### 通过立法简化行政制度，降低运营成本——

# 德国持续为中小企业“减负”

本报驻柏林记者 王志远

一线观察

由中小型企业撑起经济半边天的德国，也是初创企业的乐土。以柏林为例，每12分钟就会新成立一家创新公司，每20小时就会新增一家科技创新公司。去年，柏林超过伦敦，成为欧洲最具创新精神的城市，被誉为“初创企业之都”。然而，德国也以严谨且繁复的各类行政管理制度而闻名。那些只有两三名员工的初创企业或微型企业，往往深受死板的规章制度之“害”。

德国政府近日宣布，第二个有关简化行政制度的草案已被通过，并预计于明年初生效，近360万家中小型企业将从中获益。德国经济部预测，这一法案将每年减少3.6亿欧元的费用，节省1000万个工时。据预测，大量凭证单据不必再长期保存，省去了2.27亿欧元的费用。其中，小额账单报税门槛从150欧元提升至200欧元，这一项就可节省4300万欧元。此外，随着行政办公电子化，中小型企业通过网上表单就可完成各类申报，仅在纸张上的费用就可节省1240万欧元。随之简化的还有所得税缴纳制度，从月度改为季度，缴纳门槛从4000欧元升至5000欧元。

一旦法案生效，中小型企业可以有更多财力与精力专注业务与创新，为招聘培训制定更多计划。德国政府表示，这类为企业“减负”的努力将持续下去，并始终坚持“加一条减一条”的原则，即每新增一条会加重企业经济负担的行政规定，必须在一年之内通过去除一条旧规定的方式，抵消加重的负担。这也是德国经济部长加布里尔在简政方面的第二次尝试。第一个有关简化行政制度的法案颁布于2015年初，当时主要针对刚刚起步的初创企业。“这两部法案共计将节省超过2000万个工时。”加布里尔表示，不必要的官僚程序会浪费民众和企业的时间、金钱与精力，会成为德国企业在国际市场中的“真正竞争劣势”。

从内容来看，目前草案的关注重心是只有两三名员工的小微企业。草案规定，这类企业在为员工缴纳月度社保费时将更为简便——不需要提前对下个月的缴费额先估算后修正，而是直接以上月费用为基准。德国经济部表示，将有30万家小微企业从复杂的估算工作中解放。同时，手工行业的管理也将实现电子化办公，通过邮件以及在线申请的方式招纳会员、开展内部管理沟通。

“减少官僚程序是一项持续的任务。”加布里尔表示，目前的措施还远远不够。例如在进一步提高低值资产门槛的问题上，现有规定早在十几年前就已不符合实际需求，“我们必须作出改变”。德国手工业中央联合会秘书长霍尔格·施万内卡表示：“这是正确的，因为企业正在承受着与其结构不成比例的行政义务。”不过施万内卡同时指出，现有的草案规定还远远不够，呼吁政府进一步发掘为企业减负的潜在空间。

德国联邦工业联合会管理层成员霍尔格·勒施对新政表示失望。他认为，该草案远远达不到企业的期望。目前企业承受的行政成本将近430亿欧元。新政中预计减负力度仅为3.6亿欧元，其比例仅占0.8%，简直是“杯水车薪”。“环保、税务和能源立法领域造成的实际成本完全没有触及。”德国工商总会主席史伟哲也表示，与时代不符的规章制度还有很多，现在只是第一步。

来自里约奥运会的报道

# 轻飞力举 一日三金

当地时间8月9日，中国代表团在里约奥运会收获3枚金牌。

图① 跳水女子双人十米台决赛中，中国组合陈若琳/刘蕙瑕夺冠。新华社记者 曹 灿摄

图② 举重男子69公斤级决赛中，中国选手石智勇以352公斤的总成绩夺冠。

新华社记者 程 敏摄

图③ 举重女子63公斤级决赛中，中国选手邓薇以262公斤的总成绩夺冠，并打破挺举和总成绩两项世界纪录。

新华社记者 王昊飞摄

更多奥运报道
请关注经济日报
新闻客户端

### 中国驻英国大使在英国《金融时报》发表署名文章称

# 相互信任是中英合作基础

**本报伦敦电** 记者蒋华栋报道：英国主流报纸《金融时报》日前刊登中国驻英国大使刘晓明题为《相互信任是中英合作的基础——欣克利角考验中英互信》的署名文章。文章针对日前英国政府对欣克利角C核电项目重新评估的决定阐述了中方的立场，呼吁英方尽早就欣克利角C项目作出有利于各方的多赢决策。

文章首先阐述了中国核电企业参与英国欣克利角C核电项目对于英国未来清洁能源发展、中英法三方经贸关系深化的重要性。文章表示，发展核电是英国自身能源规划的实际需求。英国长期以来在民用核能领域走在世界前列，清洁高效的核电站一度是英国人的骄傲。近20年来，英国的核电发展有所停滞，现有15个核电站大多数已达到设计寿命，正渐次退役。英国《能源白皮书》预测，到2025年全英将只有一个核电站仍在运行，英国电力供应将面临重大短缺。核电相较于其他现代清洁能源，有着运行成本低、维护技术成熟及发电稳定等优点，自然成为英解决电力需求的重要选项。

文章强调，欣克利角C核电项目不是临时起意、仓促上阵的，而是中英法三方本着互利互惠、合作共赢精神，经过深思熟虑达成的重要成果。在中英法达成合作协议前，英法两国有关部门和欧洲委员会均对欣克利角项目开展了研究论证和审批，相关企业和媒体也就项目的投入产出成本、施工工期和技术安全性等议题广泛深入讨论。历经10年磨砺，该项目只待顺利启动实施，早日为英国提供安全、可靠和可持续的能源。

与此同时，参与欣克利角项目的中国广核集团，是中国最大的核电运营商，也是全球最大的核电建造商，占全球核电在建装机容量的近1/5。从全球范围看，这是一个有技术、有资金，同时也有丰富核电站管理和运营经验的优质伙伴。

针对当前媒体炒作所谓的“安全隐患”问题，文章表示，英国的核能监管体系和法律制度是世界一流的，英国政府监管部门有丰富的经验，也有充分的能力保证核电站安全。中国发展核电30多年来，一直保持着良好的运行业绩和安全水准，在核电发展和监管方面的成就得到了国际机构高度评价。同时，中英法三国都是国际原子能机构的成员。因此，法中两国在英投资的核电项目，必将遵守国际通行标准和英国当地标准。

文章还借用国际经验阐述中国企业参与欣克利角C项目不会产生所谓“安全隐患”。文章表示，建设核电站投资巨大，风险亦大。核电领域的多国合作是国际通行做法。中国的许多核电站都是通过国际合作建成的，其中有美国公司、加拿大公司、法国公司、俄罗斯公司。有国际规范的监督管理制度作为保障，中国从不担心外国公司会控制中国的核电站。事实证明，正是这些国际合作成就了中国核电产业的快速发展。

文章回顾过去中英关系的快速发展，强调中英相互信任对于中英关系前行的重要性。英国素以对外资开放著称，并引以为豪。正是由于英国的开放，中国已成为英国在欧洲外的第二大贸易伙伴，英国亦成为中国企业海外投资的主要目的地之一。过去5年里，中国对英投资超过其在德法意的投资总和。这些成绩的取得还有一个重要原因，就是中英双方坚持相互尊重，相互信任。如果说英国的开放是中英合作的条件，那么相互信任则是中英合作的基础。

文章最后强调，当前中英关系正处在一个重要历史时刻，相互尊重和信任更显弥足珍贵。中方希望英国继续对中国开放，希望英国政府继续支持欣克利角核电项目，尽早作出决定，确保项目顺利实施。中方深信，只要两国都珍惜中英关系来之不易的大好局面，不断扩大和深化各领域合作，中英关系就能保持强劲发展势头，继续造福两国人民。

短讯

## 联合国难民问题峰会将达成国际共识

**据新华社联合国8月9日电** （记者倪红梅 史霄萌） 第70届联合国大会主席吕克托夫特9日说，联合国各会员国已就将于下月举行的“联合国应对难民和移民大规模流动问题的高级别会议”（简称“难民问题峰会”）达成共识，预计多国领导人将与会并正式通过成果文件。吕克托夫特与峰会特别顾问阿布扎伊德当天在联合国总部举行记者会，介绍将于9月19日举行的难民问题峰会筹备情况。

吕克托夫特说，联合国193个会员国日前已就峰会成果文件达成一致，预计该文件将在峰会当天以联合国决议的形式正式通过。

阿布扎伊德介绍说，根据已达成共识的成果文件，将设立难民响应综合框架。一旦发生新的大规模难民流动，联合国难民署将牵头，通过多方参与的形式制定具体的应对方案。综合框架也将用于应对已长期存在的难民危机。

联合国最新统计数据显示，全球有超过6000万难民，另有2.25亿移民，其中近九成难民被发展中国家接收。

## 美国劳动生产率连续三个季度下滑

**据新华社华盛顿8月9日电** （记者高攀 郑启航） 美国劳工部9日公布的数据显示，今年二季度美国非农部门劳动生产率连续三个季度下滑。数据显示，二季度美国非农部门劳动生产率按年率计算下降0.5%，为连续第三个季度下滑，创1979年以来劳动生产率下滑时间最长纪录。与去年同期相比，当季劳动生产率下降0.4%。

劳动生产率是衡量雇员每工时产出的指标。劳动生产率大幅增长是带动上世纪90年代美国经济强劲增长的重要因素。经济学家担心，2008年金融危机后劳动生产率增长放缓将导致美国经济陷入长期低速增长。

美联储主席耶伦6月份表示，劳动生产率的增长前景是美国经济面临的关键不确定因素之一，也是决定美国民众生活水平的关键因素。她指出，过去几年美国就业市场稳步改善但经济增速温和，反映出劳动生产率增长大幅放缓。她建议美国国会和政府采取促进投资和创新、加强教育等举措提高劳动生产率。

## 奔驰匈牙利公司再建新工厂

**本报布达佩斯电** 记者刘键报道：近日，德国豪华车型制造商梅赛德斯—奔驰汽车设在匈牙利中南部城市凯奇凯梅特的工厂宣布，将在原有工厂基础上，再建立一座新工厂。新工厂将投资10亿欧元，于2020年前投产，创造2500个新的工作岗位。新工厂将生产前轮、后轮驱动车型以及新能源汽车，产能为15万辆。

据悉，目前奔驰匈牙利公司对匈牙利GDP的贡献率为0.4%，占匈牙利出口总额的3.2%。去年实现收入34亿欧元，税后利润为6580万欧元。

数据

## 日本上半年经常项目顺差增长31.3%

**本报东京电** 记者苏海河报道：日本财务省最新发布的国际收支速报显示，今年上半年日本经常项目顺差同比增长31.3%至10.63万亿日元。

数据显示，今年上半年日本商品贸易顺差达2.35万亿日元。其中，出口额同比下滑10.8%至33.82万亿日元；得益于国际油价低迷，进口额同比大幅减少17.8%，降至31.47万亿日元。此间专家指出，今后日元如果进一步升值将给日本经济带来压力，不仅造成货物出口额下降、外汇结算的海外企业资金回流，而且将导致外国游客赴日观光的消费支出下降。数据还显示，今年6月份日本经常项目顺差为9744亿日元，为连续第24个月获得顺差。

## 乌上半年吸引外资17.6亿美元

**本报塔什干电** 记者李遥远报道：乌兹别克斯坦经济部公布的数据显示，2016年上半年乌兹别克斯坦吸引外国投资额达17.6亿美元，较去年同期增长17.2%。其中，直接投资以及由政府担保的外国投资分别为11.7亿美元和5.9亿美元，增速分别为1.5%和90%。

数据还显示，今年上半年，外国投资占乌总投资比重从去年同期的21.3%升至23%。在国家投资规划框架内，今年1月至6月份，乌共实施了43个总值达19亿美元的项目。其中，安格连—帕普电气化铁路建设项目价值近17亿美元。

乌兹别克斯坦首都塔什干是中亚地区第一大城市，在现代化建设步伐不断加快的当下，塔什干依旧保留着浓厚的文艺气息。图为塔什干市中心一处步行街上，街头艺人们潜心作画。 本报驻塔什干记者 李遥远摄

本版编辑 刘 亮 禹 洋
美 编 夏 一