场个性化、多样化服务需求不断增加,以及促进服务业发展政策的实施,上半年服务业增加值同比增长7.5%,对经济增长的贡献率达到59.7%,成为支撑经济稳定增长的主动力。

据了解,目前机械工业服务型制造已全面延伸到下属13个行业,实现从研发设计到产品回收处理和再制造等各个环节完备的服务链条,并涌现出潍柴动力集团、杭州制氧机集团、浙江中控技术股份有限公司等一批典型示范企业。

对于我国制造业结构调整的目标,许召元表示,从目前各方面的情况来看,与以前相比,我国制造业正加速向中高端推进,但路程还很长。要按照市场化方式,一方面大力发展中高端的先进制造业,一方面加快劳动密集型产业升级,提升品质和质量,最终形成制造业门类非常齐全、有所侧重的制造业体系。



让失信者“一处违规、处处受限”

“老赖”等不得参与政府采购

本报北京8月11日讯 记者崔文苑从财政部获悉:为推进社会信用体系建设、健全守信激励失信约束机制,财政部近日印发《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》。《通知》提出,采购人或者采购代理机构应当对供应商信用记录进行甄别,对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合相关规定的供应商,应当拒绝其参与政府采购活动。

《通知》指出,在政府采购活动中查询及使用信用记录,对参与政府采购活动的供应商、采购代理机构及评审专家进行守信激励、失信约束,是政府相关部门开展协同监管和联合惩戒的重要举措,对降低市场运行成本、改善营商环境、高效开展市场经济活动具有重要作用,有利于形成“一处违规、处处受限”的信用机制。

《通知》还要求,各级财政部门和相关门应当根据政府采购法及其实施条例相关规定,对参加政府采购活动的供应商、采购代理机构、评审专家的不良行为予以记录,并纳入统一的信用信息平台。

10年期国债收益率创新低

或有进一步下行空间

本报北京8月11日讯 记者曹力水报道:近来,国债收益率持续下行,10年期国债更是创下近8年来新低。截至8月10日收盘,10年期国债报收2.7080%。11日,10年期国债收益率一度跌破2.7%。业内普遍认为,在多重因素的推动下,国债配置需求旺盛,市场持续向好。

近期信用债违约频发,提振了投资者对安全度更高的国债的需求。据了解,未来数月,将迎来信用债兑付高峰。然而随着信用风险频发,刚性兑付逐渐打破,部分风险偏好低的资金开始转向更为稳定的利率债,国债首当其冲。

申万宏源分析师认为,“近期,随着监管层对信托、基金子公司、银行理财产品等进行规范,导致银行非标扩张受限。另外,随着地方融资平台贷款、城投债等传统高收益资产陆续被低息地方债置换,利率债的配置需求明显增加”。

东吴证券首席分析师丁文韬在研究报告中分析,当前,国内实体经济融资需求不强,票据利率持续下滑,信托收益率跳水,银行表外业务放缓,均加剧了机构资产的配置难度。因此,下半年债市仍具备向好的支撑因素,10年期国债收益率有进一步下降的可能。

招商证券固定收益研究主管孙彬彬则表示,就近期债券市场整体而言,6月中旬以来波段行情,核心驱动逻辑在于不断加码的再宽松预期。而近日所公布的美国非农数据以及央行货币政策信号,可能是阶段性拐点信号,市场再宽松预期将遭遇强有力的挑战,投资者不宜盲目乐观。



中信银行首席经济学家姚景源:

稳住预期才能促进民间投资

本报北京8月11日讯 记者陈果静报道:今天,中信银行首席经济学家姚景源在接受媒体采访时表示,当前民间资本投资增速下滑比较明显,这主要是因为市场预期不振。要提振预期,政府要更有作为,为民营大显身手搭建更大舞台。

姚景源表示,目前要稳住预期,一是靠稳定宏观经济政策,二是靠重大改革措施落地。“这两个预期一旦确立,效果将非常明显,投资也会相应回升。”他建议,应为民间投资建立负面清单。“明确告诉民间资本哪些领域不能进,剩下都可以进。此外,还应把一些好项目‘让出来’,调动民间资本进入一些重大基础设施建设领域,让民间经济有大显身手的舞台。”

针对房地产去库存,姚景源表示,不能用加大杠杆率的方法。用加大杠杆率的方法去库存,会导致风险显著增加。他表示,当前,我国个人杠杆率并不高,尤其在消费信贷上,还有非常广阔的发展前景。



小南瓜成“黄金”瓜



8月8日,江西德兴市南岸村村民正晾晒南瓜。据了解,制作南瓜果是当地传统产业。每逢七八月份,该村家家户户晾晒南瓜。一串串、一圈圈南瓜不仅成了一道独特风景,更成了致富增收的“黄金瓜”。 卓忠伟摄