

# 城市

## 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

### 城管与商贩都应规范守法

**我为城市支一招**

“城管暴力执法打商贩”“商贩操刀行凶伤城管”……近年来，类似标题频频见诸媒体，折射双方关系十分紧张。

对此类事件发生的原因，需要客观全面分析：城管队伍中确实存在良莠不齐的人员，个人素质偏低，身为服务者却往往以管理者自居，缺乏工作耐心和执法素养，三句话不对就火冒三丈，拳脚相加；从商贩来讲，有的只图自己方便，不顾公众感受和城市文明，个别商贩违法违规经营，与城管“打游击”“捉迷藏”，有的被管理或处罚时难以控制自身情绪。

命题如何解？笔者认为，问题的症结在于，城市治理体系不完善、治理能力不高。一要继续加大对城管队伍的教育管理力度，不断增强他们的法律观念和服务意识，做到公正执法、人性化执法。对城管执法队伍中的害群之马，坚决给予严肃处理。二要积极营造城市管理科学化、现代化的浓厚氛围，媒体可以开办专题栏目宣传城市管理的法律法规。三要广大群众积极参与城市管理，并引导商贩守法经营、文明从业，纠正随意摆摊设点等不规范行为。

(河南省正阳县 陈健)

### 成长坐标

### 酷夏闹市觅清凉

“烈日炎炎似火烧”。近段时间，不少城市迎来连续高温天气，给城市运行和市民生活带来不便。不过，在“烧烤”模式下，也有一些地方由于设计科学、管理有序，让市民享受到难得的清凉。



北京市朝阳区三里屯商业区附近，有多个喷泉和人工湖形成“立体绿化”带，有效降低了周边环境温度。“立体绿化”带能起到减弱太阳辐射等作用，适用于城市闹市区。

本报记者 高兴贵撰



北京市光华路附近聚集了众多地标性建筑。有些建筑材料使用了浅色隔热涂层，有些采用多孔设计、多片设计，能有效反射太阳光，降低建筑内的温度。

本报记者 高兴贵撰



近日，重庆市各人防纳凉点迎来众多避暑的市民。重庆北碚区一家琴行的学生在老师和家长的带领下，来到人防纳凉点弹奏乐器，让市民在音乐的陪伴下享受清凉。

秦廷富摄 (新华社发)

执行主编 王薇薇 责任编辑 杨开新  
联系邮箱 jrbcs@163.com

# 地下管线“住”进“集体宿舍”

## ——贵州六盘水市地下综合管廊建设探访记

本报记者 梁笑语

### 现场

随着科学技术的发展，如今人们已经可上九天揽月，可下五洋捉鳖，但对地下空间的了解和利用还远远不够。就城市工作而言，地下综合管廊起步不久，需要在实践中积累出更多经验，解决“全城看海”“马路拉链”“空中蛛网”等问题——

今年汛期，不少地方出现接近甚至超过历史极值的强降雨，许多城市遭遇了局部内涝，“全城看海”问题一时凸显。城市建设中的短板——地下综合管廊因而备受关注。

顾名思义，地下综合管廊是指在城市地下用于集中敷设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的公共隧道，相当于为各类市政管线修建了一座“集体宿舍”，使它们有序地布局其中。特别是其中专门为雨水“开路”的雨水舱，被认为是解决当前城市内涝难题的有效途径。

管线的“集体宿舍”究竟长得什么样？《经济日报》记者近日探访了由中建二局建设的贵州省六盘水市地下综合管廊施工现场，走进了这座特别的地下“房子”。

### 治水“地龙”真真容

各路管线都有安稳的“家”，雨水将“乖乖”流至指定地点

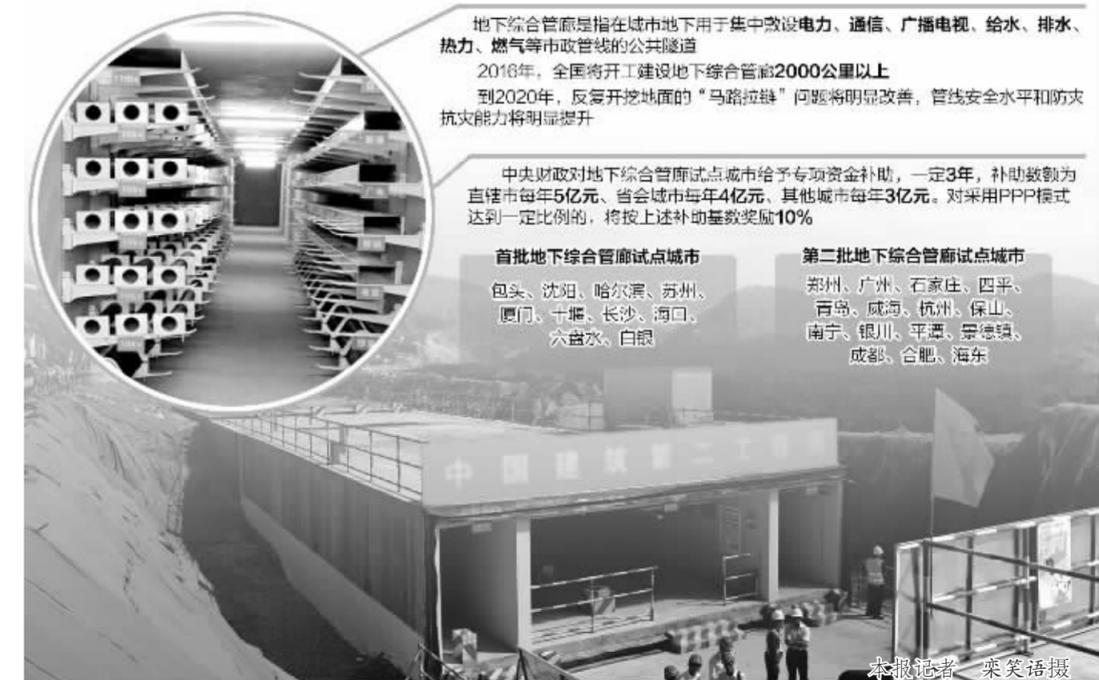
在六盘水市凤凰大道，已建成的管廊如一条“地龙”在马路下蜿蜒伸展。电力舱、综合舱、天然气舱三间“大房子”并排而立，3.6米高的举架令人不会感到憋闷，宽敞的“房间”能让维修车在管道间行驶，各类PVC管有序安放在管廊内和墙体桥架上。电力舱中，从上至下依次排列着10KV电缆、电力光纤、光电、联通、移动、电信等标识；综合舱里，中水、热力、给水等粗大的管道有序排列。按照规划，建成后所有市政管线都会按照这样的顺序集中“定居”在此，至少要管100年！

“这是一处三舱管廊，在其他路段，还有单舱、双舱和四舱管廊，我们根据市政规划的具体需要确定管廊的体量。”六盘水城市管廊建设开发投资有限责任公司(简称管廊公司)总经理苗战中对记者说，“目前，项目已完成投资约9.4亿元，已开工26.7公里，成品管廊近8.14公里。在全国首批10个地下综合管廊试点城市中，我们的建设速度和质量都遥遥领先”。

六盘水推进管廊建设的热情基于城市发展的现实需要。当前大多数城市建设工程管线，或是采取直埋方式，或是占用城市地上空间。各种专业管线铺设的数据难以厘清，不仅监管起来比较困难，也很不利于管线保养，影响城市功能完善和规划实施。

六盘水市住建局党委书记周学峰介绍说：“传统建设耗费大量时间、人力和财力，造成重复建设，影响市容和群众生活。备受诟病的‘空中蜘蛛网’‘马路拉链’等问题，症结就在于此。应该说，能否让各路管线都有安稳的‘家’，直接决定了一座城市的管理水平，也关系到未来发展的承载能力。”

在六盘水，根据路段实际需要，不同体量的管廊承载着不同功能。为解决城市内



地下综合管廊是指在城市地下用于集中敷设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的公共隧道  
2016年，全国将开工建设地下综合管廊2000公里以上  
到2020年，反复开挖地面的“马路拉链”问题将明显改善，管线安全水平和防灾抗灾能力将明显提升

中央财政对地下综合管廊试点城市给予专项资金补助，一定3年，补助数额为直辖市每年5亿元、省会城市每年4亿元、其他城市每年3亿元。对采用PPP模式达到一定比例的，将按上述补助基数奖励10%

### 首批地下综合管廊试点城市

包头、沈阳、哈尔滨、苏州、厦门、十堰、长沙、海口、六盘水、白银

### 第二批地下综合管廊试点城市

郑州、广州、石家庄、四平、青岛、威海、杭州、保山、南宁、银川、平遥、景德镇、成都、合肥、海东

本报记者 梁笑语摄

涝，当地还将专门建设两条含雨水管线的管廊。当暴雨来袭，可通过路边的雨水篦子集中，流入雨水井，再让雨水井与管廊管线接驳，将雨水集中至指定排放地点，区域整体防洪防汛能力也将大大提升。“从这个角度看，把地下综合管廊称为保障城市运行的重要基础设施和‘生命线’，并不为过。”苗战中说。

### 地质难关巧攻坚

“地下管廊是土木工程，但不能又‘土’又‘木’”

位居西部的六盘水是一座典型的山地城市。“在山地城市搞管廊建设这样的百年工程，是六盘水试点的重要意义之一。”中建二局项目经理贾文龙坦言，贵州特有的喀斯特地貌给建设施工带来了不小的挑战。

坚硬的岩石和地下溶洞是最大的拦路虎。项目总工程师陈博向记者介绍：“施工几乎是一直伴随爆破前行的。”先是靠爆破击碎地下大面积坚硬岩石；接着要对付频繁出现的地下溶洞，需用大体积的混凝土浇筑来填满；刚松了一口气，容易造成沉降不均的软土层又出现了，必须及时处理……在特殊环境下，大刀阔斧的施工必须精密细致地完成。一些施工位置离原有的雨、污水管道最近距离只有1米，离居民生活区甚至到市委、市政府驻地最近甚至不足100米，爆破作业须采取安全、少噪声的方式进行，难度之大可想而知。“管廊建设是为了改善城市面貌，建设中也不应过度影响市民生活。”陈博说。

管廊一公里又一公里地建起来了，但这只是第一步。“地下管廊是土木工程，但我们建成的管廊不能又‘土’又‘木’。”管廊公司副总经理盖昌义说，“既然是精心设计的‘集体宿舍’，就必须体现出集约、智慧、生态等特点。”

集约，就是指将通讯、电力、给水、排水等管线集于一体，统一规划、设计、建设、管理；智慧，就是通过专业的综合管廊智能监控系统来保障运营，在监控中心就可对管廊内部进行精细的远程监控和信息处理；生态，就是让各种管线运行高效节能，尤其是要让污水、雨水分流，以便合理处理和回收利用水资源。“这将全面改变对市政管线的

管理模式，实现统一规划、统一建设、统一管理。从这个角度看，建设综合地下管廊也是建设智慧城市的重要内容。”盖昌义说。

### PPP模式谋共赢

各方合作破防汛排涝等难题，把城建“短板”打造成“样板”

据住房和城乡建设部测算，加上入廊管线，地下综合管廊每公里平均造价约为1.2亿元，比四车道高速公路造价还高出4000多万元。虽然按照至少运营100年计算，地下综合管廊堪称“物美价廉”，但建设成本的一次性投入仍然是个绕不过去的难题。对此，六盘水通过运用政府和社会资本合作模式(PPP)破题，撬动管廊项目加速推进。

该市近40公里的管廊需投资约29.94亿元，资金从三个渠道来：一是中央财政专项补助资金9亿元；二是由六盘水市住投公司代表市政府出资2亿元占股20%，中建股份出资8亿元占股80%共同组建管廊公司；三是由该公司向开发性金融机构融资11.24亿元。通过PPP模式，建设资金大部分来自社会资本，项目建成后通过特许经营收回，极大降低了政府财政负担，还激活了社会资本。

六盘水管廊公司负责项目投资、建设、运营、管理工作，代表着政府和企业双方的共同利益。公司通过向入廊企业收取席位租赁费、管廊物业管理费以及获得政府可行

性缺口补贴等方式取得收入，以补偿经营成本、还本付息、回收投资、应缴税金并获取合理投资回报。按照合同约定，双方特许经营合作期为30年，期满后把管廊无偿移交政府。对管廊建设运营整个链条的规划，传达出政府和企业谋求双赢的清晰意向。

在管廊公司中，苗战中、盖昌义都是中建二局在公司中的代表。中建二局投资公司党委书记刘建波对记者感慨地说，“以前许多项目中政府是业主，现在政府也变成了股东，和我们是合作伙伴关系，利益共享、责任共担。正是六盘水政府积极推进、分担风险、提供保障、切实担当，我们企业才有信心把真金白银拿出来”。

作为管廊公司中的政府代表，公司党委书记刘强的态度也十分明确，“为了支持项目建设，市委、市政府成立了专门的工作领导小组，由市长挂帅，住建局长任领导小组办公室主任，相关单位任组员，统一协调工程进展中遇到的问题。不管是政府还是企业，我们都把管廊建设当成自己的事情，希望能把这项共同的事业做好”。

正如六盘水市委书记李再勇调研管廊项目时指出的那样，PPP模式不是政府和企业的简单“婚礼”，而是“一辈子的婚姻”。六盘水地下综合管廊项目的推进，不但将改变一座城的面貌，破解防汛排涝等难题，而且将把城市建设中的“短板”打造成“样板”，为其他城市提供可借鉴的经验。

### 延伸

### 广西层层分解管廊建设任务

本报讯 记者周晓骏 董政报道：广西壮族自治区政府近期下发通知，加快推进全区城市地下综合管廊建设，力争到2020年初步建立起主干管廊、支管线管廊和缆线管廊协调发展的格局，城市“马路拉链”“空中蛛网”问题得到改善，主要街区地面景观明显改观，管线安全运营水平和防灾抗灾能力明显提升。

按照通知提出的工作目标，10月底前，全区各市(包括设区市、县级市)要完成城市地下管线综合规划和城市地下综

合管廊建设专项规划，并完成近3年项目储备工作。到2020年，建成并投入运营的城市地下综合管廊力争达到200公里。

为了合理确定建设区域，从今年起，广西各市城市新区、各类园区、成片开发区域的新建道路，以及老城区旧城改造、棚户区改造、城市道路改造都要根据城市地下综合管廊建设专项计划，综合功能需求，同步建设城市地下综合管廊或缆线管廊，加快既有地面城市电网、通信网络等架空线入地工程。

在近日举行的中国智慧城市国际博览会上，业界认为智慧城市建设不能“千篇一律”——

# 因城施策促个性化特质

本报记者 王轶辰 实习生 吕端

### “市政厅”

智慧交通、智慧城市大脑、城市生态圈、5D城市、人工智能……在近日举行的中国智慧城市国际博览会上，各种高科技、高智能的智慧城市技术和建设构架让人眼花缭乱。

智慧城市建设如何向前推进？许多业界专家认为，应更多靠建设方法、方案和产业上的突破。“就信息化技术、建设技术而言，我认为已经达到了一定的高度。”清华同方副总裁周侠表示。

“智慧是一个虚拟的东西，人智慧不智慧，是由大脑决定的。”周侠认为，人体大脑是在处理大量信息组成的数据后作出决策的，城市与之类似，因此大数据将决定未来智慧城市建设的高度。

以大数据为核心搭建解决方案，已经成为当前智慧城市建设中的一大趋势。本届智博会上，华为公司提出了智慧城市圈的新概念，并展示了其“一云二网三平台”的智慧城市方案，即依托一个云数据中心，架构城市通信网和城市物联网，创建ICT(信息和通信技术)能力开放平台、大数据服务支撑平台和业务应用使能平台。

清华同方则提出了“智慧城市大脑”的一体化大数据智慧中心概念，推出了自主研发的大数据智慧分析系统，全面破解“大城市病”。比如，北京市推出单双号限行政策，每日的限行尾号的确定是基于习惯性排序，结果造成限行尾号为4、9时非常拥堵。科学的数据分析则可以调查出每个号有多少车，同每天限行车的数量相平衡。

此外，“千篇一律”已经成为当前我国智慧城市建设通病。“智慧城市建设的核心是实用，不能是花架子，要保持城市的内

涵。”周侠直言，每个城市各有特色，有旅游型城市，有工业型城市，所以要以“一城一策”“因城施策”，实现“一城一色”。

例如，工业型城市可以从产业发展特色入手，旅游城市重点以智慧旅游、拉动产业发展角度入手，宜居休闲城市可以从惠民、环保、绿色的概念入手。“如果只按照一个模式规划智慧城市，个人认为违反了市场规律。”周侠说。

目前智慧城市建设另一大难点是资金和落地问题。虽然有国家提供的专项资金支持，但毕竟是杯水车薪，难以起到主导作用。由于政府和社会资本合作模式(PPP)的融资成本相对信托和融资租赁较低，很快成为地方政府筹建智慧城市的选择。

“既然PPP模式建设智慧城市，中央支持、地方又欢迎，企业也纷纷投入，资金问题应该迎刃而解。可事实却是雷声大雨

点小，大家一哄而上，但真正落地的少之又少。”清华同方智慧城市泛集成事业部总经理夏宗春告诉记者，不仅政府部门动力不强，企业也缺乏积极性。

夏宗春补充说，一些企业不愿意运用PPP模式，主要是因为收益不明确，收益的时间节点也不明确。风险太大，导致金融机构也不敢过多投入。而收益不明确，又与项目验收标准的欠缺有关。

夏宗春建议，PPP模式需要建立一个标准制定机构，或者是验收机构，明确验收标准；另外要细化收入，最好收支两条线，收益做收益，运营做运营。

有观点认为，对智慧城市建设中投入的社会资金，需要政府对收益作出兜底承诺。对此，一些地方政府也有自己的担忧。“这个底到底是多少？如果你的收益不明确，那么这个底也就不明确。”内蒙古阿拉善盟副盟长田德志回应说。