

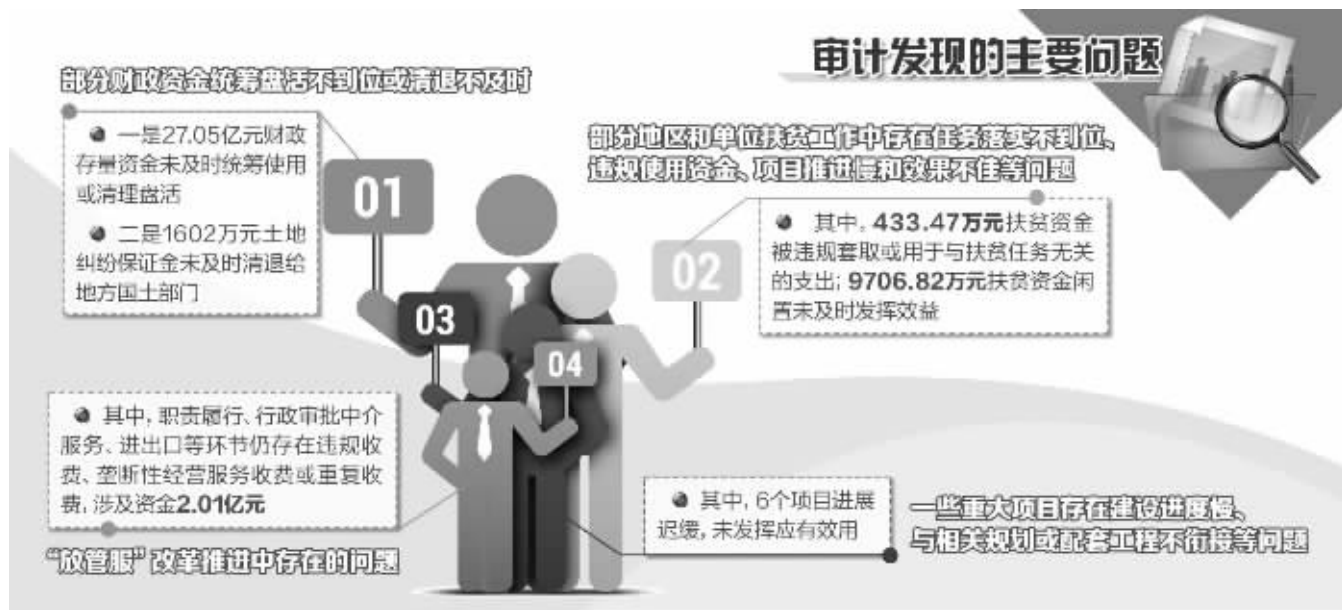
二季度审计部门继续纠正“不到位”、梳理“好做法”——

# 以审计推动国家重大政策落地

本报记者 崔文苑

## 热点聚焦

二季度,审计部门继续关注重大政策措施的执行进度和实际效果,及时纠正有令不行、有禁不止行为,促进政令畅通,还对改革发展过程中行之有效的积极探索和创新举措加以总结完善,推动其形成新机制,确保国家重大政策措施落地



2016年第二季度,审计署围绕推进供给侧结构性改革,重点关注去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务落实,审计了1077个单位1633个项目财政资金统筹使用、扶贫任务落实、“放管服”改革、重大项目建设以及“营改增”试点推进等情况,涉及中央资金2036.54亿元。

“我们不仅关注重大政策措施的执行进度和实际效果,及时纠正有令不行、有禁不止行为,促进政令畅通,还对改革发展过程中行之有效的积极探索和创新举措加以总结完善,推动其形成新制度新机制。”审计署财政审计司主要负责人接受《经济日报》记者采访时表示。

农资金统整合使用等工作,促进经济社会发展短板建设。以云南为例,2015年12月,云南省人民政府办公厅印发《关于筹措新增专项扶贫资金有关事项的通知》,要求调整省级项目支出结构、清理沉淀资金,压缩不必要的专项资金,统筹优化财政资金用于脱贫攻坚。截至2016年6月末,云南省财政厅共下达省级专项扶贫资金31亿元,比2015年全年下达金额还多出17.9亿元。

另外,有关部门和各地通过加大审计发现问题整改力度,及时解决资金闲置、项目推进缓慢、违规收费等问题。审计结果显示,截至2016年6月底,17个省市的38个县区或部门已盘活扶贫资金6.07亿元,占闲置扶贫资金总额的72%;广东、黑龙江、吉林、深圳、宁波等地盘活90.74亿元财政存量资金用于发展急需等领域;四川省松潘县、重庆市云阳县及时退还违规摊派、收费资金72.64万元。

“有部分地区和单位扶贫工作中存在任务落实不到位、违规使用资金、

项目推进慢和效果不佳等问题。”该负责人介绍说,比如,有433.47万元扶贫资金被违规套取或用于与扶贫任务无关的支出,9706.82万元扶贫资金闲置未发挥效益,27个扶贫项目效果不佳。

记者从审计公告中还发现,在推进“放管服”改革过程中,存在行政权力“未放开、接不住、没管好”等问题。比如,在履行职责、行政审批中介服务、进出口等环节,仍存在违规收费、垄断性经营服务收费或重复收费,涉及资金2.01亿元。另外,部分行政审批和中介服务事项清理下放后未能有效承接。比如,2015年10月,国务院发文取消“基本医疗保险定点零售药店资格审查和基本医疗保险定点医疗机构资格审查”事项,但承接工作不到位。截至2016年6月末,河南省包括省本级在内的15个医疗统筹地区,尚未制定并公开医药机构服务协议管理办法,暂停了各类医药机构的申请受理,2015年10月至2016年6月25日,没有新的医药机构纳入协议管理,影响医保群众就医便利。

此外,审计显示一些重大项目存在建设进度慢、与相关规划或配套工程不衔接等问题。比如,2013年4月,甘肃发展改革委批复了陇西县污水处理厂扩建工程,计划投资6700万元,2014年建成。因陇西县人民政府推动征地拆迁工作不力、筹措建设资金不及时,项目直到2015年9月才开工,截至2016年6月仅完成投资3300万元。同时,由于污水处理能力不足,陇西县每日有2500吨至3000吨生活污水未经处理直接排入河道。

## 对策: 推动重大项目建设 跟踪问题整改情况

审计发现的问题将如何处理?对此,7月27日召开的国务院常务会议要求,要抓好重大政策落实、重大项目落地,奖惩并举,对主动作为、工作有力的予以通报表扬,依规将沉淀两年以上的资金收回并调整使用到积极干事创业的地方去,对不作为、慢作为的坚决问责。

“会议还明确,要抓紧整改审计发现的问题,坚决纠正简政放权‘不愿’、懒政等行为,严查违规收费,减轻企业负担,打破部门利益,整合统筹财政资金,吸引社会资本投入,加快推动重大项目建设,更好地发挥政策效应。”审计署财政审计司主要负责人表示。

对于政策落实跟踪审计下一阶段的重点,该负责人表示,一方面总结和反映各地区、各部门和单位在贯彻落实国家重大政策措施和决策部署方面积极作为、主动作为的做法和经验;另一方面揭示政策措施贯彻落实不到位的相关问题,并跟踪检查以往审计发现问题的整改情况,通过发挥审计的监督和保障作用,加大推动深化改革力度。

“具体审计内容包括‘放管服’改革措施落实情况;列入国家重大工程、相关国家战略规划和省级重点工程的项目,特别是使用财政资金建设的项目长期未落地的问题;相关地方和部门降税减费、降低制度性交易成本,减轻企业负担情况;统筹盘活财政存量资金情况等。”该负责人介绍说。

## 中央财政支持农村危房改造

266.9亿元补助资金已提前下达

本报北京8月3日讯 记者崔文苑今天从财政部获悉:为支持各地继续做好农村危房改造工作,近日,中央财政在已提前下达2016年中央财政农村危房改造补助资金146.4亿元的基础上,再次下达补助资金120.5亿元。截至目前,2016年中央财政预算安排的农村危房改造补助资金266.9亿元已全部下达完毕,用于支持各地完成314万户贫困农户危房改造任务。

财政部社会保障司有关负责人介绍说,中央财政补助资金采用因素法分配,主要参考各地存量农村危房数,低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭和建档立卡贫困户这四类重点对象,以及危房数、申请改造任务、财力情况等,重点加大对四类重点对象危房改造的支持力度,对改造任务重、工作绩效好、贫困程度深的地区给予倾斜支持。

据了解,为进一步落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的有关要求,财政部、住房城乡建设部要求各地在合理确定不同地区、不同类型、不同档次的省级分类补助标准基础上,对四类重点对象通过优先安排改造任务和优先安排补助标准等方式,进一步加大支持力度,切实落实重点保障责任。“对于自筹资金和投工投料能力极弱的特困农户,要创新改造方式和补助政策,通过控制面积、鼓励加固改造、建设农村集体公租房等方式,切实保障他们的基本住房安全。”财政部社会保障司有关负责人表示。

## 上半年寿险电销规模同比增17%

意外伤害险占比最高

本报北京8月3日讯 记者姚进报道:中国保险行业协会日前发布的2016年上半年行业寿险电销经营数据显示,全国寿险电销市场总体呈现平稳发展态势,业务规模持续增长,累计实现规模保费84.9亿元,同比增长17%,与2015年全年增速基本持平。其中,自建机构作为电销主力渠道的优势地位明显,上半年规模保费达到65.7亿元,占总保费的77.4%,同比上升15.1%;合作机构渠道发展相对较快,上半年取得规模保费19.2亿元,同比上升23.9%。

截至6月末,保费收入前5家公司分别是平安人寿、泰康人寿、招商信诺、大都会人寿和阳光人寿,这5家公司累计实现规模保费共63.9亿元,市场份额合计占寿险电销行业的75.2%,市场集中度较高。

从业务结构看,各险种结构稳步发展。意外伤害保险累计实现规模保费31.1亿元,占电销渠道总保费的36.6%。人寿保险则以29.7亿元保费成为仅次于意外伤害保险的第二大险种,占电销渠道总保费的34.9%,其中两全保险累计规模保费达20.4亿元,占人寿保险总保费的68.8%。健康保险的保费占比继续提升,占寿险电销总保费的23.2%,其中八成的健康险电销业务为重大疾病保险。此外,年金保险实现累计规模保费4.4亿元,在电销渠道总保费中的占比达到5.1%,较2015年有所下降。

机构报告显示

## 超七成评级网贷平台打破刚兑

本报讯 记者钱菁报道:融360和中国人民大学近日联合发布的《2016年网贷评级报告(第二期)》显示,2016年二季度评级内平台中,由平台明确承诺自身提供本息保障或者由平台的关联方提供本息保障的只剩不到25%,超过75%的平台已经打破刚兑,转而寻求其他资金保障方式。

所谓刚性兑付,指的是在网贷投资过程中,网贷平台承担了投资资金安全保障的全部责任,一旦标的到期无法按约兑付,平台便会出面“兜底”,垫付本金或者本息。业内人士表示,平台实现刚性兑付,意味着把信用风险集中到自己身上,成为了实际意义上的信用中介,而非信息中介,这不仅与监管部门对网贷行业的定位冲突,也蕴藏了极大的金融风险。

网贷平台的风险准备金对于坏账的覆盖率如何?融360网贷课题组对评级内平台的摸底调研显示,本次评级内平台共有71家平台采取了风险准备金机制,结合平台公布的风险准备金余额与待偿余额数据,经粗略计算平均风险准备金覆盖率仅为1.87%。网贷行业的风险准备金相对于坏账的覆盖率明显不足。

农行江苏如皋支行:

## 个性化服务助企业“走出去”

本报讯 记者姚进、通讯员刘晓静报道:农行江苏如皋支行积极服务地方优质企业融入“一带一路”建设,近两年来实现国际结算量14.1亿美元,办理跨境人民币业务12.9亿元,并通过“一企一策”定制和运用金融新产品,为企业“走出去”增添动力。

建筑业是如皋的传统支柱产业,随着市场产能过剩和竞争加剧,一批优质企业亟待获得更广阔的发展空间。农行如皋支行不断加强本外币联动,境内外联动等业务的创新力度,以个性化服务为企业“走出去”降低融资成本。该行在全国农行系统首开单笔金额最大的美元网银单证,在市分行系统首笔营销双利宝、双益宝等金融新产品。例如,某化工企业在如皋农行内保外贷及非融资性保函等产品组合支持下,投资兴建的印尼农工贸合作区成为江苏省首批境外产业集聚区之一。

本版编辑 孟飞 温宝臣

中国证券投资基金业协会数据显示

## 机构资产管理业务总规模约为46.48万亿元

本报北京8月3日讯 记者周琳报道:中国证券投资基金业协会日前发布截至二季度末的证券期货经营机构资产管理业务统计数据。数据显示,截至6月30日,基金管理公司及其子公司、证券公司、期货公司、私募基金管理机构资产管理业务总规模约46.48万亿元,其中,基金管理公司管理公募基金规模7.95万亿元,基金管理公司及其子公司专户业务规模16.47万亿元,证券公司资产管理业务规模15万亿元,期

货公司资产管理业务规模约2273亿元,私募基金管理机构资产管理规模6.83万亿元。

基金管理公司及其子公司专户业务规模在第二季度保持了高速增长,较第一季度末增长了2.1万亿元,增幅达14.87%。具体来看,无论是基金公司专户业务,还是基金子公司业务,规模均出现增长。截至6月底,基金公司非公募业务规模为5.41万亿元,较一季度增长20.27%,其中,“一对一”和“一

对多”专户产品数量分别达2814个和3235个,资产规模分别为3.43万亿元和8078.41亿元,而社保基金及企业年金规模为1.17万亿元,较一季度增长3.7%。

在基金子公司业务方面,截至二季度末,基金子公司共管理资产计划约1.7万个,资产规模超过11万亿元,较一季度末增长了12.41%,保持较快增长速度。其中,“一对一”专项计划9004个,规模达8.23万亿元;“一对多”专

## 缓解小微融资难还需对症下药

陈果静

当前,融资难与融资贵现象仍然突出。对金融机构来说,小微企业普遍缺乏符合标准的抵押物,一些银行由于风险管理水平跟不上而“不敢贷”。此外,小微企业抗风险能力较弱,从安全性和盈利性原则出发,银行也更加倾向于向大中型企业放贷,造成一些银行“不愿贷”。

小微企业融资难、融资贵问题长期存在,化解这一难题也需要持续的政策支持。

最重要的一点是继续完善我国金融市场,这是解决小微企业融资难题的基本前提。近年来,在放宽准入和金融创新的背景下,监管层越来越重视培育小微企业的金融服务主体,不断放宽金融机构准入,加大金融服务对小微企业的覆盖面。

不断涌现的民营银行、更多元化的市场主体、更宽松的市场环境,有利于改善金融竞争生态,增加金融服务供给,提高资本配置的效率。

缓解小微企业融资难、融资贵问题,需要金融机构的努力。一方面,虽然银行针对小微企业的服务收费基本取消,但第三方收费等隐性成本依然较高,需要在监管层的引导下,进一步加大减费让利力度。同时,要继续加大小微企业金融创新力度,合理设定小微企业流动资金贷款期限,不随意抽贷、压贷、断贷。另一方面,针对小微企业金融的特点,银行需要探索有针对性的风险控制手段,如可运用信贷工厂等批量化方式,在控制银行经营成本的同时,用群体的风险对冲个体的风险。

此次国务院常务会议提出的一系列措施,如鼓励金融机构创新大额存单、可转换票据、集合债券等产品,也将是下一步缓解小微企业融资难融资贵问题的重要措施,将引导更多社会资金投向小微企业,拓宽直接融资渠道。与此同时,商业银行动产质押融资目前也在探索之中,未来也将缓解小微企业抵押物不足的现状,改善小微企业的融资环境。

解决小微企业融资难、融资贵非一日之功,也并非单一政策所能解决。当下最迫切的是梳理近年来的相关政策,结合当前的新形势和新问题对症下药;在政策出台后更须狠抓落实,让政策真正落地。如此,才能标本兼治,呵护小微企业成长壮大。

## 财经观察

近日,国务院常务会议再度聚焦缓解小微企业融资难融资贵问题,并指出要狠抓政策落实,确保小微企业贷款“三个不低于”,还提出了多项缓解小微企业融资问题的措施。

作为国民经济发展的生力军,小微企业在稳增长、扩大就业、促进创新等方面发挥着极为重要的作用。小微企业融资问题也反复在国务院常务会议上被提及。2013年7月,国务院就下发了《关于金融支持小微企业发展的实施意见》,引导金融“活水”着力缓解小微企业融资问题。