抓

计划投资214亿元改善义务教育学校教学条件

甘肃“全面改薄”增厚教育均衡基础

本报记者 李琛奇 陈发明

改革追踪 看落实

2014年以前，丁家沟乡中心小学是一所走读式六年制完全小学。“交通不便，再加上校舍破旧、师资力量差，学生不断流失。”校长田鹏曾为此一筹莫展，但在2014年甘肃实施“全面改薄”工程后情况发生了改变，“学校迁址到乡政府附近，学生人数也从过去的130名增加到200多名”。

3年前，每周洗1次澡对甘肃会宁县丁家沟乡的大部分小学生来说是一种奢望。如今，新学校总投资近1200万元，教学楼、宿舍楼和学生餐厅设备齐全了。为了让学生每天随时都有热水喝、寄宿生每周能洗一次澡，学校还配备了锅炉房。“现在喝热水、洗热水澡都不是问题了。生活设施的改善让每一个寄宿生、留守儿童都享受到了家的温暖。”田鹏告诉记者。

为统筹城乡义务教育资源，加快缩小区域、城乡教育差距，促进基本公共教育服务均等化，国务院决定于2014年至2018年实施“全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件项目”。在甘肃，这项被称为“全面改薄”的教育项目已惠及10607所义务教育薄弱学校的239万名学生。

记者从甘肃省教育厅了解到，中央相关方案出台后，甘肃制定了“全面改薄五年规划”，计划从2014年至2018年，预计投入资金214.1580亿元，全面改善义务教育薄弱学校办学条件和设备，使全省义务教育学校教室、桌椅、图书、实验仪器、运动场等教学设施满足基本教学需要；学校宿舍、床位、厕所、食堂（伙房）、饮水等生活设施满足基本生活需要；留守儿童学习和寄宿需要得到基本满足。

根据规划，甘肃省“全面改薄”实施范围以58个集中连片特困县为主，兼顾17个“插花型”贫困县及其他县区；以农村义务教育学校为主，兼顾城市和县镇义务教育薄弱学校。58个集中连片特困县、17个“插花型”贫困县和3个民族自治县，共78个县（市、区）纳入了中央资金支持范围。甘肃省教育厅有关负责人告诉记者，甘肃“全面改薄”项目规划覆盖全省11205所义务教育学校，其中初中893所、小学7863所，项目覆盖学校数占全省义务教育阶段学校总数（14652所）的76.47%。

为加强“全面改薄”项目实时监管，精准掌握各地项目进展信息及薄弱环节改善情况，甘肃省教育厅研究开发了“甘肃省全面改薄信息管理系统”。通过该系统，省教育厅能实时掌握每一所项目学校基本办学条件缺口及改善情况，实时监测各级项目资金去向和使用状态以及每个单体项目形象进度。

2014年至2016年，在中央财政和教育部的支持下，甘肃省级财政、教育等部门加大资金统筹力度，将甘肃“改薄专项、长效机制、初中工程”资金整合为改薄项目资金，并鼓励市县财政加大“全面改薄”项目投入。目前，中央、省、市、县4级财政改薄资金投入已到位141.5亿元，占“全面改薄”项目5年规划总投入资金的65.9%。

通过实施“全面改薄”项目，天祝县打柴沟镇上河东小学新建626平方米校舍，操场3000平方米，于2015年8月投入使用，已全面达到《甘肃省全面改薄底线标准》。

“我们的食堂、饮水、安保、音体美器材也已经配备到位，并配备了10台计算机，生机比达8:1，实现了‘班班通’。”上河东小学校长万毓成说。

第九届国际发明展览会将办

本报北京8月10日讯 记者沈慧报道：第九届国际发明展览会组委会今天在京召开新闻发布会，宣布第九届国际发明展览会将于今年11月17日至20日在江苏昆山市举办，展览会将新设智能制造展区。

中国发明协会常务副理事长兼秘书长余华荣表示，结合贯彻落实《中国制造2025》的战略部署，新设的智能制造展区将集中展示一批涵盖大数据、人工智能、云计算、互联网+等智能制造优秀项目。本届展览会由中国发明协会和世界发明协会共同举办，展馆面积超过2.4万平方米，展位达到800余个，全球40多个国家和地区将派团参展。

四川广元女儿节9月开幕

本报北京8月10日讯 记者曾力水报道：今天，四川广元市在北京召开新闻发布会，宣布具有女性特色的2016中国（广元）女儿节将在9月1日开幕。

今年的女儿节将举行凤舟赛、女性高峰论坛、最美家庭评选、女性购物狂欢节、大型音乐演唱会等活动。此外，女儿节期间，还将开展“四天三夜”全球女性免费游广元景区活动，组织全市各旅游企业推出相关免费及优惠活动。

禾花飘香鱼儿肥

8月10日，在广西全州县龙水镇桥渡村，村民谢崇林（右）和滕万里在打捞禾花鱼。禾花鱼因长期放养在稻田内，食水稻落花而得名。眼下，广西全州县禾花飘香，放养在稻田里的禾花鱼是当地农民这个季节一项重要的经济收入。

新华社记者 陆波岸摄

保障农民工工资支付

早动手排查 高起点部署

河北为农民工追回欠薪35亿元

本报讯 记者宋美倩报道：今年年初，河北邢台经济开发区劳动监察大队接到多名农民工投诉，包工头闫某拖欠他们100余名工友近78万元工资，现在闫某已不知去向。经调查，办案人员确认闫某系恶意欠薪并逃匿。他们随即将案情移交公安机关，对其进行网上追逃。很快闫某被成功抓获，农民工们的血汗钱也有了着落。

河北邢台劳动监察部门强力为农民工讨薪是河北保障农民工合法权益的一个缩影。据了解，去年以来，通过强化领导、健全机制、创新方法，河北已为35.5万名农民工追回工资逾35亿元。

河北是农业大省，全省近4000万农村人口转移到非农领域就业达1600多万人。去年8月以来，河北省主要领导先后多次作出批示，要求抓早抓小，早安排、早部署，切实解决好拖欠农民工工资问题。全省各地各有关部门坚持早动手排查，高起点部署，多措并举，在经济形势十分严峻的情况下，积极推动解决拖欠农民工工资问题。

为找准欠薪风险点，及早解决矛盾纠纷，防止年底前发生大面积讨薪问题，河北在全省范围内组织了重大欠薪案件及隐患摸底排查，共梳理出119起重点欠薪案件，分地区、分行业逐件登记造册并发文督办。去年12月初，省委督查室、省政府督查室牵头组成了6个专项督查组，分赴各市及重点案件涉案县（市、区）进行专项督查，对照《督查情况表》所列项目、内容、方式对各地逐一打分，重点案件一案一表填写《重点欠薪案件及隐患解决情况表》，明确了本级政府包案领导、责任单位和责任人、稳控措施以及解决时限。仅今年1月份至春节前，河北省人社厅持续派出督导组共68人次，对重点欠薪案件进行跟踪督办，要求各地对未解决的逐案研究，抓紧解决到位；已解决的还要适时组织“回头看”，防止出现反复。

在总结多年治理欠薪工作经验的基础上，河北省还采取防患于未然的方法保障农民工工资，他们在全省建立“三金”（工资保证金、工资预储金、欠薪应急周转金）、“三机制”（突发事件应急处置机制、行政执法与刑事司法联动机制、失信企业联合惩戒机制）、“一入罪”（拒不支付劳动报酬罪）制度机制体系。据了解，实施工资预储金制度以来，新开工项目均纳入预储金管理，目前尚未发生新的拖欠问题。

顺应新期待 社保改革夯实幸福根基

（上接第一版）

待遇水平与时俱进

一斤豆角、两块豆腐……家住北京市大兴区的退休人员刘玉珍买完菜，走进小区门口，被邻居拦了个正着，“听说了吗？今年养老金又要涨了！”“一个月前就听说了，每年都在涨嘛！”刘玉珍说。

对于刘玉珍们来说，养老金待遇调整关乎切身利益。自2005年起到2016年，企业退休人员基本养老金已经实现“十二连涨”。2005年调整前月人均700元，2010年达1362元，2015年超过2200元。养老金的稳定上调，不仅远远跑赢了CPI，也跑赢了GDP，得到了社会广泛认可。

今年4月，经国务院批准，人力资源和社会保障部、财政部印发了《关于2016年调整退休人员基本养老金的通知》，决定继续提高退休人员基本养老金，总体调整水平为2015年退休人员月人均基本养老金的6.5%左右。此次调整是我国企业和机关事业单位退休人员首次同步调整待遇，预计将惠及包括8500多万企业退休人员和1700多万机关事业单位退休人员在内的1亿多退休人员。

“我现在每月养老金2600多元。按6.5%左右上调，每月能增加接近170元。虽然比去年涨幅小了点，但影响不大。”刘玉珍说。

今年以来各地实施的城乡医保整合，也为老百姓提升了看得见的保障。本着“待遇就高不就低”的思路，医保报销比例、封顶线等普遍提高，尤其是农村居民待遇今非昔比。

2016年1月，上海实施统一的城乡居民医保制度。从住院待遇一项来看，整合前，城镇居民医保支付比例最低为60%（60岁以下），新农合最低只有50%。而整合后统一为70%，农村居民住院费用不再设最高支付限额，即使超过新农合规定的12万元封顶线，住院费用依旧可以按照规定比例结算。

山东则大幅提高封顶限额。整合后的城乡医保在政策范围内住院费用基金平均支付比例不低于70%，门诊费用基金支付比例不低于50%。同步实施统一的居民大病保险制度，补偿比例不低于50%，封顶线提高到30万元。

目前，相关部门正在研究形成覆盖机关、企事业单位退休人员和城乡居民的基本养老金正常调整机制，该机制将根据物价变动、职工工资增长、收入水平提高等情况，同时兼顾基本养老保险基金承受能力、财政负担能力等因素，构建起养老金持续保障民生的长效机制。

兜住兜牢民生底线

保障民生，盯住“底线”很重要。困难群众的衣食住行，始终是党和政府工作的重中之重。

2016年1月，正值寒冬，浙江衢州低保户王大伯心里却很温暖。居委会给他带来了一条好消息——低保标准又提高了。“我们夫妻俩都是重度残疾，调整低保标准后，我们两个人每月能领到1224元的低保金，这是我们生活的重要经济来源。”王大伯说。

尽管经济增速放缓，但各地低保救助水平持续提高。截至2015年底，全国城市低保月人均补助水平316.6元，比上年增长10.9%；全国农村低保年人均补助水平1766.5元，比上年增长13.8%。低保、特困人员供养和临时救助水平持续提高。

在推动残疾人两项补贴落实方面，今年上半年，绝大多数省份已出台贯彻落实国务院《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》的实施文件。截至5月底，全国已有250多个地级市及部分省直管县发放了补贴资金，各地已向296万困难残疾人发放了11.4亿元生活补贴资金，向332万名重度残疾人发放9.9亿元护理补贴资金。

与此同时，民政部确定了300个全国“救急难”试点单位，大部分地区在全面开展临时救助工作的基础上调整完善政策，困难群众基本生活切实改善。

针对老龄化社会面临的严峻形势，养老服务业政策逐步完善。2015年，全国有23个省（区、市）建立了生活困难老人养老服务补贴制度，惠及654.9万老年人。北京、天津、上海、黑龙江等地建立了失能老人护理补贴制度。

制度创新，让救助更有温度。各地积极探索低保与医疗、教育、住房、扶贫开发等政策的有效衔接。在绝大多数省份，低保户不仅能领取每月的低保补助，还能享受到子女教育免费、看病有补贴、入住廉租房、免费供暖等一系列帮扶措施。

北京国际图书博览会24日开幕

本报北京8月10日讯 记者李哲报道：8月24日至28日，第二十三届北京国际图书博览会和第十四届北京国际图书节将在中国国际展览中心新馆同时、同地举办。

本届图博会将迎来历史上首个联合主宾国——中东欧16国。书展期间，中东欧16国将重点展示本国图书和开展版权贸易，并举办丰富多彩的文化艺术活动及展览。据悉，本届图博会共设置6个展馆，较去年增加1个阅读体验馆。展览总面积达到78600平方米，吸引中外展商2407家，展出中外最新出版物近30万种。

在全球出版业持续萎缩的背景下，图博会国际展商数量保持了逆势上扬。截至目前，共有1379家海外展商报名参展，占所有展商的57%。在美、英、法、德、日等发达国家和地区持续参展的基础上，“一带一路”沿线国家的参展热情持续高涨，共有35个国家参展，比上年增加18个。

新疆出台反恐斗争地方性法规

本报乌鲁木齐8月10日电 记者乔文汇报道：《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》（以下简称《实施办法》）已于8月1日起正式实施，这标志着新疆反恐维稳工作法治化水平迈上新台阶。

据了解，《实施办法》在国家反恐怖主义战略框架下，明确了反恐怖主义、反极端主义工作的基本原则，为新疆反恐怖主义、反极端主义工作进一步做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究创造了坚实的法治基础。

新疆维吾尔自治区人大常委会主任乃依木·亚森表示，《实施办法》的出台体现了中央和自治区党委关于反恐维稳工作的决策部署，总结了反恐维稳好的经验，汲取实践中的成功做法，把行之有效的经验固化下来。他说，《实施办法》坚持问题导向和问题引领，突出立法实效，并明确了反恐怖主义工作机制，突出全社会共同责任担当，强化了安全防范工作，力争把违法犯罪行为遏制在预谋阶段。此外，《实施办法》彰显了依法治疆的法治精神。

（上接第一版） 在此基础上，去年12月，晋江办理了全省第一宗宅基地使用权抵押登记业务。自此宅基地、农房抵押贷款业务实现破冰。此后这一业务迅速开展，人民银行晋江支行提供的数据显示，截至2016年6月末，全市金融机构累计发放农村宅基地、农房抵押业务贷款达31亿元，超过2万个农户和农村企业主受益。

为稳妥推进农民住房财产权抵押贷款试点工作，晋江市根据福建省农村“两权”抵押贷款试点工作小组《关于组织制定农村“两权”抵押贷款试点实施方案的通知》要求，印发了《晋江市农民住房财产权抵押贷款试点实施方案的通知》。同时，制定出台了《集体土地性质房产抵押贷款业务管理办法》和《晋江市农业贷款风险补偿专项资金使用管理暂行办法》等管理制度、配套措施，让农村宅基地、农房抵押贷款试点朝着“依法有序、自主自愿、稳妥推进、风险可控”的方向迈进。他们推动金融机构及时跟进、加强创新，设立了一亿元的农业贷款风险补偿专项资金，将农村宅基地、房屋抵押贷款等产生的贷款损失列入风险补偿范围。此外，国土部门也在晋江率先挂牌成立不动产登记局和农民住房产权登记交易中心，在镇级设立登记窗口，便于农户开展宅基地有偿使用、退出、流转与农房的确权登记办理工作。

“这一土地制度创新对晋江意义巨大。从信贷数据看，业务实施效果特别好，这与晋江的产业布局和城乡发展格局有关。”晋江市国土资源局有关负责人说，晋江是民营经济重地，各类民企、传统制造业企业、市民的固定资产多分布在乡镇和农村，土地制度的变化，让他们在乡镇、农村的宅基地和农房，一下子变成了“活资产”，大大增强了他们的现金流实力。

人民银行晋江支行副行长黄文忠说，从实践看，宅基地、农房等财产权抵押贷款业务的探索改革有效地破解了农民融资难的问题，也极大地拓展了农村信用环境的建设。农房财产权抵押贷款试点的推进，拓宽了农民正常生产经营资金需求，极大地满足购买汽车、大额耐用消费品或住房装修、翻建等消费需求，帮助农民提高收入，改善农民生活环境和质量，其积极效应显而易见。

众志成城 抗洪抢险

“七下八上”的汛期已接近尾声，各地防汛减灾工作进入新的阶段。虽然汛情已有平缓之势，但暴雨和强对流天气依然可能发生，我们决不能懈怠，仍需充分准备、严阵以待。与此同时，灾后重建工作已成下一步工作重点，要抓紧推进、科学谋划、有序部署，让受灾群众早日安居、生产生活尽快恢复，使灾区经济社会运转回归到正常的轨道上来。

做好灾后重建，妥善安置受灾群众是燃眉之急。一是受灾群众的基本生活要有保障，群众有饭吃、有衣穿、有临时住所、有洁净水喝，有病能得到及时医治，就有自救互助的积极心态和能力。二是受灾群众的未来生活要安排好，有关部门要为灾区提供充足的良种、良苗和专业技术人员，做好保险理赔事宜，帮扶灾区恢复生产，力争“大灾之年不减产、重建之后可增收”，提振人们重建家园的信心。三是受灾群众的身体健康要照顾到，灾后防疫工作必须重视，当前一些受灾地区血吸虫病传播风险陡增，防护药品储备发放、健康宣教以及灾后防治都是工作重点。

做好灾后重建，加强灾后水利建设是长远之策。此次洪涝灾害中，大中型水库和大江大河干堤无一垮坝，“掉链子”“出岔子”的往往是不被重视的小水库、小堤坝，许多基层水利设施十分薄弱，农村和城乡结合部成为盲区死角。防止这些惨痛教训再度发生应成为灾后重建的重要指向。着眼当下，对病险水利设施，要加紧排险巩固；对水毁工程，要抓紧抢修；对可能发生的次生灾害，要做好应急预案。长远来看，城市地下管廊、小型水利工程建设以及中小河流治理也要切实发力，鼓励各种资源向基层倾斜，筑牢基础、以防为主，建立完善务实好用的防洪排涝体系，打破“年年防汛抗洪、年年抢险救灾”的“怪圈”。

下一阶段的任务依然繁重，各有关地方、部门和单位要各司其职，安排好责任落实，以“功成不必在我”的态度推进灾后重建，健全防灾减灾基础设施，强化防汛抗洪工作，牢牢把握同重大自然灾害斗争的主动权。

本报评论员