实施前瞻式管理 主动跟随产业升级

上海银行业不良贷款持续双降

据新华社上海8月8日电 最新数据显示，上海地区不良贷款率连续8个月下降，至6月底降至0.79%，远低于全国商业银行1.81%的不良率水平。自2016年年初以来，上海不良贷款余额减少了36亿元人民币。

有关数据显示，截至今年6月末，上海地区的关注类贷款（有变为不良贷款风险的一类贷款）余额902亿元，较年初减少13.2亿元，关注贷款率1.6%，较年初下降0.14个百分点；逾期贷款余额、逾期90天以上贷款余额分别较年初减少9.6亿元、8.2亿元。

上海银监局局长廖岷说："除去上海自身经济转型等经济环境，前瞻式监管是上海银行业防控风险、实现不良贷款持续双降的重要原因之一。"

早在2011年，先期预警指标显示，上海钢材贸易行业存在严重的重复质押、负债过度情况。上海银监局发现，大量钢贸商将存放在仓库里的同一批钢材重复抵押给多家贷款机构；贸易商之间互相担保以增加借款；通过"一女多嫁"甚至伪造虚假仓单，钢贸商套取银行贷款用于投资房地产或其他投机领域，而银行为追求业绩，审贷也出现尽职调查不足。

在风险暴露前，上海银监局就针对钢贸信贷风险向银行发出预警，并打击了相关违规操作。此后，上海银行业对钢贸商的贷款从2200亿元降至214亿元，其中1500亿元为贷款回收或重组，5年之中，变为不良贷款的仅486亿元。这一监管思路也帮助商业银行在后来的"铜贸热"中避开了陷阱。

同时，上海银行业坚持服务实体经济、主动跟随产业升级转型，对新经济支持力度加大，金融与实体经济初步呈现良性的"转型正循环"。截至6月末，上海"四新"（新技术、新产品、新业态、新模式）企业贷款余额同比增长24.3%。

"打通金融梗阻、解决融资难融资贵，不仅是救企业，也是救银行。"民生银行上海分行行长胡庆华说，2015年以来，民生银行上海分行小微客户数和贷款余额持续增长，服务实体的同时也取得了较好的经济效益。

依托上海自贸区，上海银监局监管创新互动机制，允许银行在与监管层充分沟通后，试验性地引入创新型产品。迄今为止，监管机构已通过这一平台放行了20个创新试点项目，批准融资授信378亿元，占跨境授信的32%，一批具备代表性的跨境投融资业务创新成果，如跨境并购贷款、内保外债、国际组织贷款、跨境同业投资、大宗商品交易特别结算业务等得以完成。

文/新华社记者 姜 微 姚玉洁

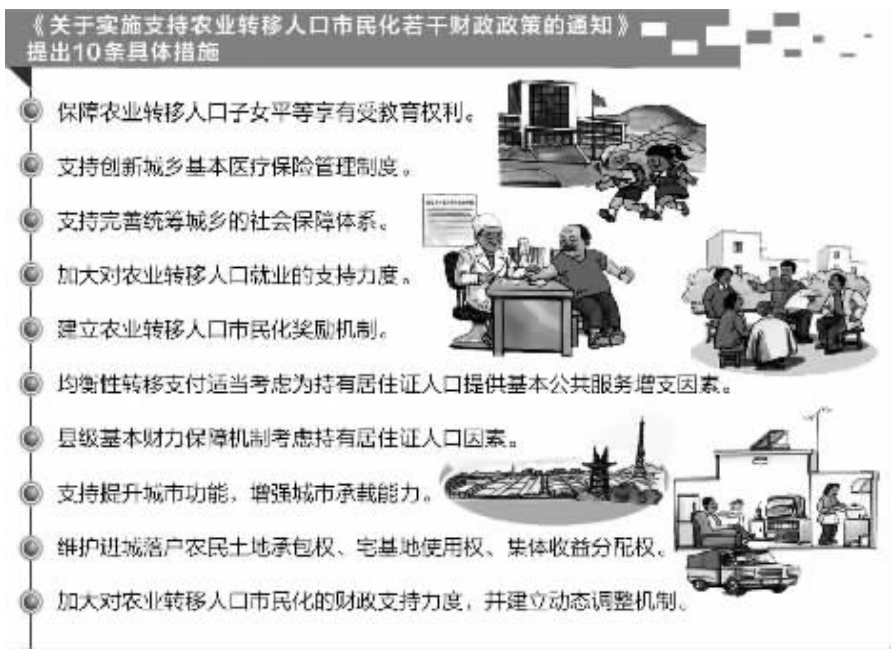
支持农业转移人口市民化若干财政政策出台——

农民扎根城市将获财政礼包

本报记者 崔文苑

热点聚焦

《关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》日前出台，10条具体政策措施涵盖了教育、医疗、社保、就业等基本公共服务主要领域，中央财政还将专门设置农业转移人口市民化奖励资金，根据农业转移人口实际进城落户以及地方提供基本公共服务情况分配奖励资金



改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化历程，但也积累了不少突出矛盾和问题：2亿多进城务工人员和其他常住人口还没有享受与当地城市居民同等的公共服务和市民权利，这在一定程度上也与财政支持保障不健全有关。日前，国务院印发了《关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》，进一步调整财政支出结构，完善财政转移支付体系，建立财政支持农业转移人口市民化政策体系。

"《通知》10条具体政策措施都很实，含金量高，形成了较为完备的政策支持体系，涵盖了教育、医疗、社保、就业等基本公共服务主要领域，涉及中央和地方各级财政支出结构的重大调整。"财政部有关负责人表示，这将有利于确保农民市民化和公共服务全覆盖等政策落地生根。

公共服务提供随人走

义务教育、医疗卫生、社会保障……如何让农业转移人口平等享受与当地户籍人口同等的基本公共服务，这是推进以人为核心的城镇化的关键所在。

对此，《通知》明确提出，要优先将持有居住证人口纳入基本公共服务保障范围，做到公共服务提供随人走，为人的自由流动创造良好制度环境。

在义务教育方面，支持和引导地方政府将农业转移人口子女的义务教育纳入公共财政保障范围，逐步完善中等职业教育免学杂费和普惠性学前教育的政策。"中央和省级财政部门按在校学生人数及相关标准分配资金，实现'两免一补'和生均公用经费基本定额资金随学生流动可携带。"财政部有关负责人表示。

在基本医疗方面，中央财政将大力支持城乡基本医疗保险管理制度创新，重点支持整合城乡居民基本医疗保险制度，鼓励有条件的地方将符合条件的农民工及其随迁家属纳入当地医疗救助范围；对于农业转移人口选择参加城镇居民医保的，各级财政按照参保城镇居民同样的标准给予补助。

从社会保障和就业方面看，抓紧做好将农业转移人口纳入城镇社会保障体系和城乡社会保障制度衔接等工作，加快实施统一规范的城乡社会保障制度，同时督促地方政府落实城镇职工基本养老保险关系转移接续政策。

从促进就业创业方面看，分配就业专项资金时，赋予城镇常住人口和城镇新增就业人数等因素适当权重，支持和引导地方政府为农业转移人口提供免费的公共就业服务，落实农业转移人口在常住地可按规定享受相应的就业创业扶持政策。

"随着居住证制度的不断完善，持有居住证人口被纳入基本公共服务保障范围并不断提高保障水平，逐步与当地户籍人口享有同等的基本公共服务，在此基础上，加快实现基本公共服务常住人口全覆盖的目标。"该负责人说。

市民化不搞"一刀切"

农民进城后，不愿意放弃农民的身份、怕失去农村的原有权益，应该如何处理？

"加快推进农业转移人口市民化，不能采取硬性措施或'一刀切'要求，不是要进城落户农民放弃在农村的相关权益。"财政部有关负责人表示，必须充分尊重农民意愿和自主定居权利，依法维护进城落户农民在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

《通知》明确要求，一方面，地方政府不得强行要求进城落户农民转让其在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，或将其作为进城落户条件；另一方面，要通过健全农村产权流转交易市场，逐步建立进城落户农民在农村的相关权益退出机制，积极引导和优先支持进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益，但现阶段要严格限定在本集体经济组织内部。

"新型城镇化核心是人的城镇化，不仅是经济发展的重要动力，更是一项重要的民生工程。必须要坚持以人为本，充分考虑农民的意愿和诉求。"这位负责人表示。

确保"流出地"财力不减

随着越来越多的农民变市民，"流入地"和"流出地"都面临新问题。对经济发达地区的"流入地"来说，短期内大量农业转移人口市民化，成本较高，财政压力很大。财政困难的中西部"流出地"则担心，财政转移支付与农业转移人口市民化"挂钩"，中央财政下拨的资金会不会减少？

财政部有关负责人说，对经济发达地区而言，农业转移人口是重要的人力资源，其市民化过程对扩大消费需求、增加基础设施投资、消化房地产库存、创造税收具有重要作用，也是当前推进供给侧结构性改革的一项重大举措。上述负责人说，人口流入地政府要承担农业转移人口市民化的主体责任，主要依靠自有财力来提供基本公共服务保障，改变城镇化过程中"见物不见人"的弊端，推进以人为核心的城镇化。

不过，为调动这些地区地方政府的积极性，《通知》提出，中央和省级财政要通过建立农业转移人口市民化奖励机制，适当分担农业转移人口市民化成本。"中央财政专门设置农业转移人口市民化奖励资金，根据农业转移人口实际进城落户以及地方提供基本公共服务情况分配奖励资金，并适当考虑农业转移人口流动、城市规模等因素，向吸纳跨省（区、市）流动转移人口较多地区和中西部中小城镇倾斜。"财政部有关负责人说。

"确保中西部财政困难地区财力，不因实施'人钱挂钩'政策而减少，是此次改革的一项基本原则。"该负责人说，综合来看，《通知》出台后，中央财政对中西部财政困难地区的转移支付力度不会减少，且随着人口流出，享受公共服务的人数减少，其人均财力和基本公共服务水平会有较大幅度的提升，有利于加快缩小东部经济发达地区与中西部财政困难地区的基本公共服务水平差距，也有利于中西部中小城市基层政府就近吸纳农业转移人口。

上市近10年终获市场认可

PTA期货缓解现货库存作用明显

本报记者 温济聪

郑商所PTA（精对苯二甲酸）期货上市近10年，现货企业对其认知度逐步提高，从最初的不了解甚至排斥到如今的认可并积极参与。PTA期货对缓解整个市场库存压力方面有何作用，如何在产业链共赢方面扮演重要角色？

近3年来，PTA期货仓单注册量逐年递增。2014年仓单最高达到40万吨，2015年曾达到80万吨，截至目前今年最高在96万吨左右。随着市场对PTA期货参与度的不断提升，在期货市场中有着"蓄水池"功能的期货仓单愈来愈受到市场各方的追捧，期货仓单注册量大成为市场关注焦点之一。

所谓期货仓单，是由期货交易所指定交割仓库按照规定的程序签发的符合合约规定质量的实物提货凭证。期货仓单作为一种流通工具，可用于借款的质押品或期货合约的交割。截至目前，郑商所PTA期货采用的是通用仓单，这意味着，买方拿到PTA仓单后即像拿着银行存折一样可以通存通兑。

浙江逸盛石化有限公司营销中心副总经理曹明吉告诉记者，现货库存是期货仓单的基础，期货仓单注册量较大与现货市场PTA行业产能过剩有关。虽然库存量可以通过工厂开工率进行调节，但仍会存在不少量的在途库存以及生产企业的安全库存。在PTA期货没有上市时期，有存货的码头或工厂的仓库成为市场关注对象，而这些大部分都是隐形库存，市场无法准确、客观地了解实际供需情况。

在厦门象屿物流商品衍生品事业部总经理助理陈璐雯看来，PTA期货仓单给产业带来的好处包括降低库存持仓成本；便于生产企业就近提货，节省了时间以及物流成本；产业库存逐步显性化，有助于市场供需双方价格发现。厦门国贸集团股份有限公司贸易部副总经理谢海粟认为，社会库存显性化对上、中、下游的生产经营决策均带来了很大便利，库存变现和采购效率也得到极大提升；而对于中间交易的贸易商来说，上下游真实的供需状况，利于其作出更为精准的研判和决策，起到透明化监督等作用。

记者调研中发现，处于PTA产业链中游的贸易公司，早已不是传统意义上的"低买高卖"贸易商，而是打通供应链各个环节，为整个产业链共赢搭建平台。

而除了正常的期货仓单交易外，仓单回购业务在产业供应链管理中正发挥着愈来愈重要的作用。所谓仓单回购，即中间贸易商在接了PTA生产企业的成品或下游聚酯工厂的原料后，在期货市场做卖出套保，待上下游要买回货源的时候，中间贸易商再把前期的空头头寸平掉。

"简而言之，作为PTA厂商来说，在上游不愁卖货，因为中间贸易商会接住，及时消化掉货源；对于下游聚酯工厂来讲，在价格低位时可以及时买入货源，填补原料缺口；对于贸易商自身而言，通过套期保值赚取了一定价差，也获得了利润。"北大方正物产集团有限公司化工部期货分析师邹金龙说。

此外，谢海粟介绍说，虽然江浙沪地区的服装贸易企业每年要消费我国70%以上的PTA用量，但PTA的生产方很大一部分来自海南和辽宁，往年倘若发生台风等极端天气，可能会造成长达一星期甚至半个月的停航、停运，现货的紧缩导致期货的上扬，会给市场带来短暂冲击。不过，随着江浙沪地区交割库越来越多，中间贸易商发挥更大的"搭桥"作用，下游企业可通过就近注销期货仓单来提取货物，不仅避免了在途风险，也节约了运费成本，取得了良好成效。

国新商业保理有限公司成立

将探索央企应收账款融资业务

本报讯 记者李予阳报道：8月8日，由中国国新控股有限责任公司牵头发起，由国新资本有限公司和厦门国际金融资产交易中心有限公司共同出资设立的国新商业保理有限公司成立。

国新商业保理有限公司注册资金5亿元人民币，其中，国新资本有限公司出资4.75亿元，持股比例为95%，厦门国际金融资产交易中心有限公司出资2500万元，持股比例5%。国新保理公司立足于中央企业，专注于探索中央企业应收账款融资业务，推动中央企业及其上下游企业应收账款融资处置工作，助力中央企业推进供给侧结构性改革、改善财务状况、提高国有资本运营效率和经济效益、带动中小企业发展；在此基础上面向社会企业开展业务。

国新保理公司的成功创立，是中国国新提高国有资本运营能力的重要途径，是加强中央企业应收账款管理的重要举措。国务院国资委党委委员、总会计师沈莹指出，中国国新是国有资本运营公司试点企业，是国资委推动国有资本流动重组和布局调整的平台，设立国新保理公司，服务于中央企业及上下游客户应收账款管理业务，对于推进中央企业供给侧结构性改革、打好瘦身健体和提质增效攻坚战以及提升国新公司国有资本运营能力都具有重要作用。

平安银行合肥分行开业

计划5年内2500亿元支持安徽经济

本报合肥8月8日电 记者陈果静报道：平安银行合肥分行今天开业，并计划5年内投放2500亿元综合金融产品，用于支持安徽省城镇化基金、扶贫专项基金、产业基金、PPP项目以及文化旅游、交通、河道治理、美好乡村等重点项目建设。其中，1000亿元综合金融服务产品将重点支持合肥重大项目和基础设施建设，加大对产业发展领域的投资力度。

平安银行行长邵平表示，合肥分行将紧紧抓住安徽经济发展规划的机遇，结合安徽省区域经济特点，加快推进金融改革创新的步伐，充分发挥平安银行综合金融服务优势，着力打造"精品金融、智慧金融、生态金融"三张名片，以创新的"融资+融智"服务，为政府、企业和消费者提供丰富、便捷、一站式的金融服务，积极参与安徽省内经济建设，推动区域经济合作，助力安徽金融服务水平提升。

一线传真

农发行贵州六枝特区支行：

"贷款包"扮靓新农村

本报记者 吴秉泽 王新伟

"多亏农发行及时发放的改善农村人居环境建设贷款，确保了项目的如期完工。"看着新落成的牛角广场，曾经为项目建设资金四处奔走的贵州省六盘水市六枝特区落别民族乡副乡长余祥，脸上露出了笑容。

牛角广场是落别民族乡规划建设的，集旅游、休闲、娱乐、观光、美食为一体的特色旅游休闲度假区和特色布依风情小镇的重要组成部分，对该乡推进农旅一体化发展、实现精准脱贫，具有重要作用。据余祥介绍，整个项目建成后，预计可让该乡约1.2万群众受益。

但项目开工后，因资金不足工期进展缓慢。在项目推进最为艰难的时候，农发行六枝特区支行及时发放了总额度为2亿元的改善农村人居环境建设贷款。

据了解，此次落别民族乡所获得的改善农村人居环境建设贷款，与以往申请的单个项目贷款有所不同，不仅贷款的周期相对较长、还款压力较小，而且贷款的支持范围为统一建设领域内的多个个体项目的集合，而非单个建设项目。余祥说，整体打包的建设贷款方便我们在实施过程中，总体谋划，统筹考虑，实现一次性建成，缩短了建设周期，节省了人工和时间。

去年7月，中国农业发展银行发布《关于做好改善农村人居环境建设贷款业务的指导意见》后，该行贵州省六枝特区支行主动加强与地方政府的沟通，在今年5月成功发放出贵州省首笔改善农村人居环境建设贷款4.6亿元，整体支持六枝特区4个乡镇的35个农村人居环境改善项目，涉及道路、水利、农村垃圾收集转运等基础设施建设，以及农村庭院硬化、村庄综合治理、区域环境卫生整治、饮用水水源地保护等。

农发行六枝特区支行负责人表示，下一步将结合地方发展的实际需求，在农业农村基础设施建设贷款支持的范围内，加大对新农村建设、农业综合开发等信贷产品的梳理整合力度，为新农村建设提供更大的信贷支持。

近日，中国银行湖北荆门分行客户经理（左一）在荆门市鑫福瑞交通安全设施有限公司车间了解生产情况。该行运用"科技贷"新产品投入500万元，支持鑫福瑞研发生产高强度防眩板。上半年该企业销售收入达到1500万元。 钱文美摄

本版编辑 温宝臣