

下半年货币政策稳健基调不变

保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定

本报北京8月3日讯 记者陈果静报道：今天结束的2016年中国人民银行分支行行长座谈会再次强调，下半年，我国将继续实施稳健的货币政策，保持灵活适度，适时预调微调，增强政策的针对性和有效性。在此前召开的央行货币政策委员会2016年第二季度例会上，央行对此特别予以强调。

市场人士分析认为，在降准降息预期上升之时，再度强调货币政策的稳健取向，有利于引导市场形成合理预期。

上半年，降准降息频次明显降低，仅在2月末降准一次。与此同时，央行建立了公开市场每日操作常态化机制，并综合运用公开市场操作、中期借贷便利(MLF)、抵押补充贷款(PSL)等

多种工具，为市场提供不同期限的流动性。从实施效果来看，上半年银行体系流动性较为充裕，利率也维持在低位。即使是在跨季资金需求较大、容易出现资金面紧张状况的半年末时点，市场利率也较为平稳。

市场更为关注的是会议对下半年形势和货币政策的展望。会议指出，下半年宏观调控和改革发展稳定各项工作任务仍然十分繁重。

从内部环境看，当前经济下行的压力依然存在。要实现今年经济增长预期目标，货币政策需要继续为实体经济提供合理适度的流动性。

从外部环境来看，英国脱欧公投带来更多不确定性，其后续影响仍然需要高度关注。与此同时，新一轮货

币宽松继续发酵，近期，澳大利亚、日本等国进一步加大了货币宽松力度。澳央行8月2日将利率降至1.5%，创下历史新低；上周，日本央行温和加码货币宽松，对交易型开放式指数基金的年购买量增加了近一倍。此前，美联储延迟加息更推升了市场的宽松预期。

在内外环境仍然较为复杂、不确定性因素增多的背景下，下半年，货币政策仍要围绕稳增长、推进供给侧结构性改革和防范系统性风险三个重点展开。会议指出，将综合运用多种货币政策工具，保持流动性水平合理充裕，实现货币信贷及社会融资规模合理增长。改善和优化融资结构和信贷结构，降低社会融资成本。尤其是在加强针对性方

面，会议指出，将加大对重点领域、薄弱环节和民间投资的支持，推动金融精准扶贫工作。

另一关注度较高的话题是人民币汇率及汇改走向，央行重申了汇改的大方向不变，并将保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。上半年，汇率形成机制改革取得了积极进展，“收盘汇率+一篮子货币汇率变化”的中间价形成机制初步建立，人民币对美元双边汇率弹性增强，对一篮子货币汇率基本稳定。会议指出，下一步，央行将完善人民币汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。同时，有效防范和化解金融风险隐患，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

经济增长投资仍要“挑大梁”

鼓励商品房库存较大城市发购房补贴

本报北京8月3日讯 记者卢舒报道：今天，国家发改委政策研究室站发表题为《更好发挥投资对经济增长的关键作用》的文章。文章表示，今年以来，民间投资和制造业投资增速持续下降，市场内生的投资增长动力疲弱，投资下行压力不容忽视；个别投资总量较大省份降幅扩大加剧，投资波动风险明显加大。针对这些亟待解决的问题，文章表示下一步将加快推进供给侧结构性改革，实施积极的财政政策，适度扩大总需求，加大“补短板”的力度，努力增加合理有效投资，同时要加大对重点地区和重点领域投资、稳增长的工作力度，切实防范投资波动风险，更好地发挥投资对经济增长的关键作用。

在经济下行压力加大的形势下，充分调动民间投资积极性是稳增长的重头戏。文章提出，一方面，要大力缓解民营企业融资难题。商业银行和政策性银行要为重点企业提供低息、便捷、全覆盖的金融服务。成立由政府主导的中小企业政策性担保机构，引导社会资本进入，为中小企业提供低成本的担保服务。另一方面，要抓紧推动现有政策尽快落地。对国务院专项督查等督查、调研和评估活动中发现重点任务未落实或落实不到位的，进一步明确细化任务内容、时间期限和责任部门，加大督查督办力度，对落实不力的部门和地方严肃追究责任，进一步督促落实中央经济工作会议、《政府工作报告》和“鼓励社会投资39条”等促进民间投资重大政策文件，充分释放已出台的政策效力。

激发制造业投资活力是挖掘投资潜力的重点。为此，文章表示，要支持传统产业企业技术改造。实施绿色制造、智能制造工程和工业强基工程，用先进适用技术改造提升传统产业，增强制造业核心竞争力，在关键领域拥有一批自主核心技术，产业迈向中高端水平，先进制造业加快发展。此外，还要坚定不移降低各种企业成本。加快民营银行审批节奏。鼓励商业银行创新信贷产品和担保方式。大力发展多层次资本市场。清查和取消各种不合理的附加费。督促前期各项税费补贴政策落实到位。

针对各界普遍关注的房地产，文章提出进一步促进房地产投资健康发展。鼓励商品房库存较大的城市进一步加大去库存力度，可采取发放购房补贴、先租后售、与政府共有产权等方式促进居民购房。鼓励品牌房地产开发企业收购现有地产项目，通过品牌注入、提高住房品质的方式消化库存。完善教育、医疗、商业等配套服务设施，提高住房吸引力。一、二线等住房供应紧张的城市要采取扩大新增供地、盘活存量土地等方式扩大土地供给，防范土地价格快速上涨。

前六月成都民间投资增速抢眼

高于全国水平8.7个百分点

本报成都8月3日电 记者钟华林从成都市政府新闻办获悉：2016年上半年，成都积极推进供给侧结构性改革，经济运行保持稳定增长，呈现出健康平稳、稳中向好的发展态势。据介绍，今年上半年成都地区生产总值完成5590.2亿元，按可比价格计算，同比增长7.5%，增速比一季度加快0.1个百分点。

据介绍，上半年成都经济运行在多方面呈现良好势头：服务业增长平稳、商品房去库存效应显现、消费增长保持稳定、外贸进出口下降趋势缓解。

特别值得一提的是，在当前投资动力不足的形势下，成都投资保持较快增长，民间投资强势回升。统计显示，上半年成都固定资产投资4183.6亿元，同比增长13.9%，投资总量位居全国副省级城市第一。分产业看，第一二三产业投资同比分别增长83.2%、36.6%和6.6%。在第二产业投资中，工业投资同比增长37.3%，创2013年4月以来最大增幅。民间投资方面，成都上半年民间投资完成2289.6亿元，同比增长11.5%，增速比一季度提高4.1个百分点，比全国高8.7个百分点，民间投资占固定资产投资比重为54.7%。

景区质量等级复核动了真格

5A景区两家被摘牌三家遭警告

本报北京8月3日讯 记者郑彬报道：国家旅游局今天召开发布会通报称，国家旅游局决定对严重不达标的5家5A景区进行处理：撤销湖南省长沙市橘子洲、重庆市神龙峡两景区5A质量等级；对安徽省天柱山、福建省武夷山、福建永定—南靖土楼三景区进行严重警告，并限期6个月整改。

据了解，被摘牌的两家景区主要存在安全隐患严重、环境卫生差、旅游服务功能严重退化、旅游设施和服务严重缺失、旅游秩序混乱等问题。安徽省天柱山景区、福建省武夷山景区、福建省永定—南靖土楼旅游区则因为厕所革命滞后、变相强迫消费、庸俗讲解、“野导游”现象严重等问题被严重警告。

根据国家旅游局规划财务司司长彭德成介绍，全国旅游资源规划开发质量等级评定委员会复核近期游客投诉比较集中的5A级景区质量等级，复核方式采取委托第三方专家组独立暗访。此次复核工作对20家5A级景区实施了30多次暗访检查和情况核实。

与此同时，国家旅游局新批准了6家5A级景区，分别为安徽省芜湖市方特旅游区、江苏省徐州市云龙湖景区、江苏省连云港市花果山景区、湖南省邵阳市崀山景区、云南省昆明市昆明世博园景区、云南省保山市腾冲火山热海旅游区。

近年来我国居民收入稳步增长，各项差距逐步缩小，但仍面临不少挑战——

下好收入分配改革这盘大棋

本报记者 赵淑兰



收入分配制度改革，事关广大群众切身利益，事关社会团结稳定，更事关全面建成小康社会大局，必须妥善把握，稳妥推进。一方面，要重视公平，通过“提低、扩中、控高”，缩小收入差距、促进分配公平；另一方面，也要兼顾效率，为经济发展、创新创业、科技进步营造良好环境——



党的十八大首次明确提出居民收入倍增目标后，近年来，我国积极推进收入分配制度改革，不断完善再分配调节机制，使国民收入更多地向居民倾斜，居民可支配收入连年跑赢经济增长，反映贫富差距的基尼系数连年下降，城乡居民收入、地区收入差距连年缩小，收入分配格局得到进一步改善。

据来看，西部地区收入增速较高，贵州、青海两地城镇常住居民人均可支配收入名义增速分别达到9.3%、9.2%，高于全国平均水平。国家信息中心经济预测部宏观经济研究室主任牛犁认为，这从侧面反映出西部地区的GDP快速增长带动了当地的就业和收入相应增加。

正视问题直面挑战

近年来我国收入分配格局出现了不少向好势头，但要贯彻落实共享发展理念，进一步缩小城乡之间、地区之间、行业之间以及社会群体之间的收入差距，面临的问题和挑战不少，压力不小。行业间收入差距依然较大。根据国家统计局数据，2015年平均工资最高的三个行业分别是金融业，信息传输、软件和信息技术服务业，科学研究和技术服务业；平均工资最低的行业分别是农、林、牧、渔业，住宿和餐饮业，水利、环境和公共设施管理业。最高与最低行业平均工资之比为3.59，与2014年的3.82相比，差距有所缩小。牛犁表示，不同行业之间的工资有差异，大家可以理解。问题在于，行业差距不应过大。

不同岗位阶层的收入差距依然较大。国家统计局发布的2015年不同岗位平均工资数据显示，中高层以上管理人员平均工资最高，是全部就业人员平均水平的2.15倍；商业、服务业人员平均工资最低，是全部就业人员平均水平的83%。岗位平均工资最高与最低之比为2.61，比上年下降0.09。

财产差距不断扩大。以往人们大多把贫富差距等同于收入差距，但实际上，居民在资产方面的差距也是衡量财富分配差距的重要方面。国家发改委宏观经济研究院研究员万海远、北京师範大学经济与工商管理学院教授李实曾在2015年联合撰文呼吁警惕中国居民财产差距迅速扩大。

缩小差距促进公平

如何进一步缩小收入差距，缓解收

入分配不公问题？社会各界有许多建议。通过分类“控高”缩小行业收入差距。“控高”应分类进行，对于腐败收入、灰色收入等违法高收入要坚决打击，对于垄断收入等不合理的高收入要通过推进国企改革等来解决，对于一些通过合法途径取得的高收入，要通过改革税收制度修正调节。加快建立综合和分类的个人所得税制度，综合考虑家庭收入来征税，充分体现二次分配更加注重公平的原则。

“提低”应成为收入分配改革的重中之重。缩小收入差距、促进分配公平，在“提低、扩中、控高”三个解决途径中，“提低”被普遍认为应成为未来改革的重点。从收入差距的主要矛盾来看，消除贫困人口、提高农民收入应当成为缩小差距首先要解决的问题。当前经济进入新常态，“提低”关乎经济增长与社会稳定。让低收入群体有更多收入有助于促进消费，有利于实现消费驱动经济增长，也会带动社会公众公平感上升，有助于社会稳定，为经济适应新常态创造一个和

谐的社会环境。

发展成果更多更公平地惠及全体民众。“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国不断健全以基本公共服务为核心的民生保障制度，多措并举增投入、补短板、兜底线、织密网，将财政用于民生的比例稳定在70%以上，使发展成果惠及全体群众。降低社保费率、提高保障水平等，可让发展成果更多更公平地惠及全体民众。

需要加大改革顶层设计的力度。国企改革、税收制度改革、提高保障水平……未来缩小收入差距，有赖于方方面面改革的推进。这些改革必然触及不同的利益，阻力会增大。因此需要有更科学的顶层设计，以及更坚定的改革决心。要通过进一步加大收入分配制度改革力度，完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制和收入分配调控体制机制与政策体系，不断增加城乡居民收入，缩小分配差距，规范收入分配秩序，促进社会公平与和谐。



做好收入分配加减法

邢榕

近年来，党和政府通过一个又一个“加减法”，逐步缩小城乡收入差距、地区收入差距、行业收入差距、社会群体收入差距，带领全社会向着共同富裕的目标不断迈进。

对于实现共同富裕，要避免误解，绝不是要恢复到以往僵化的简单平均主义和“大锅饭”。收入分配既要兼顾公平，同时也要兼顾效率；既有利于促进社会和谐，也要有利于促进科技进步和经济发展。

缩小居民收入差距，是实现共同富裕的必由之路，但要避免急躁冒进，急于求成。因为在我们这样一个大国，城乡差异、地区差异、行业差异、社会群体受教育程度差异等，将会长期存在。

缩小居民收入差距，最终实现共同富裕，需要的是持之以恒做好“加减法”——把过高收入者的收入适当降下来，把低收入者的收入逐步提上去；让高收入者不会因为失业、疾病等沦为低收入者，也不让低收入者因为失业、疾病等失去基本生活条件；使工资总收入占GDP的比重不断提高，使居民收入二次分配发挥更大的作用……

这些“加减法”要坚持下去，取得实效，归根结底还要加快推进收入分配政策、体制、机制改革。一方面，要综合处理好改革动力、力度、系统性等错综复杂的问题；另一方面，要始终坚持改革“切实让国民收入更多、更公平地惠及最广大居民”的大方向。