

收单不转账 重罚没商量

张忱

目前，部分收单机构为争夺市场份额，大多仍以低层次的价格竞争为主，违规现象时有发生，扰乱了收单市场的正常秩序。全面有效监管是维持银行卡收单和支付市场正常秩序的必要手段。对比较严重的违规行为，更要依法从严、从重处理。此外，监管部门还要在安全与便捷之间寻找平衡点，建立并不断完善监管体系，实现对收单业务和支付业务的动态管理、科学管理

能按时足额转入商户账户，威胁商户资金安全。此前有媒体报道称，有商户购买以通联支付为收单机构的POS机后，商户备付金被以非法手段转移到其他账户，导致30余家商户的约500万元资金未能到账。除此之外，通联支付和银联商务两家公司还存在未落实商户实名制、编造银行卡交易信息、为无证机构提供交易接口等问题。

实际上，这并非个案，其他部分机构也存在类似违规问题。银行卡收单业务是支付产业链条上的重要一环，随着银行卡市场分工的逐步细化，相当数量的非金融机构获得银行卡收单业务许可，市场竞争更加激烈。这有利于专业分工的进一步细化和业务创新的不断进步，有助于提升支付结算的便捷性，

促进银行卡产业和金融支付服务市场的健康发展。

但是，激烈的市场竞争也会带来“成长中的烦恼”。部分收单机构为争夺市场份额，大多仍以低层次的价格竞争为主，违规现象时有发生，扰乱了收单市场的正常秩序。如果任由违规行为蔓延，客户的资金和信息安全将面临威胁。及时全面有效监管是维持银行卡收单和支付市场正常秩序的必要手段。

此次对违规公司的警告和惩罚不是目的，目的在于要以罚促改。提高对违规行为的处罚力度、增加参与者的违规成本，才能引导收单机构和第三方支付企业依法依规开展业务，强化风险管理。

对比较严重的违规行为，监管部门该出手的时候还是要严厉出手，依法从严、从重处理，唯有如此，才能刹住不良风气、遏制违规行为蔓延。比如，加大对客户备付金问题的整改监督力度，建立备付金集中存管制度；严格落实商户实名制，加强商户资质审核，杜绝虚假商户；加强外包管理，明确外包合作范围，严格审核外包机构资质；规范接口和资金结算，杜绝违规开放接口等行为。

此外，监管部门还要在安全与便捷之间寻找平衡点，在相信市场、尊重创新的同时，规范业界行为，利用数据技术、网络技术，建立并不断完善监管体系，实现对收单和支付市场的动态管理、科学管理。

去产能要市场化更要法治化

郭文婧

国务院总理李克强日前在天津谈及去产能时指出，淘汰严重过剩的产能，重点是抓好钢铁、煤炭等困难行业去产能，主要是运用市场化和法治化手段，严格环保、质量、安全等标准。近日召开的国务院常务会议也对建立法治化市场化去产能机制作出部署，以推动我国产业转型升级。

所谓市场化去产能，核心是通过公开合理的市场竞争机制决定企业去留，其最终目的，是用市场这只“无形的手”倒逼企业转型升级，提高全行业的生产效率和国际竞争能力。强调要用市场化手段去产能，主要是为了防止行政化去产能所出现的弊端。行政化去产能违背市场化原则，使用行政命令，容易不分企业好坏，一刀切地不再批准办理新增用地、生产、排污等许可，一刀切地按照固定思维推进兼并重组。这样做的结果，不是劣币驱逐良币，就是劣币拖累良币，对整个行业效率提升、竞争能力提升并无好处。

所谓法治化去产能，是指用法治手段解决去产能过程中的问题。无论兼并重组，还是破产清算，都面临着职工的劳动关系、国有资产流失、合法资产处理、交易公平等一系列的法律问题。要最大限度地减少负面情况，就必须告别行政主导的传统模式，在政府、企业联动的过程中明确各自的法律边界，通过专业的法律服务来减少隐患。

当然，法治化去产能还有第二个层面，即用法制规范引导市场行为。市场经济本身就是法治经济，一些要素一旦通过立法确定，就转化为市场标准。法治化去产能，一方面，可以将差别化水电价、排污许可权、新增授信等通过立法形式加以确认，借此抬高门槛，倒逼淘汰落后产能的速度；另一方面，根据当下的实际情况，修订已有法律法规，提高质量标准，帮助消化过剩产能，促进绩优企业快速成长。

产能过剩的原因，与地方政府过去一味追求GDP政绩密不可分。与此同时，在国家推进去产能任务的过程中，部分地方政府为了从中央获得更多安置资金和优惠政策，又有了很高的积极性，这实际上是一个恶性循环。由此看来，法治化市场化去产能，是最好的办法，由市场来判断是否是落后产能，由法治来引导去产能的全过程，政府则回归本位、负责监督并提供服务。

深度观察

中国人民银行近日发布通知，因第三方支付公司通联支付网络服务股份有限公司和银联商务有限公司在银行卡收单业务中存在严重违规现象，决定没收两家公司违法所得，并分别对两家公司处以1110万元和2653万元罚款，对相关责任人给予警告并处罚款。监管部门此次对违规行为出“重拳”，意在以罚促改，推动收单业务和支付市场健康有序发展。

央行通知中提到的“严重违规现象”之一，就是通过非客户备付金账户存放并划转客户备付金。所谓备付金，是指支付机构为办理客户委托的支付业务而实际收到的预收待付货币资金。擅自挪用、占用、借用客户备付金的行为，将使消费者刷卡消费支付的资金不

来论

矫正不文明“限乘”可以有

关育兵

近日，国家旅游局公布了《旅行社条例（修订草案送审稿）》，并公开征求意见。针对游客在出游过程中发生的不文明行为，条例规定，旅游者在旅游活动中有违法行为或严重不文明行为的，乘坐航班或将受限。

当前，出境游、边境游热度越来越高，我国游客的文明素质也有了较大的提升。但与此同时，个别极端不文明事件仍然存在，影响了国人的整体形象。

对游客不文明行为的矫正，需要长期引导，但对极端个案，则要强力矫正。采取强力矫正的措施，能以儆效尤，防止破窗效应。比如，把严重不文明行为的人纳入征信系统，在一定期限内限制其出境旅游、边境旅游、参加团队旅游、乘坐航班等。

然而，需要注意的是，限乘等强力矫正措施，对受限者的影响是巨大的。因此，采取这一措施，要做到严谨，力戒随意。首先，标准必须客观且透明。关于什么是严重不文明行为的问题，必须要有具体化的标准，让游客自身可以做出衡量和判断。标准太低，不利于文明素质提升；标准太高，也会打击一大片。此外，对严重不文明行为的认定，还需要独立评估机构。相关部门、行业组织、经营者可提出纳入征信记录的建议，但是否纳入，还需评估机构进行判定。其次，对惩戒措施的期限，也要有明确标准。依据其不文明行为的严重程度，在作出惩戒决定的同时，也应明确惩戒期限。我们必须看到，惩戒措施是手段，不是目的，唤醒受惩戒者内心的文明意识才是关键。

打击“黑导游” 监管须到位

田晓剑

近年来，随着我国居民生活水平的不断提高，外出旅游人数也呈爆发式增长。国家旅游局发布数据显示，今年上半年，我国旅游市场规模稳步扩大，国内旅游达22.36亿人次，比上年同期增长10.47%。

然而，与旅游市场规模不断壮大相对应的，却是我国旅游市场制度建设的落后。由于法律法规、经营模式等方面还不成熟，我国旅游市场上强买强卖、欺骗消费者的事情时有发生，“黑导游”问题尤为突出。“羊毛出在羊身上”，旅游景区物价虚高，“黑导游”提取高额回扣，这些最终还是要由消费者承担。与此同时，大多游客都是短暂逗留，不愿为了维权耽误行程，挨“宰”后普遍选择息事宁人，也给监管带来困难。

打击“黑导游”，相关部门必须强化措施，标本兼治。一是强化立法。相关管理部门可对无证带团人员进行处罚或追究法律责任。同时，也要对相关旅行社进行处罚，从源头上规范导游聘用流程。二是强化监管。工商、旅游、公安、物价等部门，要加强对“黑导游”的整治力度，清理净化旅游市场；畅通维权平台，及时回应消费者投诉，切实维护消费者合法权益。三是强化引导。利用约谈、座谈等方式，向景区工商户大力宣传相关法律法规，督促商家自觉诚信经营守法经营。四是强化宣传。通过各类普法宣传，向消费者介绍“黑导游”的危害，并提高其消费维权意识，一旦发生侵权事件，应及时向工商部门举报。

让环保失信者难以立足

曹红艳

思辨

只有触及到“痛处”，才能让不拿环保当回事儿的企业心中忌惮。当然，要想让31个部门的25项联合惩戒措施真正发挥作用，涉及的流程需要细化、相关的标准也要调整。总之，唯有守信激励、失信惩戒真正“落地”了，诚信的氛围才会如愿形成

近日，环保部会同发改委、人民银行等30个部门启动了对环保严重失信企业的联合惩戒机制。今后，那些在环境领域存在严重失信行为的企业及其负责人，将受到限制供应土地、限制市场准入及发行债券等惩戒。可以说，此举对提高企业环保自律意识、诚信意识具有重要意义。

企业环境诚信是社会诚信建设的一个重要方面。近年来，按照推进社会信用体系建设的部署，环保部门积极推动企业环境信用信息公开，建立并完善企业环境信用评价制度，促进部门间信用信息共享和奖惩联动，取得一定成效。但是，企业环境诚信意识和信用水平整体上仍然不高，建设项目环评未批先建，排污单位超标排放、暗管偷排，相关部门篡改、伪造监测数据，有些单位骗取环保专项资金，这些严重违法失信行为仍然存在。在当前各地环保部门对

上述行为进行严厉打击的高压态势下，今年上半年，仍有8家企业因污染源自动监控设施及数据弄虚作假被环保部通报。

“一处违法，处处受限”，是此次31个部门联合惩戒要达成的目标。只有触及到“痛处”，才能让不拿环保当回事儿的企业心中忌惮。近年来，不少地方对环保违法企业实施了“黑名单”制度，特别是辽宁、上海等多地试点对违法企业实施绿色信贷限制措施，产生了一些效果。在“环保加金融”的基础上，本次联合惩戒还提出了从限制或者禁止企业市场准入、行政许可，到停止执行企业享受的优惠政策，乃至在经营业绩考核、综合评价、评优表彰上，对企业及其负责人予以限制等一系列措施。惩戒措施“扩围”传递出明确的信号，那就是，企业一旦在环保上严重失信，其生存和发展都将

受到限制。简而言之，环保失信者将无以立足。

联合惩戒旨在倒逼企业树立环境诚信，提高企业环保自律。从这个角度来看，既要环保领域的严重失信行为联合约束，也应该鼓励企业积极整改。比如，被纳入失信范围并实施惩戒后，企业积极进行整改、取得明显成效，就应该动态更新联合惩戒备忘录黑名单，在对整改效果进行观察后可将这类企业移出黑名单。

当然，要想让31个部门的25项联合惩戒措施真正发挥作用，诸如部门间信息动态共享这样需要考量的环节还有不少。这么多的部门如何紧密协作、部门间的信息共享如何顺畅实现，要拿出这些问题的答案，涉及的流程需要细化、相关的标准也要调整。总之，唯有守信激励、失信惩戒真正“落地”了，诚信的氛围才会如愿形成。



蒋致新作(新华社发)

利令智昏

连日来，哈尔滨市冠童幼儿园使用发霉大米的事件引起社会广泛关注。此前，多地也曝出幼儿园食品安全问题，如发霉的大米、生虫的麦片、过期的牛奶、不合格的食用油等被端上孩子的餐桌。而在幼儿园食品安全缺失的背后，是标准失守、管理失心、审查失效、监管失灵等一系列行业软肋。要想堵住这些漏洞，加强前置资格审查、提高监管力度和频次、完善流程制度、增加技术监管手段等是重要举措。除制度建设外，更重要的是提高幼儿园自身遵守法规条文的自觉性，要把已建立的机制转变成切实可行的行为规范。同时，对于违规者，一经发现就要严惩，可尝试推行“终身禁入”等制度，真正起到震慑作用。

(时锋)

众声

余斌

国务院发展研究中心党组成员、办公厅主任

对增速短期放缓要有“容忍度”

我国经济发展正进入新旧动力转换，由要素规模扩张转向质量效益提升、由中等收入迈入高收入的关键时期，传统的竞争优势不断衰减，需要新的竞争增长动力和优势，实现新旧增长动力、新旧竞争优势的平稳转换。为此，必须坚定不移推进供给侧结构性改革，适当提高对经济增速短期放缓的容忍度，加快启动债务战略性重组，下决心推进改革和政策落地见效，增强市场配置资源功能和经济增长的内生动力。

饶曙光

中国电影家协会秘书长

影视业不能只是“资本说了算”

一段时间以来，不少影视明星低价入股的公司被上市公司高价收购，引发资本市场和社会舆论关注。资本的进入产生了很多非专业的制片人，拍电影变成“资本说了算”，电影的质量难以提升。不少资本纯粹把电影当做赚钱的工具，通过背后运作，票房高低和电影质量关联度减弱，产生大量“叫座不叫好”的电影，影响电影市场整体环境。弥漫于影视圈的所谓“金融创新”，动摇了电影产业好不容易打下的根基，必须用监管规则有序引导资本运作。

何黎明

中国物流与采购联合会会长

结构性需求不足“困住”物流业

受大环境的影响，我国物流业正面临结构性需求不足的矛盾。一方面，大量存量资源沉淀在传统物流领域不能退出，无法满足生产者和消费者对高端服务的需求；另一方面，增量资源受投入不足和体制机制的约束，难以创造新的需求。因此，供给侧结构性矛盾也是当前物流业面临的主要矛盾。在物流领域加强供给侧改革，要着眼于提升资源配置效率，增加物流有效供给，提高物流运行质量和效率。这是转变物流业发展态势、培育行业发展新动能的战略选择，也是促进国民经济提质增效和转型升级的重要举措。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟