



打破藩篱动奶酪 攻坚敢啃硬骨头

——司法体制改革知难而进全面推开

本报记者 李万祥

法治中国行

全面依法治国是“四个全面”战略布局的重要方面,是关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安的重大战略问题,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。

党的十八大以来,法治中国建设迈入新阶段,各地区各部门敢啃硬骨头,勇破利益藩篱,取得了一系列实质性进展,人民群众的法治获得感、安全感不断增强。今日起,本报推出“法治中国行”专栏,聚焦法治中国建设路上的探索实践、成效经验,传递法治中国的时代强音。

7月31日下午,北京法院469名法官参加了第二批法官入额统一笔试。此次入额特别补充明确了行使执行中查封、扣押、冻结、拍卖等裁定权的岗位属于法官岗位。

8月2日,大连市检察院召开司法体制改革动员部署会议,宣布将高新区检察院作为首家试点单位,大连检察机关司法体制改革按下了“启动键”。

从北京到大连,从全国司法体制改革推进会召开到《关于认罪认罚从宽制度改革试点方案》《关于建立法官、检察官惩戒制度的意见(试行)》等重磅文件出台……司法体制改革向前推动的每一步,都是为了公平正义的阳光普照。

党的十八大以来,司法体制改革始终坚持问题导向,从影响司法公正、制约司法能力的深层次问题改起,从解决社会公众最关心最现实的利益问题入手,循序渐进,越改越深。时至今日,在全面推进和重点突破的攻坚阶段,新一轮司法改革以前所未有的力度和速度向纵深挺进。

突出顶层设计 确保蹄疾步稳

党的十八大以来,党中央从推进政治体制改革、实现国家治理体系和治理能力现代化的高度勾勒司法体制改革蓝图。

2013年11月,“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度”进入党的十八届三中全会的宏伟规划,会议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对深化司法体制改革作出部署。

2014年2月,中央全面深化改革领导小组第二次会议审议通过了《关于深化司法体制和社会体制改革的意见及贯彻实施分工方案》,各项改革任务有了路线图和时间表。此后,《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》和《上海市司法体制改革试点工作方案》相继出台,明确政策导向。同年10月,党的十八届四中全会召开,吹响全面推进依法治国的号角,司法体制改革首当其冲,在中央全力推动的190项重大改革中,司法体制和社会体制改革多达84项。

司法体制改革试点首先在上海、广

东、吉林、湖北、海南、贵州、青海7个省市展开。首批试点于2014年6月启动以来,我国司法体制改革已陆续在全国范围内展开试点,先后分三批进行。

随着我国三大诉讼法先后修改,一批具有全局意义的重大司法改革陆续展开。两年多时间里,司法体制改革从“破冰”到全面推开,改革成效逐步显现。

抓住“牛鼻子” 力推四项改革

开弓没有回头箭。自首批试点启动至今,改的是体制机制,破的是利益藩篱。司法人员分类管理、司法责任制、司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理4项改革,既是司法体制改革的基础性制度性措施,也是难啃的“硬骨头”。

“谁能入额”“入额的法官检察官能享受什么样的待遇”“谁对案件说了算”“对案件说了算的人最后要承担什么责任”……司法责任制制度改革直接关系到司法干警的切身利益,最受关注。

(下转第二版)

调结构 转方式 国家高新区调研行

近日,科技部按照《国家高新技术产业开发区评价考核办法(修订版)》,以2014年115个国家高新区的统计数据为基础,对国家高新区进行综合评价。从评价结果看,西安高新区综合排名第四,较2013年上升2个位次。

创立于1998年的中航富士达,是西安高新区创新驱动发展的一个缩影。自2007年提交我国第一个连接器IEC标准提案开始,富士达已有7项提案成为正式的IEC标准,不但确立了在射频连接器行业的领导地位,也带动了企业的高速发展。

“工业领域有这样一个说法,一流企业卖标准,二流企业卖产品”。衡量一个企业在国际上的实力,就要看其拥有国际标准数量。富士达总经理郭建雄说。

近年来,西安高新区结合产业基础、功能定位和资源禀赋,聚焦优势产业集群,坚持“专业化聚集、集群化推进、园区化承载”的发展思路,实施产业链“扩链、强链、补链”工程,优先承接国际产业链的高端环节、龙头企业和核心项目,经过多年发展,西安高新区已基本形成了以半导体优势产业为核心,以智能制造、生物医药和创新型服务业为支撑的主导产业发展格局。

(下转第二版)



青岛董家口港获批对外开放

本报青岛8月4日电

记者刘成报道:近日,青岛董家口港获国务院批准对外开放。这意味着青岛将同时拥有青岛港、董家口港两个一类海港口岸,对青岛市发挥“一带一路”建设节点和支点作用,提升东北亚航运枢纽功能,建设具有国际影响力的区域性经济中心城市具有重大意义。

图为董家口30万吨级原油码头船舶靠港。张 伟 摄

中企赢得非洲首条现代电气化铁路运营权

本报北京8月4日讯 记者齐慧、通讯员底建平报道:中国公司近日正式获得非洲首条现代电气化铁路——埃塞俄比亚至吉布提铁路(埃塞-吉布提铁路)运营权。该铁路将由中土集团与中国中铁组成的联合体共同运营。

中土集团承建的“埃塞-吉布提铁路”,是中国企业在海外首次采用全套中国标准和中国装备建设的现代电气化铁路,中土集团董事长袁表示,运营权的取得,标志着全流程“中国标准”的电气化铁路实现了全产业链闭合,是中国铁路“走出去”的代表作,对“一带一路”建设和中国标准及中国装备“走出去”具有重要意义。

中国北斗卫星导航系统服务正式落地老挝

据新华社万象8月4日电(记者荣忠霞)记者4日从老中联合导航数据运营中心获悉:随着首个定位服务单基站日前在老挝首都万象建成并通过技术测试,中国北斗卫星导航系统服务正式落地老挝。

这一系统兼容北斗卫星导航系统、美国全球定位系统(GPS)、俄罗斯全球轨道导航卫星系统(GLONASS)的卫星定位连续运行参考站网系统(CORS),形成覆盖老挝的高精度平面定位基础设施,向老挝全境用户提供各种不同精度的位置和时间服务信息。

学习习近平总书记关于全面深化改革重要论述

把握改革方法论

金里伦

全面深化改革是一项复杂的系统工程,不仅要有坚定立场、正确方向,而且要有科学方法。党的十八大以来,习近平总书记围绕全面深化改革发表了一系列重要论述,以全面系统的认识辨析找出改革关键、确定基本遵循,以攻坚克难的智慧勇气突破体制机制、擘画宏伟蓝图,丰富和发展了辩证唯物主义的马克思主义方法论,对中国特色社会主义建设规律和全面深化改革内在规律的认识达到了新高度。

世间万物纷繁复杂,改革更是面对千难万险。有了科学方法论,认识世界、改造世界就有了强大思想武器,在变幻莫测的事物发展中就有了“方向盘”。习近平总书记曾在中共中央政治局集体学习时强调,要推动全党学习历史唯物主义基本原理和方法论,更好地认识规律,更加能动地推进工作;坚持运用辩证唯物主义世界观和方法论,提高解决我国改革发展基本问题的本领;不断接受马克思主义哲学智慧的滋养,更加自觉地坚持和运用马克思主义的立场、观点、方法分析问题、解决问题,才能有效增强各项工作的原则性、系统性、预见性、创造性。这些论述,对于推动改革沿着正确道路、向着总目标协调有序推进,具有十分重大的意义。

在马克思主义哲学基本观点中,一个是生产力观点。物质生产决定社会发展,生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间有着决定作用和反作用的相互关系,真正理解

和把握好这个观点,才能克服任何超越发展阶段的错误观念,既反对“不变论”,也反对“激变论”,既不落后于时代,也不背离国情国力,把发展作为执政兴国第一要务,以经济体制改革为重点全面深化改革,不断解放和发展社会生产力。随着经济发展进入新常态,原有体制机制所能容纳的生产力发展空间已经逐步缩小,必须通过改革调整生产关系使生产力摆脱束缚,通过完善上层建筑更好地反作用于经济基础,努力形成新的制度红利,使中国特色社会主义展现勃勃生机,显示出更大的优越性。

再一个是群众观点。人民群众是历史的创造者,是推动社会发展的决定性力量。坚持群众观点,是区别唯物史观与唯心史观的分水岭,是我们党治国理政的哲学基础。真正理解和把握好这个观点,才能在全面深化改革中坚持把人民利益作为根本指向,把群众呼声要求作为决策基本依据。人民群众是

创造物质财富和精神财富的主体,也是推动各项改革的主体,必须紧紧依靠人民推进改革。离开群众的生动创造,忽视群众的利益诉求,任何切实的改革方案也不可能产生,任何美好的设计也难以实现。

马克思主义哲学中的实践观点、发展观点、普遍联系观点等等,对于我们掌握社会基本矛盾分析法,增强全面深化改革重要性紧迫性的共识,正确看待和解决改革进程中这样那样的问题,都有着方法论上的重要意义。例如,实事求是马克思主义活的灵魂,这就要求我们必须深入实际,调查研究,客观、全面、深入地看待矛盾解决问题,防止主观性、片面性和表面性。再如,唯物辩证法是“关于普遍联系的科学”,落实到具体实践,就要统筹考虑改革、发展、稳定,注意把握好人民群众总体受益原则和总体承受能力原则,以便把改革可能引起的社会震动减小到最低限度。如何找准改革力度、发展速度、稳定程

度的平衡,是全面深化改革中必须始终注意的一个重大问题。

今天,世界政治经济格局与一百多年前大不相同,我们面临的改革形势和任务同35年前相比也有很大不同。我们要进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,把中国特色社会主义事业继续推向前进,有更坚实的基础、更有利的条件,同时也面对不可低估的风险和困难,必须清醒认识世情、国情、党情的变与不变,不断推进理论创新、实践创新、制度创新。

习近平总书记重视发展规律、创新改革方法的论述十分丰富,在“正确推进改革、有序推进改革、协调推进改革”上提出了许多新理念、新思想、新战略。例如,在总体方法上注重“三性”,即“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性”;在思想方法上处理好“五个关系”,即“思想解放与实事求是的关系、整体推进与重点突破的关系、

顶层设计与摸着石头过河的关系、胆子大与步子稳的关系、改革发展稳定的关系”;在推进方法上处理好政策“五大关系”,即把握好“整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策的关系、政策顶层设计与政策分层对接的关系、政策统一性与政策差异性的关系、长期性政策与阶段性政策的关系”。在贯彻落实五大新发展理念中,更是要求我们用辩证法,进行科学设计和施工,依照新发展理念的完整性和关联性进行系统设计,做到相互促进、齐头并进,不能单打独斗、顾此失彼,不能偏执一方、畸轻畸重。

面对打好全面深化改革攻坚战的新任务新要求,我们需要一大批懂得马克思主义哲学,善于运用辩证思维分析情况、制定政策、解决问题的领导干部。如果工作中缺少辩证思维,或是只抓一般性忽视特殊性,或是只抓重点忘了全面,或是只见树木不见森林,或是只看当前不看长远,决策的科学性自然大打折扣。反映在实践中,要么墨守成规不变,要么一创新就离谱,对我们的事业发展无疑是有害的。各级领导干部要加强理论学习,把精通历史唯物主义的基本原理和方法论,系统掌握马克思主义基本理论作为看家本领,深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,坚持理论联系实际,坚持学习与思考的统一、学习与运用的结合,把书本上的东西为我所用,学以致用,更好地认识和把握发展规律,更加能动地推进各项改革。