

“短板”如何变“样板”

——浙江省安吉县创新矿产资源管理调查

本报记者 黄平



矿产资源管理,涉及多个职能部门,水里采砂水利管,陆地采砂国土管,加工经营工商管,资源运输交通管,企业排污环保管,涉矿工程没人管……多头管理,相互脱节,执法交叉与空白并存。

面对难题困难,改革创新是关键,勇于担当是动力。没有体制机制创新,没有逢山开路、遇水搭桥的勇气,安吉矿产资源管理改革就无从谈起。

应该说,创新矿产资源管理,没有先例可循,没有现成经验可以复制。面对改革中的困难艰险,安吉县委、县政府出台六个一律关停强硬措施,职能部门迎难而上,不守摊子、不做滥好人,从严从紧依法规范管理,以前没人管,不敢管、管不好的矿山领域,如今取得了综合治理的阶段性效果。在推行水运砂石分离机切割过程中,一方面,出台分离机切割奖励办法;另一方面,严格执行限采制度,昼夜展开巡查,双管齐下,打破相关业主“整治一阵风”、“暂时避风头”的幻想。仅用两年时间,全面切割取缔了西苕溪所有分离机吸砂机,还西苕溪一江清水。机制砂加工机组、无岩面矿石加工机组、建筑垃圾加工机组等上百套机组的整治,都是动真格,让业主们没退路,主动自行拆除,到期实施依法强制拆除。

陈纯志

改革无止境,创新无定期。今年,安吉县正深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,推进生态文明先行示范区建设,在总结矿产资源统一管理的经验基础上,进一步创新体制机制,从群众最关心的问题着手,着力解决全县山水林田湖生态资源管理中无人管、多头管等职能边界模糊,实际监管效果不佳的问题。紧盯全县环境整治中的焦点、难点,脏活、累活,有序开展沥青、水稳基础材料拌和站行业整治、水泥制品行业整治、西苕溪清水入湖项目范围环境专项整治等,并创新开展生态资源管理示范乡镇创建,逐步推进矿资办职能从单一的矿产资源管理向泛生态资源管理转变,切实推进创新、绿色、协调、开放、共享五大发展理念在实践中不断提升。

(作者系安吉县矿产资源管理委员会办公室党组书记、常务副主任)

链接

安吉矿产资源改革回眸

2009年以前,由于经济迅猛发展,大量非法开采砂石资源严重破坏耕地、山林,严重危害河堤、桥梁、航道安全,非法和粗放的矿产资源生产加工运输产生严重的粉尘、污水、噪声污染。由于部门职能分割,执法监管效率低下,对涉矿违法违规行为根本无法有效遏制。涉矿领域成为安吉“中国美丽乡村”建设主要的制约因素。

2009年7月,安吉县痛定思痛,对全县矿产资源管理进行全面调查,9月出台《关于进一步强化砂石等矿产资源管理的意见》,成立由10多个政府部门组成的县矿产资源管理委员会,负责全县矿产资源管理的统一规划、统一审批、统一监管、统一执法。

2010年1月,安吉县矿产资源管理委员会办公室正式挂牌,完成与矿资委成员单位职能移交和职责对接。组建了党组、党总支、党支部、纪检组,设置了综合、矿山、砂石等三科一大队一公司。

2010年1—4月,对全县矿产资源开采、加工、经营企业生产点进行全覆盖,查明矿山、砂石、景观石、机制砂等资源开发利用的基本情况。

2010年4月,全面启动西苕溪采砂专项整治工作。7月,制订《安吉县水运砂石分离机限期淘汰奖励办法》,鼓励西苕溪采砂业主主动淘汰采砂分离机,全面取缔西苕溪上以经营开采为目的的水运砂石分离机。当年,查处非法开采、加工、经营矿产资源各类违法案件121件,收缴罚没款341万余元,移送公安机关3起。

2010年—2011年,分类分批推进水冲机制砂整治,累计取缔水冲机制砂加工企业73家,重新规划审批16家,加工原料从河道砾石为主向城市建设废弃基础料为主转变。

2011年4月,出台《关于进一步加强全县宕渣管理工作的意见》,为宕渣开采的规范、有序建立了政策依据。

2012年3月,出台《全县砂石销售市场管理意见》,对全县砂石零售点进行整治,共审核通过45家零售点,取缔53家砂石零售点。

2013年3月至今,启动矿产资源运输市场专项整治,全县623辆涉矿运输车辆全部加装GPS,全县38家涉矿企业全部安装轮胎冲洗设备。

2013年5月起,实施机制砂规范化创建三年行动计划,2015年全面完成,环境面貌全面提升,污水实施循环利用零排放。

2013年,安吉县首次探索净矿出让工作,梅溪潭湾石矿、天荒坪白水湾石矿采矿权分别以3970万元、4620万元的价格完成挂牌出让,成交价较挂牌起始价分别溢价622%、255%。

2014年6月1日起,由矿资办代征资源税。2015年9月,出台《安吉县涉矿工程项目资源出让管理办法》,坚持县内统筹消化原则,实施最严格的规划申报、联合审批、公开竞拍、三定监管(定工期、定方量、定去向)。

2016年3月,全面启动矿山、机制砂加工、涉矿码头、建筑垃圾加工等涉矿行业“生态文明企业”创建。

2016年5月,在全省率先开展生态资源管理示范乡镇创建。



图1 掩映在青山绿水中的山川乡高家堂村。

陈毛应摄



图2 梅溪镇的窑山石矿产品通过封闭传输带搭建的“空中列车”,直接从厂区进入西苕溪码头的船舶上,彻底杜绝了扬尘等环境污染问题。

夏鹏飞摄



图3 工作人员对涉嫌偷采的挖掘机进行查封并立案查处。

郑朝东摄

闯出来的新路

资源监管的“天网”。

记者走进安吉县矿资办二楼的视频监控中心,就如同走进了电视台直播间,几十个液晶显示屏实时将涉及矿产的工地、石矿、砂场、码头等现场画面自动传输,如果切换成单个画面放大后,能清晰地看到每粒沙的大小、每块小石子的棱角,全县27家审批工地、8家石矿、7座矿用专用码头、15家砂场实时状况一清二楚,就连623辆涉矿运输车辆也因加装了GPS定位终端系统,涉矿车辆进出矿区是否进行了轮胎冲洗和加盖防尘都能全程监管。

按照2015年出台的《安吉县涉矿工程项目资源出让管理方法》,凡交通能源、土地开发、水利水电、场平工程等基础设施建设项目,在建设红线范畴内开挖的一般建造用石、砂、土等矿产资源,均要收取税费。该办法已于去年10月实施,截至目前,已出让工程项目资源20次,征收资源税费2825万元。

“以前,谁拍得土地,工程建设开挖的土石方就归谁所有。现在不行了,你开挖多少先要审批,审批后你运出多少都有全程跟踪,实际开挖量还有第三方测量,测量数据误差不会超过几吨,所有土石方都归县里所有,真正做到了精细化管理!”安吉天泉置业有限公司负责人说,该公司开发的紫云东郡房产项目需要开挖6万吨宕渣,按照新措施待报批后缴清了资源税费才能开工建设。

一次“矿山革命”

水上水下一体化、立体式管理提升。“这是安吉一次脱胎换骨的‘矿山革命’,可以说,管理上精细到面、精致到点”。陈纯志说。

在东山垅机制砂厂记者看到,运料车将渣土倒进料斗后通过机器分离,使石子、粗沙和细沙从不同的皮带机上进入到不同的堆料场,而污泥通过带式污泥脱水机成为了农家肥,混浊的污水通过五级沉沙池变成清水后再重复利用。砂厂铲车师傅周双林告诉记者:“一车渣土在我们手中就像魔术师戏法一样,一会儿就变成了不同的产品!”

建筑垃圾最让人头痛也最难处理,然而在安吉,通过县矿资办的努力,却成了不可多得的宝贵资源。

记者在孝丰镇清路建筑垃圾废料加工厂,只见5名工人将堆积如山的建筑垃圾“喂”进巨大的破碎机的“嘴巴”里,一眨眼工夫,建筑垃圾变成了粉末状砖用沙,隔壁水泥砖厂以每吨30多元的价格全部收购。厂长金星说,该厂一年要“吃”掉20万吨建筑垃圾,年产出20万吨砖用沙。目前,安吉在东西南北中布局六

阅读提示

矿产资源管理是一个全国性的难题。

在浙北山区安吉县,过去的矿产资源管理可以说是生态文明建设的最大短板。安吉的矿产管理曾经是“铁路警察、各管一段”,山砂、地砂、河砂,全部“一盘散沙”,滥采乱挖将母亲河西苕溪的一溪清水变成了“黄河”。

如今车行安吉,竹海绵延,丛林如碧,气净、水净、土净、音净。“四净”之地让安吉成为全国首个生态县,全国绿色发展的样板区。

如何将“短板”变成“样板”?记者日前来到安吉进行专题调研。



每天收网回来,梅溪镇渔民张有根总是满脸笑容,鼓鼓的腰包里装满了快乐。张有根的快乐来自于西苕溪从“黄河”又变成了清波。他至今清楚地记得,2012年7月3日晚上,在西苕溪里捕到一条长95厘米、重达15斤的大白鱼。

“这种鱼对水质的要求特别高,鱼在水里就像一把剪刀,30多年没捕到这么大的鱼了!”

逼出来的选择

西苕溪被视为安吉的母亲河,溪内沉积着被雨水冲刷下来的黄沙和鹅卵石。自上世纪70年代起,安吉农民开始从溪水里挖黄沙捞鹅卵石,截至2009年,先后有68艘采砂船在溪内采砂。资料显示,仅1999年至2009年的10年间,从西苕溪内先后采砂3000多万吨。大量采砂带来的后果是河床降低,致使桥梁、堤防等涉河设施和溪边农田受到威胁,更为严重的是由于采砂船长期在水里作业,昔日一溪清水变成了“黄河”,鱼虾难见踪影。

为保一溪清水,2010年安吉县决定放弃每年2000多万元的砂石资源费收入,下达“禁采令”。自2012年1月1日起,西苕溪内采砂船销声匿迹,“黄河”水重又变成清波,躲藏在太湖的大白鱼游回了西苕溪。

“没有县矿资办,就没有一溪‘黄河’变清波,更没有我的鱼满船舱钱包鼓鼓。”谈起县里设立矿资办,张有根喜形于色。“这是逼出来的选择!”安吉县委书记沈铭权给记者讲述了一个“几个行政部门管不了一块石头”的故事。

2009年的一天,有群众打电话举报镇景溪里有人在偷运被几千年溪水冲刷形成的景观石,县领导立即责成水利局查处,当工作人员赶到现场一看,非常无奈:景观石已落到公路上,而处于公路上的石头,水利局是没有执法权的。于是“球”踢到了交通局,交通局的回复也是有心无力:这块石头放在那里没有起运,执法无据,只有在运输过程中交通部门才有权设卡拦截……

不仅几个部门管不了一块石头,黄沙管理也是政出多门:耕地下面的沙归国土部门管辖,山坡上的沙属林业部门管辖,河道里的沙则由水利部门管辖。如何突破体制机制的束缚?安吉县委、县政府果断决策,从2010年1月1日起,把全县所有跟矿产资源职能相关的公安、水利、交通、工商、环保、国土、林业等10个部门科室全部集中办公,成立了全国首个有建制的县矿产资源管理委员会办公室。由此,安吉矿产资源管理走上一条良性发展的轨道。