从“三趟快车”到更紧密经贸关系

——中央政府惠港政策回顾

本报记者 毛 铁

中央政府的惠港政策可以追溯到上世纪50年代。新中国成立后，中央政府着眼全局制定对港方针，千方百计地保证对香港居民日常生活必需品的供应，并引入东江水供港。香港工会联合会是香港最大的工会组织，毕生从事工会工作、原香港工联会负责人郑耀棠曾告诉记者：上世纪五六十年代，处于香港社会底层的工人生活很困难，香港又不时遭遇雨灾、风灾、火灾，每当这个时候，祖国内地就会及时送来赈济物资和款项，帮助工人渡过难关。

“三趟快车”雪中送炭

30多年前，记者曾采访过一趟特殊的赴港货车——“新型运鸭车”。

当时为保证北京填鸭供应香港市场，铁路部门因活鸭运输需要，研制了“新型运鸭车”。记者随车采访。运鸭车挂在一列很长的货车上从北京出发，到郑州时，货车重新编组，运鸭车编入了著名的“三趟快车”。

1962年，为满足香港的“菜篮子”需要，在周恩来总理亲切关怀下，内地开创了“三趟快车”，“定期、定班、定点”，分别自上海、郑州、武汉三地始发，每日满载供港鲜活商品，经深圳运抵香港。当时，在内地物资供应十分匮乏的情况下，满载供港鲜活商品的“三趟快车”见证着血浓于水的同胞之情。

“三趟快车”被许多香港媒体称为“香港同胞的生命线”，几十年来，三趟快车始终风雨无阻，从未停驶。据统计，在上世纪90年代，每天由内地经深圳运往香港的活禽活畜占香港市场供应量的99%以上，冻肉水产、瓜果蔬菜等占一半以上。在30多年前的那次采访中，记者曾与运鸭工人一道，在深圳口岸目送满载北京填鸭和其他鲜活商品的列车徐徐驶过罗湖桥。

内地改革开放后，随着现代物流的蓬勃发展，深港两地通关进一步便利化，供港澳鲜活产品的出口逐渐从单一的铁路运输转向公路、水路运输等多种方式，供港澳鲜活产品的运输也由每天三趟变成“N趟”，“三趟快车”已经逐渐淡出，成为内地与香港血肉相连的历史见证。

供港食品严格把关

今年7月底，记者在四川阿坝州海拔3500米的红原草原上，看到几位到红原草原旅游的港人，买了当地产的红原奶粉，准备带回香港作“手信”（礼物）。

这引起了记者的好奇：内地曾出现过“三聚氰胺奶粉”事件，导致内地游客到香港抢购奶粉，香港的妈妈们对此意见纷纷，为此特区政府还发布了“禁奶令”，规定每个内地游客只能带两罐奶粉出境。这些港人用红原奶粉作为“手信”，她们对内地奶粉放心吗？

港人张太对记者说，在旅游中，她们路过收奶站，目睹了红原奶粉的收奶过程。奶源来自于藏民放养的牦牛，这些牦牛在红原县高原上，吃的是纯天然的草，挤出来的也是纯天然的奶，香港难得有这样的牦牛奶粉。

其实，红原奶粉早就进入了香港市场。当地的奶业专家告诉记者，不管是供应内地还是香港或是国外其他地方，红原奶粉都经过了严格的检验。首先是奶源控制，牦牛产奶的时间每年不到4个月，每天产奶只有2公斤，只有达到9项检验标准合格的牦牛奶才会被收集到工厂生产。其次是生产过程中，从采奶、冷却、运输再到生产、罐装，层层严格把关。红原牦牛奶粉已经得到欧盟有机认证与美国usda有机认证。

事实上，内地供港的所有食品都得到了严格检验。曾有香港官员表示，经香港方面严格检验，内地供港食品的安全率达到了99%以上。从“三趟快车”开始，内地就逐渐形成了保障供港食品安全的有效工作机制。香港回归后，内地相关部门又在供港食品的质量保障、监管方式、管理手段等方面不断创新，持续提升供港澳食品质量管理水平。

惠港政策形成体系

2001年，香港面临亚洲金融风暴冲击后的经济困境。当年11月份，时任香港特区行政长官董建华在赴京述职时，正式向中央政府提出建立“类自由贸易区”的构想。1个月之后，这一构想就得到中央政府的同意，并由有关部门开始磋商。2003年，《内地与香港更紧密经贸关系协议》(CEPA)签订。

几十年来，特别是香港回归以来，中央政府的惠港政策已发展成为一个丰富的体系。中央政府采取各种措施支持香港特区发展经济、改善民生，助力香港战胜亚洲金融风暴、非典疫情、国际金融危机等带来的挑战，拓展发展空间、保持增长动力。

中央政府高度重视香港的繁荣稳定和在国家战略大局中的作用，支持香港巩固既有优势、开发新的优势，支持香港加强与内地的交流合作，支持香港拓展国际经贸联系。中央政府在国家战略层面上，将香港纳入国家规划、区域规划、专项规划。国家“十三五”规划独立成章的港澳专章，确立了对香港的支持，明确香港在国家总体发展中重要的地位和功能。中央政府在制定“十三五”规划纲要和设计“一带一路”愿景与行动时，均把支持香港参与和助力“一带一路”建设作为重要的政策取向。

中央政府惠港政策的范围不断扩展。CEPA及其补充协议，涵盖了贸易、金融、旅游、文化、国际交流、区域合作、供港物资等七个范畴。中央政府有关部门与特区政府建立了相应的机制，在不同领域、不同层级加强交流合作，协调、推进相关工作。如设立CEPA联合指导委员会；在出入境管理、海关、检验检疫、金融、公共卫生、旅游等领域建立合作机制等，把惠港政策的各种措施落到实处。

惠港政策体系有力促进了香港经济繁荣和稳定发展。在货物贸易领域，内地自2006年起对原产于香港的产品全面实现了零关税，截至2016年3月份，内地累计进口香港CEPA项下货物97.1亿美元，关税优惠53.8亿元人民币。在服务贸易方面，内地和香港于2015年底签署《CEPA服务贸易协议》，基本实现服务贸易自由化。截至2015年底，内地与香港服务贸易进出口总额已达1225.6亿美元，占内地服务贸易进出口总额的17.2%，香港成为内地的第一大服务贸易伙伴。截至去年底，内地注册香港个体工商户7766户，从业人员21778人，资金数额7.2亿元人民币。个体工商户的开放，为香港的小微企业、青年创业就业提供了新的发展空间。

“一国两制”成功实践举世公认

毛 铁

港澳漫评

在中央政府的大力支持下，香港回归以来继续保持原有的社会制度和生活方式不变，社会经济发展势头良好，被公认为全球最具竞争力的地区之一和最自由的经济体。事实充分证明，“一国两制”不仅是解决历史遗留的香港问题的最佳方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。

香港回归之前，不少人对“一国两制”充满疑虑，认为行不通。例如，在香港回归前，不少人认为“一国”之内，人民币和港币不可能以不同的发行兑换制度和不同的币值并存。甚至美国一位曾获诺贝尔奖的经济学家也认为一个国家不可能存在两种钞票。香港特区行政长官梁振英回忆：上世纪80年代，他曾担任香港基本法咨询委员会秘书长，为起草香港基本法收集意见。当年民众多次问他的一个问题是：“1997年7月1日起床到楼下去买回归后的第一份早餐，用什么钞票？”虽然梁振英告诉大家，基本法中规定港元为香港特别行政区法定货币，1997年7月1日后继续流通，但仍然有人半信半疑。今天，人们早已对“两地两币”习以为常，“两地两币”已经成为“一国两制”成功实践的例证之一。

“一国两制”不仅保持香港“原有的社会制度和生活方式不变”，而且为香港带来了新的发展机遇，包括“两地两币”带来的机遇。自从2004年香港开展离岸人民币业务以来，建立人民币离岸市场已成为香港巩固金融中心地位的重要一环。迄今，香港已拥有全球最大的离岸人民币债券市场、最大的离岸人民币贷款中心。香港也是最重要的人民币外汇交易市场之一，目前全球离岸人民币结算业务中有72.5%由香港处理。国家“十三五”规划提出“支持香港强化全球离岸人民币业务枢纽地位”，显示了香港离岸人民币中心在人民币国际化进程中的特殊重要地位，香港人民币业务加快发展，香港离岸人民币中心也将更好地发挥对全球人民币业务的支持作用。

香港回归以来，经济稳步增长、市场繁荣、贸易活跃、金融发达、就业稳定。香港依然拥有自由开放的体制、便利的营商环境、广泛的国际联系、发达的服务业、先进的基础设施、与国际接轨的法治、自由流通的信息等优势。事实证明，“一国两制”有坚实的民意基础，是祖国内地和香港之间的最大公约数；“一国两制”是做得到、行得通的，是经过实践检验的好制度。

近年来，香港“一国两制”实践遇到了新的挑战。“一国两制”史无前例，无先例可循，作为新生事物，遇到新情况和新问题是正常的，不能因此对“一国两制”事业产生怀疑。解决问题仍然要依靠“一国两制”实践。首先，要坚定对“一国两制”事业的信心。中央政府贯彻“一国两制”方针的决心不会改变，当前，“一国两制”在实践中已经取得举世公认的成功，具有强大生命力。无论遇到什么样的困难和挑战，我们对“一国两制”的信心和决心都绝不会动摇。其次，要全面准确地理解“一国两制”的内涵，把坚持一国原则和尊重两制差异、保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，确保“一国两制”在香港的实践不走样不变形。

受惠CEPA政策

首家香港独资医疗机构落户上海

本报讯 记者沈则瑾报道：由香港联合医务集团有限公司独资设立的上海联和医疗门诊部日前落户上海，成为香港首家通过CEPA政策进入内地医疗市场的专业医疗机构。

据了解，上海联和医疗门诊部将致力于为内地家庭引入先进的港式医疗模式，与内地现有医疗系统实现资源互补，提供具有国际水平的家庭医学服务。香港联合医务集团是一家以香港为基地，在香港、澳门、北京、上海提供多元化医疗服务及企业医疗保健解决方案的医疗管理机构。集团创立于1990年，至今已拥有超过600个诊所服务点，是香港主要的专业医疗服务机构之一。

香港联合医务集团主席孙耀江说，上海联和医疗门诊部是集团在上海的旗舰诊所，亦是首家通过CEPA政策进入上海的香港独资医疗机构，是集团全力开拓内地市场、布局医疗网络的崭新起点，并将成为联合医务在内地发展的商业标杆和运作模板。

图为美丽的香港维多利亚港海景。 本报记者 廉 丹摄

台湾出口时隔17个月后首现正增长

据新华社台北电 （记者刘刚 许雪毅） 台湾财政主管部门近日公布7月进出口贸易数据，其中出口241.2亿美元，较去年同期增长1.2%，时隔17个月后首度转为正增长。

当月台湾进口205.1亿美元，同比降0.2%。贸易顺差36.1亿美元，同比增3.2亿美元。

台财政主管部门统计处分析认为，7月之所以能终止史上最长的出口衰退纪录，主要是由于电子产品出口逐渐回温，加上矿产品等主要出口货品减幅收敛，以及去年同月石化生产设备基数较低所致。

数据显示，台湾7月对大陆及香港出口达96亿美元，较去年同期增长3.4%。台财政主管部门统计处表示，这部分对7月整体出口表现贡献最大。

至于今年全年出口的表现，统计处认为下半年或“逐季上升”。但因为此前连续17个月录得负增长，今年出口表现与去年同期相比仍应是衰退。

两岸民众支持依法打击电信诈骗

本报讯 记者廉丹报道：针对台湾方面陆委会称已就5名台电信诈骗嫌犯自肯尼亚被押返中国大陆事，通过两岸联系管道向大陆方面表达抗议，国台办发言人马晓光8日应询表示，依法打击电信诈骗受到两岸民众支持；台湾方面应为恢复两岸联系沟通机制作出切实努力。

有记者问：台湾方面陆委会称，已就5名台电信诈骗嫌犯自肯尼亚被押返中国大陆事，通过两岸联系管道向大陆方面表达抗议，请予证实。马晓光就此表示，这次肯尼亚移交包括5名台湾居民在内的40名电信诈骗犯罪嫌疑人，与今年4月份被遣返的36人系同一案件，受害人全部在大陆，主要证据也在大陆。为彻底查清该跨境电信诈骗犯罪团伙情况，大陆警方将他们押解回大陆整案侦办。这有利于有效打击犯罪，为受害者伸张正义，受到两岸民众的普遍支持。

马晓光表示，关于两岸联系沟通机制事，我们已经多次表明，因台湾当局未能确认“九二共识”这一体现一个中国原则的共同政治基础，国台办和台湾方面陆委会、海协会和台湾海基会的联系沟通和商谈机制已经停摆。台湾方面应正视这一事实并为恢复机制运作作出切实努力。

澳门向弱势家庭发放特别生活津贴

本报讯 澳门社会工作局近日陆续向澳门4000多个符合资格的三类弱势家庭发放本年度第二期特别生活津贴，以舒缓这些家庭的生活压力，预计总支出约1650万澳门元。

澳门特区政府自2003年起，通过“特别生活津贴发放计划”，向单亲、残疾及长期病患者家庭等三类弱势家庭发放特别生活津贴，每年2次。这次发放的特别生活津贴将使4166户弱势家庭受惠。 （羽 祺）

本版编辑 廉 丹

抓住“一带一路”机遇 实现香港经济新腾飞

——访香港城市大学法律学院教授顾敏康

本报记者 朱 琳

“一带一路”建设与香港密不可分，“十三五”规划中明确提出，支持港澳参与“一带一路”建设，鼓励内地与港澳企业发挥各自优势，通过多种方式合作“走出去”。香港城市大学法律学院教授顾敏康日前在接受《经济日报》记者采访时表示，香港如何在“一带一路”建设中发现机遇、发挥优势，从而再次实现经济腾飞，是每一位香港人必须认识和思考的问题。

香港特区行政长官梁振英曾指出，“一带一路”建设给香港带来空前机遇，对香港的机遇比改革开放还大。“梁振英的这句话是有道理的，绝不是空穴来风。”顾敏康说，“他点出了香港经济发展的根本原因，就是香港经济的腾飞和国家的改革开放几乎同步，香港实际上是中国改革开放最大的受益者”。

顾敏康认为，现在，内地在改革开放走向深入之际，“一带一路”建设令香港从内地与世界经济连接的“窗口”角色转变为“超级联系人”角色，许多香港有特色的服务模式，如“铁路+物业”的管理模式、港口与机场的管理模式等，可以跟国家一起“走出去”，发挥更大的作用。其他如金融、会计、律师、仲裁等服务行业也能够跟着国家的项目走向更多国家。顾敏康说：“香港是‘一带一路’建设中的重要节点，但关键是如何凝聚社会共识并更加积极主动地参与到国家发展战略中来。”

顾敏康指出，香港可以充分发挥香港在区位、开放、服务业和人文四个方面的优势。“香港与‘一带一路’沿线发达国家比，有内地作为实力雄厚的靠山；与沿线不发达国家比，有丰富的融资经验；与沿线内地省市相比，有着高度自治的对外交往能力。”顾敏康说，“香港律师可以熟练使用中英文，对中西法律体系均有了解，因此，可以充分发挥法律专业优势。香港的仲裁业已经建立高度信誉，可以将‘一带一路’沿线贸易和投资纠纷吸引到香港来仲裁。香港的大学能够吸引沿线国家学生到香港来学习，做好沿线国家的人才储备工作。”

顾敏康认为，“一带一路”建设中的机遇并非自然产生，要靠香港转型发展才能抓住。20世纪中叶以来，香港经济发展出现过两次转型。20世纪50年代，香港从转口贸易港转变为工业化城市，实现第一次经济转型；70年代末，香港背靠祖国，抓住国家实施改革开放的历史机遇，利用内地庞大的市场腹地获得巨大商机，将制造业北移升级，带动了本地服务业的全面发展，成为国际金融中心、贸易中心和航运中心，实现第二次经济转型。

顾敏康指出，香港第三次经济转型的出路在于推动香港服务业向高端和高增值环节转变，进一步提升香港的“四个中心”，即国际金融中心、国际贸易中心、国际物流中心和国际旅游中心，并在此基础上打造“一带一路”建设对接的四个平台，即集资融资平台、商贸物流平台、高端专业服务平台和多元旅游平台。借助“一带一路”建设的东风，港人应该开阔视野、放下争拗，继续发扬努力拼搏的“狮子山精神”，争取香港经济的再次腾飞。