振奋精神打响灾后重建攻坚战

众志成城 抗洪抢险

近一段时间，我国多地遭遇暴雨、冰雹等极端天气，不少省份江河、湖泊出现超警戒水位，一些地区出现洪水、泥石流等自然灾害，影响了人民群众正常生产生活，造成了生命财产损失。

面对灾情，有关部门和各级政府快速启动应急预案，一方面组织党员干部带领群众抗洪抢险救灾，妥善安排受灾群众生活，一方面组织人员走家串户统计灾情，了解群众需求，全力开展灾后恢复重建工作。

湖北黄梅县濯港镇杨柳湖村八组村民屠亚华（左）在进行犁田翻种（7月30日摄）。这片农田此前因河堤溃口被洪水淹没。 孙中书摄（新华社发）

河北：受灾群众有饭吃有衣穿能治病

8月5日，走进河北省涉县更乐镇后何村，记者看到了一幅全村义务出工出力抢修公路的热闹画面。村党支部书记何彦青告诉《经济日报》记者：“眼看后山上的花椒就要收获了，可上山的路却被洪水冲毁了。村党支部组织村民抢修田间道路，全村120多户积极参与，两天时间已抢通了1公里。”

面对“7·19”特大洪灾，河北迅速成立了由省委书记任政委、省长任总指挥的全省受灾群众安置和灾后重建工作指挥部，全力开展“清庭院、清街道、清路障”的“三清”行动；各级党员干部坚持组织指挥到一线、群众工作到一线、物资保障到一线，积极投身抗洪抢险救灾、群众生活安置和灾后恢复重建工作。

为帮助受灾群众恢复重建，国家迅速下拨了救灾资金5.75亿元，为群众救助和恢复重建提供了资金保障。许多受灾群众振奋精神，重燃生活希望，积极开展生产自救，纷纷投身灾后重建。

在受灾现场，基层干部与灾区群众一起苦、一块干。55岁的邢台市桥西区西北留村党支部书记任先计患有心脏病，做过搭桥手术，但他一直坚守在抗洪一线；在武安市活水乡长寿村，村党支部书记郭红斌和包村干部带领村民24小时轮班，灾后第七天就抢通了通往各自然村的道路；赞皇县川房村党支部书记李换朝，不顾老伴冠心病发作，日夜坚守槐河河堤……

“让受灾群众有饭吃，有衣穿，有病能及时治疗。”这是各级党委政府、全体党员干部心中的第一要务。据了解，通过紧急购置和调拨衣物，河北重灾区群众人均达到3套衣服。全省1608支巡回医疗队、2691支卫生防疫队、441支心理卫生队，活跃在受灾地区，为受灾群众和救灾人员提供诊疗服务13万余人次。邢台市所有重灾村通过埋锅造饭，3.9万名受灾群众统一解决了吃饭问题。

目前，河北农业厅已紧急编印了玉米、蔬菜、防疫、渔业等23个灾后管理技术指导意见发放到灾区，6个工作组、4500多名专家和技术人员已深入灾区一线帮助指导恢复生产。

安徽：完成补改种面积逾180万亩

6月中下旬进入汛期以来，安徽合肥、芜湖、池州、安庆等地发生严重洪涝灾害，800多万群众受灾。

记者走访发现，大部分安置点设在中小学校。学校食堂按照学生营养餐的标准提供一日三餐，有荤有素。

8月5日，安徽省民政厅会同省财政厅并报经省政府同意，再次下拨救灾资金1.8亿元，主要用于受灾地区恢复重建及“三无对象”过渡期生活安排。

8月7日，安徽庐江县乐桥镇金桥村田间一片葱绿，农民在田间除草、施药，精心管理着刚刚栽种下去的“双晚稻”。“多亏了政府及时提供种子和秧苗，才使得我这100多亩受淹田得到补种。”种粮大户王新余对记者说。

庐江县农委副主任邓本宜说，在这场洪灾中，庐江有63万多亩水稻田受灾，种粮大户和粮食龙头企业损失较为严重。洪水退去后，县里帮助广大粮农灾后重建，迅速恢复生产。截至目前，庐江38.44万亩绝收农田已经完成了九成插秧任务，农业生产基本恢复正常。

庐江县同大镇潘英友经营着一家省级示范家庭农场。今年的暴雨导致该农场1200亩水稻受灾，其中500多亩水稻绝收，700多亩水稻减产三成左右。潘英友说：“多亏了农业保险，减轻了我的损失，让我重振种粮信心。”

在今年洪灾之后，庐江县加大地方财政配套，进一步扩大保险种类和覆盖面积，满足广大种植户需求。庐江县县长王连贵说，农业保险“提标、扩面、增品”，县级财政进一步加大支持力度，拿出1亿元配套资金，以减轻种粮大户的保费负担。

据统计，截至7月底，安徽已完成补改种面积超过180万亩，清淤扶棵面积逾330万亩；修复畜禽圈舍面积超过54万平方米，补栏畜禽75万余只（头）。

湖北：入冬前完成倒塌房屋重建

进入汛期以来，6轮暴雨“泼”下了湖北往年全年近一半的降水量，洪水给湖北农业带来严重损失，农业受灾面积3272.94万亩，成灾1677.04万亩，绝收452.3万亩，直接经济损失超200亿元。

在洪灾期间和洪水退去后，湖北省委主要领导同志多次赴灾区查看指导救援，就受灾地区抗灾自救、恢复生产作出重要指示，要求全省各有关部门组织灾后生产自救，确保今年农业不减产、农民不减收。

天门是国家重要的粮棉油生产基地，这里的灾情最严重。在前期下拨810万元救助资金的基础上，天门市委、市政府近日又下拨1543万元用于安置受灾群众。天门市卫计委派出多个救灾防病工作组，负责参与、指导受灾乡镇灾后防疫工作，力保灾后无聚集性和爆发性疫情。

灾后重建，解决种子问题是关键。目前，湖北省级储备已调拨28.9万斤救灾种子用于恢复生产。同时，省农业厅一方面积极协调省级种子企业紧急备种，另一方面，联系江西、湖南等地种子企业向湖北提供种子。湖北农业厅厅长戴贵洲说，将进一步加强种子统筹调剂，全力保障救灾用种需求，尽快恢复农业生产。

“这里的水稻水淹后叶子变黄了，患了纹枯病，对以后产量影响很大，要马上打药。我们带来了对症的农药和叶面肥，一亩一包，既防纹枯病，还防螟虫病。”水稻专家游艾青在田间一边察看水稻病情，一边告诉武汉市新洲区双柳街大白湖村铁甲湾村民。7月28日，湖北农科院组成6个专家服务队，将全省分成6大片，调动1538名专家奔赴灾区各地，全力以赴开展农业生产自救，服务范围涉及水稻、玉米、棉花、水果等产业。

据了解，湖北计划在11月底前完成17600户倒塌房屋的重建工作。

湖南：早稻“翻秋”种植尽量减少损失

望着洪水过后的家，湖南省益阳市赫山区泉交河镇胡奶奶说：“冰箱、彩电、洗衣机全被水浸泡，不能用了。现在家里所有物资全靠社会和亲属捐助。”

8月4日，由湖南省红十字会向社会筹集的价值10万元的救灾物资在益阳赫山区泉交河镇举行捐赠仪式，胡奶奶领回了粮油、衣服等救灾物资。从志愿者手中接过物资后，她迫不及待地跑回家告诉家人一个振奋人心的消息：红十字会的工作人员在得知她家被褥、电器等生活物资全被毁坏的情况后当场表示会根据实际需要筹备款项物资，积极帮助他们渡过难关，重建家园。

6月中旬入汛以来，湖南遭受强降雨袭击，部分地方发生内涝、泥石流、溃堤等灾害，造成了严重的损失。目前，湖南各地正积极开展抗灾自救和恢复重建，确保“大灾之年不减产、重建之后可增收”。

连日来，在华容县治河渡村和红星村，县农业局的工作人员走入田间地头，组织当地农民分插早稻“翻秋”种植的秧苗。

7月10日，位于湖南蓄洪垸钱粮湖大圈内的新华垸红旗闸附近发生溃口，新华垸14个村3万多亩农作物受灾，约有25143亩农田“颗粒无收”。为了减少灾害损失，对于部分淹水时间过长、无法恢复正常生长的稻田，当地政府与专家共同协商后，决定采取早稻“翻秋”种植，最大程度减少损失。“早稻种子做晚稻种植，这是特殊时期常用的补救措施，但存在一定风险。”华容县农业局的科技人员说，水稻生产季节性强，现在播种比正常晚稻“翻秋”种植晚了一些时日。

灾情发生第二天，华容县农业局抢抓生产自救黄金时期，就近在红星、治河、黄蓬等村流转土地160亩进行集中育秧。“因为天气、温度等不稳定因素，‘翻秋’有一定的风险，但对种粮大户而言，已经是最好的止损办法。如果这次能成功，村民的后期投入会更少”。

农业部门除了鼓励村民补种外，还根据村民家庭的实际情况，帮助部分村民改种芥菜等蔬菜。华容县农业局已经联系好当地6家蔬菜加工企业，采取订单种植和与农户签订收购合同的方式，确保溃区农民改种蔬菜的销路。

文/本报记者 雷汉发 文 晶 白海星 魏劲松 刘 麟 通讯员 闫 锐 钱良好 杜 威

我国举行首次综合性核安保突发事件应对演练

本报北京8月7日讯 记者佘惠敏从国防科工局获悉：为切实提高我国核安保突发事件应对能力，8月6日，我国举行首次综合性核安保突发事件应对演练，代号为“风暴-2016”。国防科工局副局长、国家原子能机构副主任王毅韧现场观摩指导演练。

此次演练以接近实战为原则，不预设脚本和结果，检验了核安保系统和应对突发事件响应机制的有效性，演练取得预期效果。国家有关部门、地方政府，以及中国核工业集团公司派人观摩演练。

天津建成航天器AIT中心

本报讯 记者武自然报道：近日，具备国际一流水准的航天器总装、集成、测试中心——“中国航天科技集团公司五院总装与环境工程部天津大型航天器AIT中心”在天津高新区未来科技城建成，这是目前世界上最大的航天器AIT中心。

据悉，天津AIT中心首个服务对象是载人空间站，未来将承担载人空间站等新一代大型航天器的总装、测试等工作。目前，空间站的部分总装测试已在该中心内展开。

广东南海伏季休渔结束

本报讯 记者杜芳报道：据广东省海洋与渔业局消息，8月5日，广东省12931艘休渔渔船在沿海各渔港码头整装起航，结束为期两个半月的南海伏季休渔，正式开启新一轮出海捕捞作业。

今年，广东省严格执行南海伏季休渔和珠江流域禁渔工作。休渔期间，全省共出动执法船（艇）3590艘次，执法人员22098人次，检查渔船16813艘次，查获违反伏季休渔制度案件62宗。

二维码国家标准发布

本报讯 记者梁剑箫报道：中国二维码标准联合工作组近日在北京举行启动仪式，二维码国家标准同时发布。

据了解，该工作组由中国物品编码中心与中国电子商会牵头发起成立，旨在推动我国二维码管理体系、标准体系及公共服务体系的建设。工作组将从基础、技术、应用3个层面规划制定二维码国家标准、行业标准及团体标准等相关标准，建设我国二维码标准体系。

工信部运行监测协调局局长高素梅在启动仪式上说，以二维码为代表的信息技术关系到国家信息安全和信息经济发展，要尽快建立起我国完备的二维码标准规范体系，推动信息技术与经济社会发展深度融合。

军民两用技术创新应用大赛将办

本报讯 记者刘瑾报道：工信部、国防科工局、全国工商联日前决定以军民融合协同创新为主题，联合举办中国军民两用技术创新应用大赛，首届大赛定于2016年8月至12月举办。

首届大赛重点围绕电子信息、新材料、装备制造、新能源及节能环保等领域，按照“技术创新类”和“产业化类”项目分类安排竞赛。据介绍，参赛单位或团队通过登录国家军民融合公共服务平台，或通过地方相关部门、工商联，有关军工集团公司获取大赛信息及项目申报要求，申报截止日期为2016年9月15日。

（上接第一版）

生态优先 文化共生 旅游引领

注重和谐稳定，实现兄弟民族“一体”发展

文化生态旅游业极大促进了阿坝州各族群众对伟大祖国和中华民族、中华文化、中国特色社会主义道路的认同。抽样调查显示，阿坝州文化生态旅游业从业群体中，高达77.2%“非常认同”政府工作，高出未从事文化生态旅游业者18.2个百分点。从事文化生态旅游业的农牧民中，党员占17.3%，在该行业的引领作用显著，有助于夯实党的基层民心。文化生态旅游业开阔了群众眼界，助推各族群众融入现代社会、共享改革成果。事实证明，文化生态旅游业越发达的地区，群众反分裂的主观意识越强烈，民族越团结和睦，社会越和谐稳定。

文化生态旅游业促进了阿坝州群众形成包容接纳的意识与行为。抽样调查显示，分别有76.9%、71.1%、68.8%的文化生态旅游业从业者愿意同本民族外来游客、非本民族外来游客、本地非本民族居民成为“亲密的朋友”，均显著地高于未从事该产业的群体。

注重制度保障，实现生态建设“有序”发展

生态资源是民族地区的珍贵宝藏，发展文化生态旅游业以生态修复为前提，促使各族群众主动适应生态文明建设和环保新常态。

阿坝州西北部的草原位于长江黄河源头，曾一度面临过度放牧、草场退化和湿地减少等问题，土地沙化严重。近年来，阿坝州通过打造“花湖”“月亮湾”等景区，不仅使当地农牧民收入极大增加，还激发了他们主动配合党委政府积极参与退牧还湿、治沙工程的热情。截至2015年，全州湿地恢复12.235万亩，治理沙化面积28.98万亩。九寨沟景区实行“沟内游、沟外住”管理模式，禁止沟内居民经营餐饮、客栈，将门票及其他收入与居民共享，在解决群众就业的同时，激发了群众自发保护生态的积极性。在文化生态旅游业的引领下，保护绿色、建设绿色已经成为全州上下的共识。

注重传承创新，实现多元文化“共生”发展

阿坝州历史文化、民族文化、宗教文化、红色文化与生态文化异彩纷呈。在发展文化生态旅游业的过程中，阿坝州深入挖掘本地文化资源，注重文化遗产的抢救保护和合理利用，准确把握自身文化优势，推动多元文化创造性融合、创新性发展。

文化生态旅游业通过载体建设促进了文化传承创新发展。阿坝州13个县中有9个县114个乡镇被命名为中国革命老根据地，5处遗址被列为全国100个红色旅游经典景区，“雪山草地”等中国工农红军长征历经的最艰苦、最悲壮的红色历程与民族记忆，在这些空间载体中得以传承。非物质文化遗产通过文艺演出、民俗节庆、传习所和体验园等形式多样的载体，得以保护传承和有效利用。阿坝州现拥有1项世界级（羌年）和19项国家级非遗项目，并建成了国家级羌族文化生态保护实验区。若尔盖郎木寺、金川观音寺等宗教场所成为备受国内外游客喜爱的旅游胜地。

文化生态旅游业极大增强了各族群众的文化自信和对现代文明的认同。抽样调查显示，有81.6%被调查者认为“发展旅游让阿坝州和州内居民对外形象越来越好”，88.8%的被调查者选择“我十分欢迎全国甚至世界各地的游客来阿坝旅游”。在民族传统文化与现代文明激烈碰撞的时代背景下，阿坝州各族群众在从事文化生态旅游业的过程中，逐渐以开放包容的文化心态应对现代文明，展现出开放、进取、合作、共赢的精神状态，为改革发展加推力、增合力。

“阿坝实践”的启示

“阿坝实践”成功的关键是在坚持生态大保护的基础上适度开发，通过发挥文化生态旅游业的核心引领作用，推动全州经济社会协调发展。“阿坝实践”的成功经验可总结为：在理念上坚持绿色导向、融合发展，在主体上坚持政府主导、居民协同，在客体上坚持全域全时、立体多元，在路径上坚持旅游引领、三产联动，在保障上坚持深化改革、创新机制。

绿色导向、融合发展。20世纪90年代中期以前，阿坝州处于传统的粗放和“孤立”发展阶段。1994年，阿坝州摒弃了“木头经济”的发展思路，开启以水电为龙头带动工业发展、以旅游业为龙头带动服务业发展的新思路。21世纪以来，州委州政府根据中央和省委省政府提出的新要求对发展思路逐步变革，逐步形成了“生态立州”发展思路和“生态阿坝”发展目标。

特别是党的十八大后，州委州政府对坚持“共抓大保护，不搞大开发”形成共识。作为国家重点生态功能区，阿坝州生态环境保护任务重大，必须坚持绿色导向；作为生态农牧、水电和文化旅游资源富集区，阿坝州具有三产融合发展的优越条件。最终，阿坝州确定了在生态环境大保护基础上适度开发的“绿色导向、融合发展”理念，明确提出建设“川西北生态经济示范区”的目标，把文化生态旅游业确定为践行绿色理念与融合发展的核心产业。

政府主导、居民协同。阿坝州在文化生态旅游业发展初期，确定了“政府主导、居民协同”的主体分工合作模式。通过政府主导，阿坝州有效避免了景点景区的低水平重复建设，形成了以九黄、红原机场等为支撑的“陆空一体”立体交通网络和较为完善的公共服务设施，建设了九寨沟、黄龙、四姑娘山、达古冰山等项目并发挥了极大的带动作用，组建了大九旅集团等龙头骨干企业，展开了农牧民技能全方位培训，夯实了发展基础，保证了文化生态旅游业有序超前发展。

而“居民协同”，则使当地群众在创业理念转变和就业技能提升的基础上，大量参与到文化生态旅游业发展中并发挥积极作用。从而成功理顺了保景与富民的关系，有效消除了乡村空心化背景下发展文化生态旅游业的障碍，最大限度发挥当地居民的积极性，充分挖掘优势资源潜力，实现了设施共建、景区共管、利益共享，形成了政府和居民分工合作、良性互动的大好局面。

全域全时、立体多元。随着九寨沟、黄龙等少数景点的快速发展，阿坝州旅游逐渐出现发展不平衡性问题。州委州政府及时调整思路，确立了“全域全时、立体多元”的客体升级战略。他们把整个阿坝州当成一个大景区，推动旅游产业全景化、全覆盖、全参与，打破季节限制，实现四季可游。深入挖掘和开发旅游产品和新兴业态，让游客从深度和广度上充分享受旅游乐趣。

“十二五”期间，州委州政府围绕加快旅游产业发展，确立“拓景扩容”、建设“全域、全时、多元旅游”的工作目标。通过拓景扩容建设，阿坝州已形成以世界级景区为支撑，众多景点相串联，“大熊猫—大九寨—大草原—大冰川—大香格里拉—大东女”等整体发力的“多点多极”局面，初步形成了“春看花、夏避暑、秋赏叶、冬沐阳光”，四时风景各异、全域皆有亮点的“全域全时、立体多元”旅游格局。

旅游引领、三产联动。阿坝州探索确立了“旅游引领、三产联动”的发展路径。他们将旅游业放在优先发展的战略地位，基础设施、公共服务、新型城镇化、幸福美丽新村等建设均围绕文化生态旅游业的规划和需要，工业、农业、服务业均按照旅游标准调整和发展，形成联动系统效应。通过建立有机农业示范区、生态果园和观光庄园，推动传统农业向观光、休闲和体验农业转变，传统林业向恢复和保护森林、构筑森林景观转变；通过对民族民间手工技艺的生产性保护，推动工业向民族特色产品设计转变；通过特色旅游村镇和乡村旅游示范村建设，推动服务业向乡村民宿、文化演艺等业态延伸。

“阿坝实践”对同类资源禀赋和发展条件的其他民族地区具有重要借鉴意义，其启示在于：民族地区要与全国同步全面建成小康社会，任务艰巨繁重，而文化生态旅游业可以作为民族地区深入贯彻“五大发展理念”的重要载体，促进民族地区经济社会实现跨越发展。

充分释放“美丽产业”潜力活力

本报评论员

四川省阿坝藏族羌族自治州紧紧围绕推动文化生态旅游业发展，以“生态优先”变革发展理念，以“文化共生”丰富发展内涵，以“旅游引领”转变发展路径，形成了以文化生态旅游业为核心的区域绿色发展模式，充分释放“美丽产业”的潜力活力，经济社会发展成果显著。国内同类资源禀赋和发展条件的其他民族地区还有很多，阿坝州取得的这些经验无疑具有重要的借鉴意义。

文化底蕴深厚、生态环境优美是阿坝州的特色优势。如何利用好这一特色优势、处理好开发与保护的关系、保护好多元文化的传承创新、维护好民族地区的民生需求、兼顾好各民族共同发展，是阿坝州探索区域绿色发展模式的重大课题。

为了实现“均衡”“一体”“有序”“共生”发展，他们把抓手放在“美丽产业”上。一是在理念上坚持绿色导向、融合发展，把文化生态旅游业确定为践行绿色理念与融合发展的核心产业，摸索出一条整合文化、生态、旅游三角关系的“绿三角发展”模式；二是在主体上坚持政府主导、居民协同，理顺保景与富民的关系，消除乡村空心化等发展障碍，实现了设施共建、景区共管、利益共享；三是在路径上坚持旅游引领、三产联动，基础设施、公共服务、新型城镇化、幸福美丽新村等均围绕文化生态旅游业的规划和需要建设，形成多方联动的系统效应；四是在保障上坚持深化改革、创新机制，不但完善生态源头保护制度、创新自然资源管理体制和建立生态红线保护制度等，保障了文化生态旅游业的活跃度和生命力。

建设美丽中国，离不开“美丽产业”。阿坝州的实践表明，发展文化生态旅游业需要全局视野，既不“顾此失彼”，又不“厚此薄彼”，才能理顺原本相对割裂、互相竞争的多重资源要素关系，促进各发展要素的统筹协调和有序激活，促进各族群众从“输血扶贫”到“造血脱贫”、从“资源消耗”到“绿色发展”、从“文化碰撞”到“文明共生”的增能，让民族地区补齐短板释放社会活力。