

国务院印发通知 实施支持农业转移人口市民化若干财政政策

新华社北京8月5日电 国务院日前印发《关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》(以下简称《通知》),对建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系做出部署。

《通知》指出,加快农业转移人口市民化,是推进以人为核心的新型城镇化的首要任务,是破解城乡二元结构的根本途径,是扩内需、调结构的重要抓手。要贯彻落实党中央、国务院关于推进农业转移人口市民化的重要决策部署,按照“创新机制、扩大覆盖、精准施策、促进均衡、强化激励、推动落户、维护权益、消除顾虑”的原则,实施支持农业转移人口

市民化的财政政策。

《通知》提出了十条具体政策措施:将农业转移人口及其他常住人口随迁子女义务教育纳入公共财政保障范围,逐步完善并落实中等职业教育免学杂费和普惠性学前教育的政策;加快落实医疗保险关系转移接续办法和异地就医结算办法;加快实施统一规范的城乡社会保障制度;支持进城落户农业转移人口中的失业人员进行失业登记,并享受职业指导、介绍、培训及技能鉴定等公共就业服务和扶持政策;建立农业转移人口市民化奖励机制,提高户籍人口城镇化率;在根据户籍人口测算分配均衡性转移支付的基础上,充分考虑向持有居住证

人口提供基本公共服务的支出需求;县级基本财力保障机制考虑持有居住证人口因素;支持提升城市功能,增强城市承载能力;维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权;加大对农业转移人口市民化的财政支持力度并建立动态调整机制等。

《通知》强调,完善转移支付制度,确保中西部财政困难地区财力不因政策调整而减少;强化经济发达地区为农业转移人口提供与当地户籍人口同等基本公共服务的职责,中央财政给予适当奖励;加大对吸纳农业转移人口地区尤其是中西部地区中小城镇的支持力度,支持农业转移人口就

近城镇化;充分尊重农民意愿和自主定居权利,依法维护进城落户农民在农村享有的既有权益。

《通知》要求,各级政府及其财政部门要高度重视、提高认识、尽快部署、狠抓落实。中央财政要加快调整完善相关政策,加大转移支付支持力度;省级财政部门要结合本地区实际制定支持农业转移人口市民化的政策措施,完善省对下转移支付制度,引导农业转移人口就近城镇化;人口流入地政府尤其是东部发达地区政府要履行农业转移人口提供基本公共服务的义务,切实保障农业转移人口基本公共服务需求。

“未来教室” 落户乡村学校

8月5日,江西吉水县尚贤乡尚贤中学一名学生在刚刚建成的“未来教室”里阅读。

当日,尚贤中学的孩子们第一次走进安装了空调,铺设了地毯,配备了漂亮书桌和沙发的读书室,享受读书的乐趣。据了解,尚贤中学日前得到中国红十字基金会20万元资助,用于采购未来教育图书、配套家具、电子设备、空调等设施,组织学生开展素质教育。良好的阅读环境有助于孩子们的身心健康,为他们今后更好地融入社会打下良好的基础。

廖敏摄



2015年,四川省为农民工追发工资26.7亿元,协调兄弟省市处理川籍劳务纠纷2.1万件,追发川籍农民工工资21.3亿元。取得这样的成绩,得益于四川首创的建设领域主管部门治理源头性欠薪问题处理机制。

自2013年以来,四川坚持用权责统一的法治思维和法治方式率先在全国创立了总(专)包企业农民工工资直接支付责任制,夯实完善地方政府属地责任,从源头抓起、在属地落实,全力治理农民工欠薪“顽疾”。

农民工工资为何年年清、年年欠?四川省人力资源和社会保障厅相

四川权责统一治理欠薪顽疾

本报记者 刘杨

关负责人认为,首先是农民工工资随着企业劳务分包,渐渐失去了总承包企业的主体责任保障,导致工资支付主体多元化。其次,随着承包利润空间被挤压、利益博弈加剧,一些包工头、班组长、劳务公司等为了自身利益恶意拖欠工人工资。

近日,记者来到中建三局成都公司华商中心项目采访。该项目2013年底动工,高峰期有1000多名农民工在此务工,现在仍有800多名。“尽管项目上有4个劳务公司,但通过建立工资专

户,每到结算时间,甲方工程款中15%的资金将作为工资打入工资专户,专门用于农民工工资发放。”中建三局成都公司工会副主席孙明珍告诉记者。

中建三局成都公司的做法确保了“劳务分包、工资不分包”,将农民工工资与工程材料款相分离,农民工工资由总承包企业直接发放。

2013年以来,四川以建立主管部门源头性欠薪问题处理责任制为突破口,对挂靠承包、违法发包分包等源头性欠薪案件,交由项目主管部门

牵头处理。这就增强了主管部门环节把关和源头监管的主动性,解决了建筑劳务“以包代管”、欠薪治理“权责分治”等体制机制问题。

自2013年实行欠薪处理责任制以来,四川建设主管部门协调、查办、移交源头性欠薪案件1069起,为8.3万名农民工追回工资5.6亿元。下一步,四川还将以春节前农民工工资基本无拖欠为阶段目标,扎实做好建设领域农民工工资支付保障工作。

医院放得下 基层愿意接 百姓得实惠

厦门分级诊疗缓解群众看病难

本报记者 薛志伟

导和推动优质医疗资源和患者向基层“双下沉”。2015年,全市10家三级公立医院、38家公办基层医疗卫生机构参与,共组建了120多支“三师共管”服务团队,有192万诊疗人次“下沉”到基层。

慢病先行,是指以慢性疾病为突破口,带动其他一般常见病、多发病等普通疾病“下沉”到社区治疗,既有效分流三级医院普通门诊患者,又使基层诊疗水平和能力得到锻炼、提升,进一步增强病人对基层医疗服务的信任感,同时改变慢性病患者“出了医院无人管”、后续治疗和健康管理不规范等问题,有效延缓和减少慢病并发症、合并症发生,节省大量医疗费用。

厦门市卫计委进行的追踪调查显示,经过6个月强化管理干预,慢性病患者患者的指标监测、遵医嘱服药、自我管理、早期症状识别等能力都有明显提升,有效降低了并发症发生率。

“三师共管”是指由大医院专科医师、基层家庭医生和健康管理师共同组成的团队服务模式。”厦门大学附属第一医院社区部主任唐国宝告诉《经济日报》记者,在这一模式中专科医师负责明确诊断与治疗方案,并指导基层的全科医师;全科医师负责落实、执行治疗方案,进行病情日常监测和双向转诊;健康管理师则侧重于健康教育和患者的行为干预。

苏雅丹是厦港社区卫生服务中心

的一名全科医生,除了日常坐诊之外,她还是上百名患者的签约家庭医生。由于家庭成员疾病类别不同,健康需求各异,她需要掌握各种常见病的诊疗技术。遇到病情严重的患者,她会第一时间通过转诊平台,联系第一医院的专家,为患者办好住院手续。

“有一次我血糖突然升高,赶快来社区卫生中心检查。大夫一看问题严重,马上联系了第一医院,很快就安排好了治疗、住院等手续。”胡惠珠说,以前遇到紧急情况需要自己去大医院排队挂号,没有病床就只能干等。

在厦港社区卫生服务中心慢病健康管理组办公室,组长梁延梅正在整理患者档案,她告诉记者:“我们组有5位健康管理师,每个人负责150名患者的健康管理。每天我们都要在社区卫生中心组建的微信群里接受患者的询问、了解患者病情和指导患者用药。”

“家庭医生与健康管理体系队伍通过与家庭医生签约,借助病情监测、指标筛查、定期随访、营养与膳食指导、生活干预等健康管理手段守护健康。”洪丰颖说,“三师共管”将防与治有机结合,将医院与社区、疾控中心三方联动,将慢病防控与深化医改纵横结合,有效构建了上下一体的服务机制和模式,切实有效地提高了基层诊疗技术和服务能力,巩固了慢病防控成效。

洪丰颖说,深化医改用行政命令“强制转诊”行不通,必须坚持以病患利

益、群众健康需求为导向,充分发挥部门政策协同作用,通过连续性、规范化的诊疗服务和系统化的健康管理,引导新就医秩序,关键是要让大医院愿意放、基层医院愿意接、老百姓愿意去。

为让三级医院“愿意放”“放得下”,厦门市改革补助考核机制,调整医疗服务价格,力促大医院“强身健体”,引导医疗资源下沉。为让基层医院“愿意接”“接得住”,厦门市建立基层考核激励机制,强化基层专业力量,改革基层医保支付结算方式。为让患者“愿意去”“留得住”,重点解决了基层用药问题,允许基层使用国家基本目录和基本医保药物目录的常见病、慢性药物药品。

“以前大家都觉得社区医院不如大医院好,即使排队、多花钱也愿意去大医院。分级诊疗制度改革之后,社区医院逐步得到了越来越多群众的认可,我们的日均门诊量也由2014年以前的每天800人次左右增加到现在的1200人次。目前,全区有3.7万户籍人口,到年底前,要实现80%以上的65岁以上老人和15%的户籍人口签约,任务还非常繁重,而群众积极性也非常高。”厦港社区卫生服务中心主任陈文珊信心满满地说,如果能进一步增加编制,有信心更好地满足更多群众的基层就诊需求,和大医院一道彻底解决老百姓“看病难、看病贵”问题。



福建省厦门市思明区厦港街道居民胡惠珠是患有糖尿病、高血压病的老病号,她每个月要去医院开4次药。以前都要去厦门大学附属第一医院,又要挂号又要排队,钱还花得多。现在,所有的药都能在社区卫生服务中心开,这里人少、不用排队,花钱还少,太方便了。”现年53岁的胡惠珠高兴地告诉《经济日报》记者。

看病告别三甲医院转向社区,这一变化看似微小,却成为有效缓解群众“看病难、看病贵”的转折点。“对厦门3家主要三甲医院的抽样调查显示,2015年以慢性疾病为主的普通门诊量平均下降6.02%,高血压、糖尿病普通门诊下降了22.03%;基层诊疗服务量提升43.67%,患者在基层就诊平均费用较三甲医院节省近35%。”厦门市卫生和计划生育委员会副主任洪丰颖说,这一转折来自于厦门市近年探索建立的分级诊疗改革。

“慢病先行、两病探路、三师共管”是厦门市分级诊疗改革模式的主要特点,即从大医院门诊占比高的慢性疾病入手,从糖尿病、高血压病探路,创设“三师共管”团队服务模式,柔性引

《区域全面经济伙伴关系协定》 部长级会议在老挝举行

新华社万象8月5日电 (记者 荣忠霞 陈雍容)《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)第四次部长级会议5日在老挝万象举行。东盟10国、中国、澳大利亚、印度、日本、韩国、新西兰等16方经贸部长出席会议。商务部部长高虎城率领中国政府代表团出席会议。

高虎城在发言中表示,RCEP一旦达成,有利于促进成员之间贸易和投资增长,为世界经济注入新的增长动力,增强东亚在世界经济版图中的地位和作用。

在接下来的一天中,与会部长将就货物、服务、投资等谈判核心领域的具体问题展开讨论,为下一步RCEP谈判的顺利推进提出指导性建议,以尽早达成一个现代、全面、高质、互利的区域自由贸易协议。

RCEP谈判由东盟10国、中国、澳大利亚、印度、日本、韩国、新西兰等16国领导人于2012年11月宣布启动,建成后有望成为世界上涵盖人口最多、区域最广、成员最多元、发展最具活力的自贸区。



河北部署灾后重建工作 争取1年后恢复至灾前水平

本报石家庄8月5日电 记者雷汉发报道:今天,河北省召开“7·19”特大洪水灾害灾后重建工作动员大会。会议提出,力争用1年左右时间,使灾区群众的生产生活条件达到或超过灾前水平。当前,最重要的第一步是要在今年入冬前奋战100天,围绕受灾群众生活急需全力抓重建。

为给灾后重建提供指导,河北按照上下联动、分级负责,防建结合、多规合一的思路,突出今年9月1日、入冬前、春节前、明年入汛前和明年年底5个时间节点,编制印发了《关于做好“7·19”特大洪水灾害灾后重建总体实施方案》,并同步印发了教育、住建、农业、水利、卫计、交通等6个部门的子方案,其他部门的工作方案也相继印发。

会议要求,要抓紧解决灾区群众饮水、生活品供应、学生入

学入园、卫生防疫等紧要问题。要抓好农房修复重建,对受损农房准确分类,多方筹集资金,严格程序、透明操作,按时保质完成任务。要按照“多规合一”要求,统筹做好道路交通、电力、通讯等基础设施修复和建设,抓好水毁工程、险工险段修复建设,提高水库、河道、蓄滞洪区、南水北调中线总干渠、城市供水等重点设施的防洪抗灾能力。要加快恢复农业生产,改种绝收农田,保障农资供应,加强田间管理,修复农业设施,加快保险理赔。要尽快组织企业复工,采取加强运行调度、落实要素保障、开展入企帮扶、实行税费优惠等政策,帮助企业尽快恢复正常生产。要科学制定规划方案,受灾市县要进一步核准摸清底数,广泛听取意见,使灾后重建规划方案体系配套,紧密衔接、切实可行。

江西妥善做好洪灾避险工作

本报讯 记者刘兴报道:在此次南方洪涝灾害中,江西省以“确保人民群众生命安全和确保重要堤防和重要设施安全”为目标,广大军民团结一心,众志成城,全力投入防汛抗洪抢险救灾,做到了无一水库垮坝、无一人员伤亡、无一万亩以上圩堤溃决,最大限度减轻了洪涝灾害损失。

针对今年汛期降水异常偏多,多地江河水库出现超汛限的防汛形势,江西全省各级气象部门严阵以待,加强了气象预报预警服务。从5月中旬开始,江西省气象局与省国土资源厅联合发布地质灾害风险预警产品,并通过网站和电视天气预报节目对公众发布,各种气象专报、预警信息等快速、滚动向各地政府以及社会公众传递,为防汛部署争取了宝贵时间。

进入汛期以来,各地国土部门通过群测群防网络,及时向全区24个乡镇、国土所和监测员发布地质灾害预警预报信息,并组成督查组分赴各隐患点开展地质灾害险情巡查,提醒地灾隐患点监测人和防灾责任人认真做好应急处置和防灾避险工作,切实将地质灾害防治

工作落到实处。

灾情出现后,江西省民政厅、减灾办坚持24小时值班和灾情监测预警机制,保持与灾区不间断联系,紧急转移并妥善安置受灾害威胁地区群众,确保紧急转移安置群众有饭吃、有衣穿、有临时住所、有洁净水喝,有病能得到及时医治,受灾群众的基本生活得到了切实保障,有效维护了受灾地区的社会稳定。

随着防汛形势日趋平稳,江西各部门继续做好洪灾避险工作。江西省水利厅要求各地水利部门对影响防洪安全、饮水安全和农业用水安全的水毁水利工程尽快实施应急修复,对毁坏的渠道、塘坝和排灌泵站全面修复,确保农业灌溉、农业生产之需。

受洪涝灾害影响,受灾地区血吸虫病传播风险陡增。为预防和控制急性血吸虫病发生,江西各级血防部门紧急部署,先后持续派出24名省级血防技术专家分赴南昌、九江、上饶3市的29个受灾疫区县重点围绕血吸虫病防护药品储备及发放、急血防控、健康宣教、灾后血防潜在风险调查等救灾防病工作予以技术指导,保障人民群众身体健康。

深圳多部门联手应对强台风

本报讯 记者杨阳报道:今年第4号强台风“妮妲”过境后,深圳没有发生重大灾情,也没有因灾造成人员伤亡。记者从深圳市三防指挥部获悉,这主要是因为在台风来袭前,深圳市多部门联手制定了应急预案,组织危险区域群众和渔船提前避险,并及时启动了防台风I级应急响应,最大限度减少了台风灾害损失。

8月1日,深圳市气象局发布台风红色预警信号后,深圳于当日17时启动防台风I级应急响应。各区领导分赴各街道开展三防督导工作,市三防指挥部派出12个督查小组,针对排查发现的87个重点隐患整治一道彻底解决老百姓“看病难、看病贵”问题。

在防御“妮妲”过程中,三防指挥部按照提前决策,把危险区域377837人全部转移至安全位置并妥善安置,海域2217艘渔船全部回港或在外港避风,2193名海上石油平台作业人员全部撤离上岸。

在应急保障方面,当地组织深圳警备区、武警深圳指挥部所属现役官兵和民兵预备役人员共计2468人集中准备;安排抢险专家和5088人,准备冲锋舟36艘、救生器材4000余件(套),463个避险中心全部开放。101辆120救护车、932名医护人员、30余名医疗专家和2支市级急救队已做好防风救灾准备,药品储备288个品种。