

周 刊 WEEKLY

民生为重,枝叶关情

呼伦贝尔市扎赉诺尔区 每年的七八月,都是内 自治区呼伦贝尔大草原

最美丽的季节。当来到面貌 一新的呼伦贝尔市扎赉诺尔 区的时候,你会被干净整洁 的街道、郁郁葱葱的树木、 整齐划一的小区、独具特色 的猛犸公园,以及热火朝天 本**换施者**场面所吸引。

记者与扎赉诺尔区委农工部负责人刘文涛一起,驱车前往该区灵泉镇。一路上,看到宽阔平坦的油漆路、亮洁一新的粉刷房、环境优秀,一个大型,对文涛告诉记者,自然。刘文涛告诉记者,自通705年全区开展"十个全覆盖"工作以来,扎赉诺尔区委、区户局部,从中间,以及是一种,

> 据介绍,2015年,扎赉 诺尔区开展环境综合整治工程,投入资金近2亿元,突出房、墙、路、地面和城区改造5方面内容,并集中开展了

"大干苦干60天攻坚战""镇容镇貌环境卫生集中整治20日会战"等行动,取得了阶段性成果,街道(镇)社区基础设施迅速改善,公共服务水平显著提升。2016年,扎赉诺尔区计划总投资2.7亿元,截至7月15日,已完成投资14239.65万元。同时,区里积极调动广大党员干部直接参与到房屋维修美化、墙体改造、城区改造、围挡违占清理等各项工程建设当中,目前已累计调动广大党员干部18000余人次,发动群众5000余人次投工投劳,节约资金2000万元。

记者来到扎赉诺尔区第四街道办事新村社区的养殖新村。错落有致的红瓦房、整齐的黄白相间围墙、枝繁叶茂的树木,在蓝天的映衬下美不胜收。付桂芹是这个村的养殖户,她告诉记者:"真心感谢党和政府,自从环境综合整治之后,我们这里变化太大了!粉刷了房子,围了新院墙,又种上了树,环境美了,心情就好,就特别有干劲儿。党和政府还特别关心我们养殖户,猪快出栏的时候还帮我们联系出售……"环境综合整治工程做到了居民心坎上,让居民真正尝到了好政策的甜头。

在灵泉镇光明社区,记者来到一户居民家中,出来迎接我们的是一位老人。老人名叫邢志铭,今年82岁。老人告诉记者,孩子们让他去城里住楼房,他不愿意去,因为自从进行了环境综合整治之后,水泥路通到了家门口,老年活动室就在附近,今年又给安装了自来水,"生活环境越来越美,又有老邻居,怎么舍得走啊"。



7月21日,居住在北京市朝阳区安贞街道的一位老人在自动售饭机上购买即时加热的午餐。安贞街道为解决辖区内老年人"吃饭难"问题,与北京红枫盈社区服务公司合作引进了智慧养老自助售餐机,午餐都是经过冷链运输、低温保存在售饭机内,社区内的老人只需刷卡就可以从自助售餐机中购买到即时加热的百余种可口午餐。同时,老年人的子女还可以通过自动售饭机的"一点孝心"APP客户端为父母点餐。

执行主编 陈 郁 责任编辑 向 萌 美 編 高 妍 邮 箱 jjrbms@163.com

整合城乡医保提高参保人待遇

本报记者 韩秉志

山东省临沂市农村居民张大妈,因为 患有慢性胃病,经常需要从县里转诊到临 沂市进行治疗,不但手续复杂,而且转诊后 报销比例也会随之降低。医保两项制度整 合后,张大妈今后从县里到市里看病,不但 可以直接报销,而且报销过程、报销比例和 城里居民均毫无差别。

"过去需要开转诊单、填表,手续复杂。现在只要拿着诊断证明和身份证就可以办理报销手续了。"张大妈说。

记者了解到,截至目前,全国已有包括河北、上海、北京、浙江等17个省区市突破医疗保险城乡分割的体制机制障碍,明确将整合后统一的城乡居民基本医疗保险制度划归人社部门管理。

2003年与2007年,我国针对农村人口、城镇非就业人口分别建立了新农合和城镇居民医保制度,对于健全全民基本医保体系、满足群众基本医疗保障需求、提高人民群众健康水平发挥了重要作用。但近年来,随着经济社会快速发展,两项制度城乡分割的弊端逐步显现,重复参保、重复投入、待遇不够公平等问题日益突出,这不仅增加政府的管理成本和负担,而且不利于社会公平和人员流动。

今年年初,国务院印发文件,决定整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度,建立统一的城乡居民基本医疗保险制度,实现覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理和基金管理的"六统一"。

记者梳理发现,多地已按照要求出台 具体方案,明确了医保制度整合时间表、路 线图。加上天津、上海、浙江、山东、广东、 ○截至目前,已有17个省区市突破医疗保险城乡分割的体制机制障碍,明确将整合后统一的城乡居民基本医疗保险制度划归人社部门管理。

○整合后各地城乡居民医保目录按"就宽不就窄"原则,普遍向城镇医保目录统一,城乡居民特别是农村居民保障范围显著扩大;报销比例按"待遇就高不就低"原则,报销比例和封顶线普遍提高,政策范围内住院费用支付比例保持在75%左右。

重庆、宁夏、青海8个省区市和新疆生产建设兵团在国务院文件印发前已全范围实现医疗保险制度整合,目前实现城乡医保统一管理的省级单位已经达到17个。

对于农村居民来说,整合城乡居民医保制度,最明显的感受就是报销范围的变化。从全国平均来看,整合后各地城乡居民医保目录按照"就宽不就窄"的原则,普遍向城镇医保目录统一,城乡居民特别是农村居民保障范围显著扩大。

据统计,2015年底,全国至少有12个省份统一执行基本医保药品目录。比如,内蒙古的新农合药品目录由原来的1988种增加到2600多种,增幅达到三成以上;河北省新农合药品目录有1000种左右,城镇居民约2400种,整合后统一的药品目录达到2900种。

报销比例上,按照"待遇就高不就低"原则,各地将逐步统一城乡保障范围和支付标准,报销比例和封顶线普遍提高,农村居民待遇明显提高。在政策范围内,住院费用支付比例保持在75%左右,同时逐步提高门诊保障水平。

"整合医保基金、统一定点管理,参保 居民可以享受到城乡一体化的经办服务, 城乡居民医保关系转移接续也会更方便。 医保统筹层次和范围的提高,也为农民带 来更多的就医选择。"中央财经大学社会保 障研究中心主任褚福灵说。

城乡医保制度该由谁来管理?从地方的选择来看,截至目前,在统一基本医保管理体制方面,全国32个省区市中,17个省份明确统一由人社部门管理,其中9个已全面实现制度整合;全国333个地级行政区(不含4个直辖市和兵团)中,176个已统一管理体制的有174个由人社部门管理,其中108个已全面实现制度整合。2015年底,已实现制度整合地区共涉及参保人数3.17亿人,其中人社部门管理占91.5%。

"每一个社会成员都会面临养老、工伤、失业、医疗等多种风险,如果专门把医疗的险种分割出去,由另外一个部门来管理,就会带来制度的碎片化,从而影响社会保险统筹的整体推进。将医保纳入社会保险体系统一管理,符合建立更加公平更可持续的社会保障体系总体目标要求。"褚福灵认为。

与养老保险基金类似,在医疗费用快速增长的背景下,在城乡居民医疗保障水

平提高的同时,医保基金也面临越来越大的支付压力,支出增幅高于收入增幅,甚至有相当一部分省份出现了当期收不抵支的状况。如何筹资、如何保障基金平稳运行,一直是各方关注的焦点。

目前,我国居民医保筹资的增长,主要通过增加财政补贴来实现。根据今年5月公布的新标准,2016年,各级财政对居民医保的补助标准在2015年的基础上提高40元,达到每人每年420元;居民个人缴费在2015年人均不低于120元的基础上提高30元,达到人均不低于150元。这与国务院此前在整合意见中提出的"合理划分政府与个人的筹资责任,在提高政府补助标准的同时,适当提高个人缴费比重"的要求相吻合。

"根据大数定律,把城乡居民医保整合在一起,扩大了参保人群,医保基金的风险池会扩大,提高了风险分散水平,提高了综合保障能力,也为提高参保人的医保待遇创造了空间。"中国社会科学院经济研究所研究员朱恒鹏认为。

"建立统一的城乡居民医保制度后,能够减少重复参保、重复补贴,降低基金运行成本,提高使用效率,进而在总体上增强医保基金互助共济和抗风险能力。"褚福灵表示,随着物价、收入的增长,医疗费用也会持续增长,本着社会保险的收支平衡原则,一方面,要多渠道筹资,建立与居民收入挂钩、按比例缴费、与医疗费用增长相匹配的筹资增长机制;另一方面,要加强医保基金使用的监控和考核,科学分配医疗基金,避免过度医疗现象的发生。

高温津贴你领到了吗

本报记者 郑 彬

□ 聚焦

近日,不少地区连续出现气温高于35℃的天气,其中浙江中北部、安徽东南部等部分地区最高气温达到40℃。炎热天气,企业是否按规定合下,企业是否按规定合为工生人了高温补贴?是否加强了对室外工作人员的保护?《经济日报》记者进行了调查

高温天气下,街上的行人都尽可能走 在有荫凉的地方躲避阳光,而建筑、环 卫、快递、送餐等工种的工作人员却需长 时间在户外工作而无处躲避阳光。这些职 工有没有按规定领取到高温补贴?高温补 贴的标准又是什么?

仍有部分农民工领不到高温津贴

7月24日中午的北京,天气闷热。记者在北京市通州区梨园镇某社区,遇见了正在送外卖的小张,他一边拨打电话联系买家,一边分拣食物。小张告诉记者,中午骑着电动车给顾客送外卖实在太辛苦,"在太阳下来回送餐两个多小时,衣服全都湿透了,喝了很多水还感觉嗓子干,身体像中暑一样,没有力气"。

提起夏季仍然需要在户外工作,快递 员小王也深有体会。他告诉记者,他每天 工作时间都在10小时以上,除了分拣货 物,还要一家一户地给顾客送货上门,中 午也没有时间休息。在30℃以上的高温 下,头顶烈日送快递,经常会让他觉得酷 热难耐。

对于高温津贴,小张和小王都表示,没有留意过,"只想着有份稳定的收入就满足了。发放高温津贴更好,不发也没关系,不会去投诉的,可不想因此丢了工作"。

在高温下作业的工作人员是否都能领到应有的高温津贴?记者走访后发现,近年来,长期在高温下工作的群体中,像交警、环卫工、快递员等,都能领取到高温津贴,但不少人对于高温津贴发放的具体标准并不清楚。在北京市做交通协管员的小王表示,他自己每个月都能领到高温津贴,但并不明白北京市的高温津贴到底是什么标准,应该发多少?什么时候发?

不过,有部分建筑工地的农民工仍领不到高温津贴。农民工老李说:"什么高温津贴?没听说过。天气热的时候,老板能给煮点绿豆水喝就知足了,我们最怕的

▽ 日前,中铁上海工程局集团济青高铁项目建设工地,工人冒着酷抓紧施工。华 先摄



△8月4日下午两点,北京路政的养路工人冒着38°C的高温抢修公路。 木根记老

是拖欠工资,那样麻烦就大了!"

高温补贴标准是多少

全国总工会宣传教育部部长、新闻发言人王晓峰表示,防暑降温工作是季节性很强的一项劳动保护工作,直接关系到职工身体健康和企业的生产安全。按照规定,用人单位安排劳动者在35℃以上(含35℃)高温天气从事室外露天作业以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下(不含33℃)的,应当向劳动者发放高温津贴。

记者注意到,根据人力资源和社会保障部、中华全国总工会等四部门联合制定的《防暑降温措施管理办法》,日最高气温达到40℃以上,应当停止当日室外露天作业;日最高气温达到37℃以上、40℃以下时,用人单位全天安排劳动者室外露天作业时间累计不得超过6小时,且在气温最高时段3小时内不得安排室外露天作业;日最高气温达到35℃以上、37℃以下时,用人单位应当采取换班轮休等方式,缩短劳动者连续作业时间,并且不得安排室外露天作业劳动者加班。

且不得安排至外路大作业劳动有加班。 据了解,各地也有更细化更切合地方 实际的规定。比如福建省调整了夏季高温 津贴标准,规定用人单位在职职工高温津 贴发放标准为每人每月200元,如需按天 计算高温津贴,每人每天为9.2元。高温 津贴好准为每年5月至9月,高温津

贴不计入最低工资。 记者注意到,目前全国已有28个省份出台了相关的高温津贴政策。其中,上 海、江苏、浙江、福建等地区都维持在200元左右,北京室外露天作业工人的高温津贴每人每月不低于180元,在33℃以上室内工作的,则每人每月不低于120元。另外,各地高温津贴的发放时间也因气候差异而有所不同,多数北方地区发放周期是每年的6至9月,而周期最长的是海南省,发放时间长达7个月。

王晓峰说,高温津贴由企业向职工发放,列入企业成本费用,在企业所得税前扣除,用人单位不得因发放高温补贴而扣减或降低劳动者工资。最低工资标准不包含高温补贴,防暑降温饮料不得充抵高温津贴。

拖欠津贴如何投诉

王晓峰表示,全总明确要求各级工会 切实加强对高温作业场所劳动保护工作的 监督检查,把防暑降温工作落实到每个企 业、班组、高温岗位和每个职工,以预防 高温中暑及高温作业引发的各类事故。

当前,各地工会正在开展"送清凉"活动,购买必要的防暑降温用品和设备,为职工送去一份清凉的同时,也带去工会组织对职工的一份关爱。活动中,工会还特别到农民工集中的工地厂房等进行走访慰问。比如,山东烟台总工会实行错时施工,避开高温,为农民工配备绿豆汤和藿香正气水等。

记者了解到,为加强对劳动者的职业 健康保障,山东、广东等地相继出台了各 自的高温劳动保护办法,对违反相关规定 的具体情形和主体责任予以明确细化,并 且加大惩处力度。比如,多年来,深圳市 总工会每年都会发文要求各级工会落实高 温津贴发放事宜,一旦收到职工投诉,将 及时把情况反映给劳动保障部门,由其对 企业进行查处并处罚,勒令其补发。

随着高温劳动保护制度的逐步完善,加大法规落实的监督检查力度变得越来越重要。然而,对于部分地区高温津贴落实不到位的问题,有专家表示,目前高温天气的劳动保护主要依靠劳动监察部门、工会组织监督,监督管理工作比较乏力,惩处方面的欠缺,使得用人单位违法成本较低。此外,职工在企业面前较为弱势,不敢主张权利,这些都是高温政策难以落地的重要原因。

"除了要有相应的处罚制度外,也要让职工了解自己的权益所在。"王晓峰说,高温津贴的发放涉及行业范围较广,如果仅凭借行政执法很难完全兼顾,让职工了解自身权益,才能更好地监督用人单位。因此,为使高温作业职工尤其是农民工了解自身权益,各级工会走进工矿企业、重点工程、服务行业的车间、班组和施工现场,采取职工喜闻乐见的方式宣传防暑降温和安全卫生常识,提高劳动者安全生产和自我保护意识与技能。

业内人士表示,高温津贴不包含在最低工资标准中,如遇用人单位不发津贴,职工可以先向企业工会反映情况,由企业工会与公司直接协商,进行维权。如果所在企业没有工会,也可以向劳动监察部门举报,向劳动争议仲裁委员会申诉,还可以拨打全国人社系统的举报电话进行举报。