央企“瘦身健体”是为“轻装上阵”

李 锦

专家论道

做强做优做大，是国企改革的最终目标。既要做“加法”，通过兼并重组、提升国有资本整体功能和运行效率，打造一批具有较强竞争力的跨国公司；也要做“减法”，清理低效无效资产，解决历史遗留问题，让企业轻装上阵，提高市场竞争力

最近，新一期的《财富》全球500强公布，我国50多家央企入围。在欣喜的同时，央企体量增大、机构臃肿、业务庞杂、包袱沉重、市场竞争力不够等问题也日渐凸显。央企改革，一方面要“做强做优做大”，另一方面还要“瘦身健体”。

首先应明确“做强做优做大”是对国有企业改革目标的重新确认，又是对进一步搞好国有企业提出的新的更高要求。因此，改革决不能把国有企业改没了、改垮了，而是要更好体现和坚持公有制主体地位，发挥国有经济的主导作用。

其次要明确“做强做优做大”是一个整体，不宜单独割裂来看。做大，不仅仅强调规模，而是要兼具“强”和“优”，是强而优的“大”。把国有企业做强，就是要让国有企业成为市场竞争的强者，集中表现为企业的自主创新能力强、资源配置能力强、市场开拓能力强、风险管控能力强；把国有企业做优，集中表现为企业的公司治理优、内部控制优、品牌形象优、经营业绩优；把国有企业做大，就是要让国有企业成为行业发展的领跑者，集中表现为国有企业在保证必要的规模、体量和比重的同时，要有大战略、大思维，以市场为导向，推进企业并购重组，推进优势资产资源集中集聚，努力实现大市场、大资源、大联合、大配置，努力把国有企业打造成具有国际竞争力和影响力的“国之栋梁”。

经过多年快速发展，一些央企已经具备相当大的规模，眼下存在的主要问题是不够“强”，不够“优”，无效板块影响着企业的运行效率。

从横向看，目前100多户央企，法人达到4万多。从纵向看，集团总部、股份公司、股份公司的分公司、分公司的子公司、子公司的控股公司……机构分散影响着企业的管理效率。部分央企处于产业链低端，效益不佳。亏损企业主要集中在煤炭、钢铁、有色这类产能严重过剩的行业。还有的央企战线过长、涉足领域“多而不专”“主业不主、副业不副”的现象也影响着企业锻造核心竞争力。不削枝去杈，不去历史包袱，央企的改革和发展就无从谈起。

央企“瘦身”，就是要瘦臃肿之身、低效之身、累赘之身、超负之身，力争三年内使央企布局结构明显优化、主业核心竞争力明显增强、运行效率明显提升。通过“瘦身健体”，减去不必要的包袱、清理过剩产能、精简业务链条、优化资源配置，有利于增强央企的活力、影响力、抗风险能力，方能真正做强做优做大。

做强做优做大，不能把“大”简单地理解为面面俱到、什么都干。调整优化国有资本布局结构，是新一轮国企改革的重要方面。要通过改革，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域集中，向前瞻性、战略性产业集中，向产业链价值链的中高端集中。正是出于这种考虑，国资委多次强调聚焦主业，既是当前“瘦身健体”的内容，也是实现做强做优做大的必要路径。

做强做优做大，是国企改革的最终目标。在不同阶段、不同领域、不同企业，侧重点有所不同。从参与国际竞争的角度看，央企要具备较大规模才能更好地体现影响力，在国际市场上拥有更多话语权。这就有必要做“加法”，通过兼并重组、提升国有资本整体功能和运行效率，打造一批具有较强竞争力的跨国公司。去年以来，央企集团层面重组步伐不断加快。从加快推进供给侧结构性改革的角度看，当前又亟待做“减法”，清理低效无效资产，解决历史遗留问题，让企业轻装上阵，提高市场竞争力，也就是要“瘦身”。

（作者系中国企业改革与发展研究会副会长）

思辨

星级景区“终身制”须打破

郑 彬

近日，国家旅游局发布通报，撤销湖南省长沙市橘子洲、重庆市神龙峡两景区5A质量等级；对安徽省天柱山、福建省武夷山、福建永定—南靖土楼三景区进行严重警告，并限期6个月整改。消息一出，人们纷纷为国家旅游局点赞。

近年来，游客对旅游景区服务质量日益重视，保持良好的品牌形象已成为国内景区争取客源的决定性因素。然而，也有不少景区，特别是5A景区，在进入星级序列后，降低标准、放松要求、疏于管理，导致景区管理弱化、服务退化、设施老化、环境恶化，甚至在旅游安全、环境卫生、服务质量、市场秩序、环境保护等方面出现严重隐患，引发了广大游客的强烈不满。

此次两个5A级景区被摘牌，无疑将对全国各类景区起到警示和威慑作用。这既是来自旅游监管部门的处罚，也表明了国家旅游局从严治理景区乱象的决心。所有景区必须以此为契机开展自查自纠，对照星级资质标准严格检查自己，敢于自我解剖，敢于对自己开刀，努力补齐短板，这样才能吸引游客，赢得游客信任。同时，各级旅游监管部门要有壮士断腕的勇气与魄力，彻底打破星级景区“终身制”，对不达标或存在严重问题的星级景区，要坚决撤销其星级资质。

长期以来，由于旅游等相关监管部门的缺位和不作为，以及对旅游市场的监管过于疏松，给了各种乱象生根发芽的机会。为此，国务院办公厅印发了《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》，明确要求着力改善旅游消费软环境。整饬景区乱象自然是落实国办意见要求的应有之义，旅游监管部门要积极作为，加大执行力度、监管力度，避免有法不依、违法不究、执法不严等情况，让法律法规落到实处。

不过，旅游监管部门的事后处置仅仅是一种补救措施，还应防患于未然。唯有关口前移、强化监管，才是整饬景区乱象的治本之策。所以，长效的监督与惩戒，才能彻底根治旅游乱象，让景区坑蒙拐骗不再抬头。

目前，我国国内旅游市场规模已居全球第一位，大众休闲旅游日益兴起，旅游对拉动投资和消费的作用也愈发突出。在此背景下，蓬勃发展的旅游业切不可被乱象打乱了步伐，旅游监管部门要敢于出重拳，更要依法健全长效监督监管机制。如此方能彻底治理景区乱象，让游客“安心、舒心、放心”。

篡改高考志愿折射法治教育缺失

佘 颖

山东省单县一中高三学生陈某，因篡改两名同学高考志愿，8月6日被公安机关依法刑事拘留。此前，山东青岛考生常某的高考志愿也被其同学郭某篡改。经有关部门协调，常某被他本人最初报考的陕西师范大学录取。篡改志愿的郭某被公安机关依法采取强制措施。

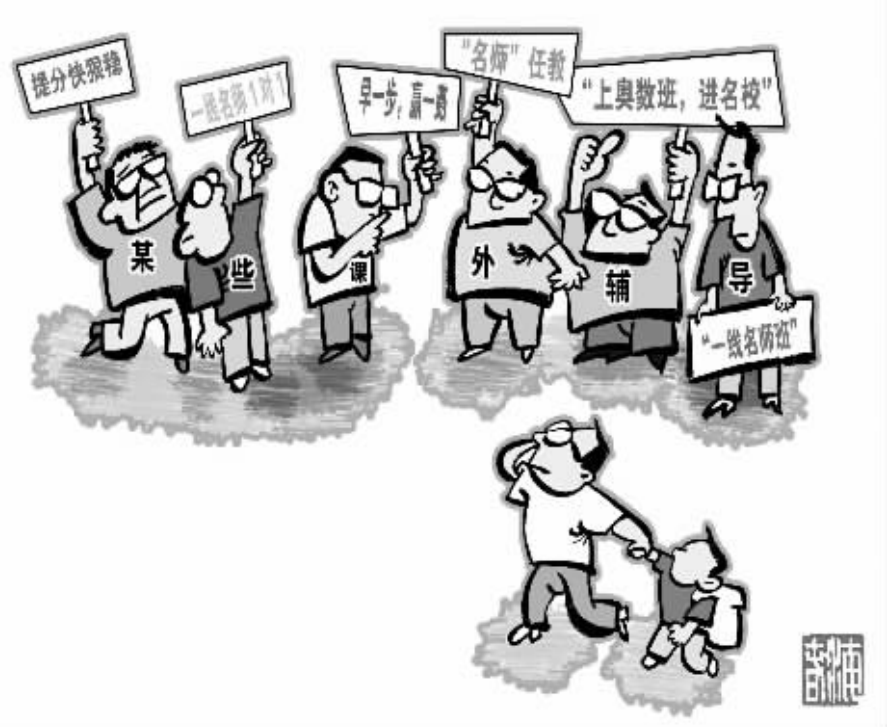
如果说年轻人不懂法还属于见识阅历不够，郭某家人的做法则表明他们同样缺乏对法律的了解和尊重。据媒体报道，事件刚刚曝光，郭某家人就来到常家，提出两个“私了”方案。常家拒绝了这两个方案后，郭某的父亲又要求常某的家人写出谅解书。

无论是陈某因篡改两名同学高考志愿被拘留，还是郭某及家人法治意识的淡薄，都反映了当前我国学校、社会、家庭多元参与的青少年法治教育网络还没有形成。特别是由于日常教学和考试很少涉及法治内容，法律知识也就让位于语数外的各种考点，自动被忽略了。

有人说，学校的小孩子能犯什么法呢？还真不一定。最新版的民法总则草案已经将限制民事行为能力的未成年人年龄从10周岁下调至6周岁，这基本就是孩子上小学的年纪。我国刑法对未成年人相对负刑事责任年龄的设定是14岁，大部分初三学生都在此范畴。对青少年进行普法教育，提高他们知法、懂法、用法的意识和能力，就显得尤为迫切。

因此，教育部、司法部、全国普法办日前联合印发了《青少年法治教育大纲》，教育部还以此为依据制定了《全国教育系统开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016-2020年）》，明确提出将在中、高考中适当增加法治知识内容，不断改进教学评价方式，将社会主义法治理念、法治素养和法治实践纳入学生考核评价中。

在当前考试指挥棒还有效的情况下，这可能是督促学生、家长、学校重视法律、了解法律的最有效途径。但是从根本上说，法治教育还是要从小抓起，贯穿学校教育的各个阶段，贴近青少年生活实际，尽量与法治事件、现实案例、常见法律问题紧密结合，注重发挥课外活动、社会实践和网络文化的重要作用，加强政府部门、学校、社会、家庭之间的协调配合，形成校内校外、课内课外、网上网下相结合的教育合力。特别是要注重提高家长对孩子进行法治教育的意识和能力，指导家长及时督促改正青少年的不良行为，从小培养对法律的敬畏之心，防止在人生的起步阶段扣错扣子迈错脚。



商海春作（新华社发）

整治乱象

“提分快狠稳”“一线名师1对1”“早一步，赢一路”……有媒体日前调查发现，暑期过半，山西太原市的中小学课外辅导班却依旧火热，从语、数、外到音、体、美，科目繁多；从课本知识到课外拓展，内容广泛；同时这些课程往往价格不菲。而补课市场热闹的背后，是丛生的乱象，亟待有关部门加以整治，以切实维护学生和家长的切身利益。（时 锋）

@微议室

乐见“状元笔记”拍卖遇冷

过去，高考过后，一些地方“高考状元笔记”成了网络热销商品。近日一家拍卖平台首次将6位省级高考状元的笔记集中进行拍卖。不过，截至拍卖结束，只有3份笔记被拍出3000元或1000元，其余笔记皆流拍。

【短评】“状元笔记”受到考生和家长追捧，于是一些商家或拍卖平台也由此打起了主意，劝说某些高考“状元”把学习笔记拿来竞拍，从中获得可观的中介费。不过，由于定价偏高，且一些“状元笔记”此前已经在网上在线分享平台上免费分享，“状元笔记”在拍卖中遭遇了冷落。须知，成功没有捷径，最终要靠个人的扎实努力，“状元笔记”只能借鉴，并不一定适合每一位考生，一味生搬硬套反而会起到反作用。

公务员为“创卫”扫大街，妥不妥

事件回放——

或是提着笤帚，或是拿着抹布，胳膊上别着红袖章，7月下旬开始，在北方某市城区的大街小巷，这个特殊的群体很是显眼。他们不是环卫工人，而是来自当地的基层机关干部。这群为了“创建国家卫生城市”而上街扫地的公职人员迅速走红，引起了网友们的热议。

“创卫”不能急功近利

汪昌莲

截至目前，已有100多个城市获得“创建国家卫生城市”称号。一些城市为获此殊荣，不惜兴师动众，劳民伤财，有的甚至公然造假。对于个别地方为应付“创卫”暗访而组织公务员扫大街的做法，说轻点，是“不务正业”；说重点，是一种形象工程，是一场“政绩秀”。

事实上，在“创卫”过程中，“突击式”“运动式”等做法并不鲜见。殊不知，市容卫生、精神卫生这些东西不是突击创建出来的，而是人们自身素质提高的客观表现。卫生城市是一座城市的经济发展达到较高水准下的产物，而不是地方领导作秀、显政绩的面子工程。企望公务员扫大街，就“跑步”进入了卫生城市，就好比一个蓬头垢面的人戴了一个华丽的假面具罢了。

时下，有些评选项目让人眼红心热、应接不暇，如文明城市、卫生城市、园林城市等等。有些城市，明知道自己先天不足，不够参评条件，却不甘落后，便打肿脸充胖子申报参加评选。于是，个别具有明显“硬伤”的城市，为了应付检查，要么突击上阵，要么集中造假，不仅欺骗了组织，浪费了财力，而且违背了科学发展规律，属于典型的瞎折腾。对于这种明目张胆的造假行为，应进行严厉批评，取消其参评资格，甚至对参与造假者实行问责。

带头扫大街是应该的

玫昆仑

街道卫生虽小，但直接关系到市民生活的幸福指数。公务员带头扫街，把市民关心的“事”做好，恰恰是在服务于民。

时下，人们已形成了一种思维定势，只要机关公务员特别是领导干部向“草根动作”亲近一步，往往都会被认为是“不务正业”，甚至是“作秀”，比如，领导干部带头长跑，领导干部带头献血，领导干部步行上班，等等。殊不知，一方面，公务员为创卫而扫街，并非全体脱离，还有人正常上班为民服务，并不影响群众办事。特别是，公务员的特殊身份决定了他们应该做群众的榜样，带头扫街是应该的，只有体会到环卫工人的辛勤劳动，才能尊重劳动和劳动成果，更好地执政为民、服务于民。另一方面，“作秀”是指弄虚作假，装样子骗人。而今公务员扫街，是以实际行动干实事，是带头尽美化城市家园的责任，既不坑民害民，还能让市民享受清洁卫生的生活环境，有什么不好呢？

多走群众路线

郑 文

文明卫生城市的创建是一项重要的民生公共决策，关乎城市的面子，更关乎老百姓的里子。因而，发动群众积极参与，尊重群众的知情权、话语权、监督权，才是创建成败的关键。仅仅依靠官员拍脑袋式的决策和行政单边式的“运动战”，是无法将创建工作推进并且坚持下去的。所以说，与其机关工作人员扫大街，不妨深入到城市小巷，帮助环卫工作者清除卫生死角，解决市民反映的实际问题。这或许比轰轰烈烈的扫大街运动，更为老百姓所接受和认可。

其实，广大市民群众才是城市的主人，城市是否文明卫生就在老百姓的举手之间。动辄机关公务员扫大街，并不能解决文明创建的根本问题，相反，老百姓对这种形式主义的做法很容易产生抵触情绪。

改进工作作风、克服形式主义，必须革除动辄公务员扫大街的这种简单工作方式，而是应多些管理智慧，多走群众路线，多一些与群众面对面的交流互动，少一些华而不实的应景作风，以真诚之心和务实的作风，赢得群众的支持和信任。对“创卫”检查或验收的一方来说，这个道理同样适用。

暗访不能搞成明访

杜学峰

“创卫”检查或者验收，一般都是进行暗访，笔者认为应该不搞“一查过关”式的验收，如此才能真正看到实情。然而，由于管理制度方面的疏漏，一些被检查者竟能够提前知道“暗访”的大致时间和行程。为了迎接检查，当地领导小组将任务指标层层分解落实，全部奋战在第一线，以期顺利通过。由于被检查的地方都事先经过了精心准备，根本看不出任何毛病。这样的创建都是为了应付检查，检查组一走，脏乱差立即卷土重来。

说白了，这样的暗访其实就是明访。时间与地点都全部公开了，被检查者事先还发出了通知，让大家都做好迎接检查的准备，结果自然是专家组所到之处都是莺歌燕舞、焕然一新。这样迎接“创卫”及相关检查的做法，与“作秀”“走过场”没啥区别。笔者以为，既然属于暗访，就不该公开时间与线路，让被验收者有时间事先进行重点的布置与准备，因为这样做根本查不出问题来，助长了形式主义。如此般让公务员突击“扫街”，实则也是政府形象扫地，其害无穷，必须明令禁止。

不能眼红月嫂拿高薪

随着二孩政策的全面放开，不少地方在2016年迎来新一轮的生育高峰。“猴宝宝”扎堆出生的状况，导致月嫂一时间供不应求，一些大城市的月嫂甚至月薪过万元，还吸引了一些高学历的年轻人加入。

【短评】新生儿的扎堆出生，自然会导致月嫂供求关系失衡。对于月嫂拿高薪，要以正确的心态来看待。一方面，这和月嫂付出的劳动量成正比，拿的薪水多一点也在情理之中；另一方面，这也是受供求关系影响的市场行为，如今不仅月嫂人数短缺，人们对月嫂的服务品质要求也越来越高，自然会推高月嫂的薪水。对于月嫂市场，有关部门应更多关注劳动力的供给，并及时规范中介机构的操作，确保市场正常秩序。

对“负面言行”不应止于提醒

浙江宁波日前印发《机关党员干部负面言行提醒本》“口袋书”，引导警醒各级党员干部“说合适的话、做合适的事”，认真为群众办事。

【短评】现实中，确实有个别干部言行不当，搪塞办事群众，但在实际问责中往往难以认定相关责任。出台“负面言行提醒”，无疑能约束党政干部的言行。尽管“口袋书”罗列了很多具有代表性的言行，但总有一些话语难以囊括进去；即便一些工作人员能够不说、不做“负面言行”，但为群众办事的时候可能依然作风拖沓。所以，必须强化和完善制度设计，落实限时办结制、服务承诺制、责任追究制等，让党员干部切实感到责任和压力，为百姓提供更优质的服务。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝 伟