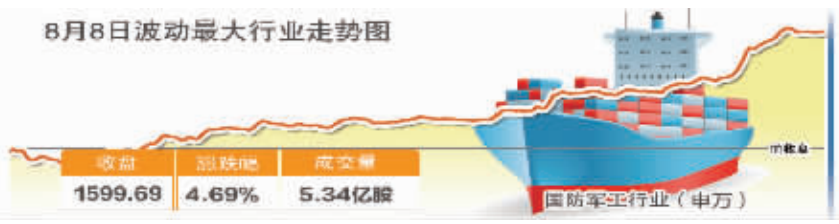
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2016年8月 9日 星期二
农历丙申年七月初七
第12076号（总12649号） 今日16版



下好“先手棋” 走活“整盘棋”

——行政体制改革极大激发市场活力和社会创造力

本报记者 张 双

改革调研行

推进行政体制改革，是全面深化改革、完善社会主义市场经济体制的重要内容，也是提高政府现代治理能力的关键举措。新一届政府牢牢扭住转变政府职能的“牛鼻子”，简政放权、放管结合、优化服务三管齐下、协同推进，中央和地方上下联动、合力攻坚，极大激发了市场活力和社会创造力。下好“放管服”改革的“先手棋”，有利于走活经济发展的“整盘棋”。

为群众“解绊”

在广东省佛山市禅城区行政服务中心，陆先生正用“市民之窗”自助终端打印个人社保费清单。“终端上可以自助办理很多业务，比如缴纳交通罚款、打印完税证明、社保清单、医疗个账等，非常方便。”陆先生说。

从行政审批标准化建设到一门式一网式政府服务模式，佛山市进行了全方位的探索。佛山市行政服务中心政务服务科科长戴艺晖介绍说，为方便群众办事，佛山市已建成“4×4”整体政务服务体系，即横向搭建门（实体大厅）、网（网上大厅）、端（自助终端）、线（12345平台）四类政务服务载体，纵向实现市、区、镇（街）、村（居）四级全面覆盖，形成了线上全天候、线下15分钟的政务服务布局。

政务服务连着千家万户，只有不断简化优化服务流程、创新服务方式，才能真正变“群众跑腿”为“信息跑路”，变“群众来回跑”为“部门协同办”，变被动服务为主动服务。去年11月，国办下发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》，明确要求各地各部门全面梳理和公开公共服务事项目录，坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续，最大限度精简办事程序，减少办事环节，缩短办理时限，改进服务质量。

今年4月，国家发展改革委等10部门出台了《推进“互联网+政务服务”开展信息惠民试点实施方案》，提出通过两年左右时间，以80个信息惠民国家试点城市为试点单位，实现“一号一窗一网”目标，即以公民身份号码作为唯一标识，实现群众办事“一号”申请，避免重复提交办事材料、证明和证件；整合构建综合政务服务窗口，实现政务服务事项“一窗”受理，就近能办、同城通办、异地可办；建成网上统一身份认证体系，推进群众网上办事“一次认证、多点互联”，实现多渠道服务“一网”通办。

为企业“松绑”

重庆财信企业集团是一家从事环保、旅游健康、地产和基础设施建设的民营企业集团公司，下属近100家子公司。公司人力资源部总监曾红梅对商事制度改革最深的感受是，“简化了办事流程，提高了工作效率，减轻了企业运营负担”。

以企业年检制度改为年报制度为例，曾红梅说，“改革前，我们每年都要抱着一大堆材料，到工商年检窗口排队申报，集团本部和下属子公司、分公司要用一个季度左右的时间才能完成全部年检手续。实行企业年报制度后，经办人员只要整理好年报所需数据，通过电脑进入年报公示系统，足不出户就能完成申报”。

（下转第三版）

本报北京8月8日讯 记者董碧娟报道：22个国家重点专项规划之一的《“十三五”国家科技创新规划》今天发布。《规划》共分8篇27章，明确提出了未来5年我国科技创新的指导思想、总体要求、战略任务和改革举措。

《规划》以深入实施创新驱动发展战略、支撑供给侧结构性改革为主线，提出“十三五”科技创新的总体目标，即国家科技实力和创新能力大幅跃升，创新驱动发展成效显著，国家综合创新能力世界排名进入前15位，迈进创新型国家行列，有力支撑全面建成小康社会目标实现。

《规划》明确提出到2020年，我国科技进步贡献率达到60%；研究与试验发展经费投入强度达到2.5%；规模以上工业企业研发经费支出与主营业务收入之比达到1.1%；知识密集型服务业增加值占国内生产总值（GDP）的比例达到20%；通过《专利合作条约》（PCT）途径提交的专利申请量比2015年翻一番。

《规划》围绕支撑国家重大战略，充分发挥科技创新在推动产业迈向中高端、增添发展新动能、拓展发展新空间、提高发展质量和效益中的核心引领作用，重点强化6方面的任务部署，一是构筑国家先发优势，加强兼顾当前和长远的重大战略布局；二是围绕增强原始创新能力，培育重要战略创新力量；三是围绕拓展创新发展空间，统筹国内国际两个大局；四是围绕推进大众创业、万众创新，构建良好创新创业生态；五是围绕破除束缚创新和成果转化的制度障碍，全面深化科技体制改革；六是围绕夯实创新的群众和社会基础，加强科普和创新文化建设。 （详见第五版）

7月份出口同比增长2.9%

连续第五个月正增长

本报北京8月8日讯 记者顾阳报道：海关总署今日发布的数据显示，7月份，我国进出口总值2.09万亿元，同比下降0.9%。其中，出口1.22万亿元，增长2.9%，连续第五个月正增长；进口8730亿元，下降5.7%；贸易顺差3428亿元，扩大34%。今年前7个月，我国进出口总值13.21万亿元，下降3%。 （详见第五版）

上图 8月8日，在山东青岛港外贸集装箱码头，车辆在运送集装箱。

俞方平摄（新华社发）

图书出版质量和全民阅读率进一步提升

新闻出版产业年营收突破2.1万亿元

本报北京8月8日讯 记者李哲报道：“过去的一年，新闻出版产业继续保持较快增长，营业收入突破2.1万亿元。”国家新闻出版广电总局今天发布的《2015年新闻出版产业分析报告》显示，2015年全国出版、印刷和发行服务实现营业收入21655.9亿元，较2014年增加1688.8亿元，增长8.5%。在量增的同时，我国图书出版质量和全民阅读率均实现了进一步提升，呈现出许多积极变化。

首先，图书出版结构进一步优化。2015年我国重印图书品种数和总印数大幅增长，数据显示，出版重印图书21.5万种，增加2.3万种，增长11.9%。重印图书46.2亿册（张），增加4.9亿册（张），增长11.8%，大幅超过新版图书。

其次，数字出版已成为产业发展的主要增长极。《报告》显示，2015年数字出版增长速度与增长贡献率在新闻出版各产业类别中均位居第一。据统计，数字出版2015年实现营业收入4403.9亿元，同比增长30%，占全行业营业收入的20.3%，提高3.4个百分点；对全行业营业收入增长贡献率达60.2%。在数字阅读的带动下，我国国民阅读率实现了持续提升。2015年我国各媒介综合阅读率为79.6%，较2014年提高1.0个百分点。其中，数字化阅读方式的接触率为64%，提高5.9个百分点，增长幅度远高于国民图书阅读率，反映出国民阅读方式正在发生深刻变化。

再次，上市公司业绩抢眼。以2015年12月31日收盘价计算，32家在中国内地上市的出版传媒企业股市总市值合计6096亿元，增加3088.7亿元，增长102.7%，增幅领跑传媒娱乐板块。在这些公司中，“传媒+互联网”“传媒+金融”“传媒+服务”的发展趋势日益显现，传统出版与新兴出版在内容、渠道、平台、经营、管理等方面融合不断深化。

第四，对外版权贸易与出版物出口平稳增长。2015年，全国共输出版权10471种，较2014年增长1.7%；引进版权16467种，降低1.4%。全国累计出口图书、报纸、期刊、音像制品、电子出版物和数字出版物10485.6万美元，增长4.4%。

最后，报纸出版正积极探索业务转型。2015年，报纸出版面临的挑战更趋严峻。据统计，报纸出版总印数、总印张分别降低7.3%和19.1%，营业收入、利润总额分别降低10.3%和53.2%。面对严峻挑战，报纸出版单位积极探索业务转型，其中浙报传媒集团股份有限公司、华闻传媒投资集团股份有限公司、浙江华媒控股股份有限公司等单位数字出版、动漫等新业态业务收入实现较大幅度增长，平均净资产收益率均超过10%。

上半年武汉东湖新技术产业开发区平均每个工作日诞生66家市场主体——

来光谷，放手干、放心搏

本报记者 郑明桥

调结构 转方式 国家高新区调研行⑨

8月4日，武汉邮科院在湖北省科技大会上公布，该院实验室近日再次刷新光传输世界纪录，达到每秒400T。一根头发丝粗细的光纤，可容纳全球48亿人同时在线通话。这是邮科院3年来第五次成功冲击世界纪录，武汉东湖新技术产业开发区（中国光谷）因“光”而诞生的创新活力再次呈现。

30年来，光谷坚持走自主创新发展特色产业之路，从“一条街”到“一座城”，从“一束光”到光电子信息产业、生物医药、新能源环保、高端装备制造、现代服务业等产业集聚格局，从一颗创业种子到4万家企业聚集。据统计，通过汇聚全球资源，目前世界500强企业有104家在光谷布局，700多家外资企业到高新区投资兴业。上半年，光谷新注册市场主体8166家，增长42%。平均每个工作日诞生66家市场主体，累计注册企业逾4万家。

如今，光谷的五大主导产业4个实现产值过千亿元，其中光电子产业4420亿元，高端装备制造业1156亿元，节能环保产业1071亿元，高技术服务业2121亿元，生物产业802亿元。国家存储器基地、华星光电、武汉天马、联想、华为等一批重大项目加快建设，存储器、显示面板、智能终端、工业机器人、3D打印、大数据、虚拟现实等新的产业领域蓬勃发展。

光谷特色高新技术产业的发展，得益于破除体制机制障碍，探索出了一条可供复制推广的光谷创新之路。强劲增长的背后，是光谷过去30年对创新驱动发展战略的坚持以及大批高校院所的智力“基因”输出。

武汉东湖地区拥有81所高校、120万大学生、60多名两院院士，每年创造大量科研成果。为加速科技成果转化，光谷近年推进了一系列走在全国前列的改革创新。

去年3月1日，《东湖国家自主创新示范区条例》正式实施。这部“光谷基本法”，让光谷在体制机制改革创新和先行先试上，持续走在全国前列。其中，科技成果转化、下放审批权和改革创新的容错免责，成为最大亮点。这部“光谷基本法”彻底破除了对创业者的束缚，让他们放手去干，放心一搏。据介绍，依照条例，光谷最大限度降低市场主体准入门槛，并实现科技成果转化收益至少70%归项目完成人。去年6月，光谷全面取消或调整30项非行政许可审批事项，将行政审批事项清单瘦身至86项，精简幅度近60%，实现“企业审批办事不出园区”。

2013年休学创业的“90后”武汉大学生付小龙，如今已是市值6000万元公司的CEO。在学校孵化器，他成立了公司；在光谷大学生创业中心，他有了办公场所。创业路演时，他一举获得1000万元的投资。 （下转第三版）

来自里约奥运会的报道
举重赛场迸发“中国力量” 4版
农民扎根城市将获财政礼包 6版
央企“瘦身健体”是为“轻装上阵” 9版