

一个工业强区的升级之路

——来自北京市顺义区的调查报告

本报记者 武力 刘亮 管培利



管培利

主

国家地理信息产业园,机场东路2号。在正元地理信息公司的智慧城市模拟平台上,讲解员正在向参观者演示并盖监控预警系统,一个模拟井盖被拎起,监控后台立即发出警报声并在电子屏幕上显示事故并盖位置编号等信息,方便精准调度处理。

临空经济核心区,安祥大街5号。三帝打印科技公司的生产车间内,一台3D打印机正在打印一个汽车发动机缸件浇铸模具。整个打印过程耗时20多个小时,而传统生产工艺则需要2个月时间。

天竺综保区,保汇一街8幢117室。大洋洲进口商品展示店内,袋鼠公仔、乳制品、羊毛制品、红酒等物品摆满了一货架,通过跨境电商平台——聚优澳品,顾客或合作商家可以直接下单购买与海外同质同价产品。

这是《经济日报》记者近期在北京市顺义区调研采访时看到的场景,也是顺义区再次启动新一轮转型升级后取得的阶段性成果。



转型升级： 主动,主动,再主动

按照经济学的路径依赖理论,一个地区一旦选定了一种发展路径,其发展的惯性力量会使最初的选择不断自我强化。因为随着发展规模的扩大,加上内部板块的跟进模仿效应、职能部门对路径的协调效应、人们对这种路径的适应性预期和既得利益的约束等因素,改变的难度也会持续增加。北京顺义区主动实施第二次转型升级的动机是什么?往哪个方向转?

顺义区委书记王刚介绍,与国内许多农业区县一样,顺义的第一次转型主要解决工业项目“从无到有、从少到多、从小到大”的问题。第二次转型是建立在对发展新阶段特征的把握上——临空经济进入开放合作、港城一体的新阶段;产业发展进入创新驱动、提质增效的新阶段;城市发展进入完善功能、提升品质的新阶段;生态环境建设进入整体推进、源头防治的新阶段;社会建设进入创新治理、深化服务的新阶段。在这样的阶段性特征下,顺义区必须加快推动临空经济向国际航空中心核心区转型升级,产业发展向创新创造转型升级,重点新城向和谐宜居新家园转型升级,生态环境建设向资源节约、环境友好转型升级,社会建设向共建共享转型升级。

1993年至2002年,从历史上的农业大区转型为现代化工业大区,顺义用了整整10年;从2003年至2012年,又一个10年里,顺义的工业由大变强,地位不断巩固。彼时的顺义,头顶上的两个光环十分耀眼——京郊粮仓、工业强区。在1000余平方公里的土地上,既有广阔的良田,也有飞机制造、汽车制造等大型企业,经济总量稳居北京各郊区县首位。然而,就在人们艳羡顺义发展的势头之猛,前景之好,纷纷前来学习、取经的时候,2013年,顺义紧紧把握发展的阶段性特征,开始了新一轮转型。每次转型,顺义都主动克服路径依赖,实现自我突破。

转型,首先要有型可转。在这一点上,顺义是有底气的。

在改革开放初期,顺义有着“京郊粮仓”的美名。顺义处于北京市东北部,既是燕山南麓,又在华北平原的北端,1000多平方公里的区域内,平原面积占95.7%,耕地资源丰富。区域内有大小河流20余条,农业用水旱涝无虞。粮多好酿酒,北京两个著名酒品牌——牛栏山和燕京,都出自顺义。

顺义的第一次转型是从京郊粮仓这个“型”起步,从农业大区主动转向工业强区。

自1992年北京顺义规划建设第一家开发区——林河工业开发区以来,顺义区进入工业发展时代。依托首都机场建设临空经济区、引进大型制造业项目建设汽车生产基地,加快城镇化建设新城中心区,承办奥运会和花博会等世界级展会带动体育休闲产业……一路走来,顺义从农业大区发展为工业强区。

纵向自我比较,到2008年,顺义三产比例中第三产业首次超越第二产业,农业占比缩小为个位数;与兄弟区县横向比较,顺义工业增加值连续多年位居北京市首位,地区生产总值连续多年稳居京郊区县第一。

再与国外城市比较,以汽车产业为例,2012年顺义的汽车生产基地产能已达到105万辆,超越了美国著名的汽车城底特律。

2013年,顺义已经形成汽车与交通设备、电子信息、装备制造、基础与新材料、都市工业、生物医药6大主导产业,全区产业发展已形成航空产业集群和汽车产业集群两个千亿元级产业集群。北京重点新城、高端产业基地和郊区科学发展排头兵的地位不断巩固。

就在工业强区地位牢牢坐稳的时候,顺义主动提出第二次转型升级。2013年底,顺义区委、区政府召开务虚会,就第二次转型升级展开探讨研究。顺义的第二次转型升级拉开帷幕。



转型方法论： 园区整合做减法 招商标准做加法

发展格局、发展动力和发展理念是路径依赖的三个层次,顺义的转型升级也是从发展格局调整开始,实现动力切换,并在此过程中形成新的发展思路。

顺义的第一次转型升级始于1992年首个园区——林河工业开发区的成立,之后涌现出各种功能园区,共同促进顺义由农业大区转型为工业强区。第二次转型升级也恰恰从功能园区的格局整合开始。

顺义区发改委主任于长雷说:“各功能园区都作出了历史贡献,但发展进入新阶段后,功能园区小而散的特点也显现出来。比如,有时出现多个功能园区争取一个引资项目的情况,在政策优惠等方面竞相加码,造成不必要的资源浪费。”

2014年3月份,顺义设立“北京临空经济核心区管委会”,整合国门商务区、空港工业开发区、空港物流基地3个功能板块。2014年底,北京科技创新产业功能区区和北京顺义绿色生态产业功能区挂牌成立,至此,顺义区



俯瞰北京顺义临空经济核心区。

(资料图片)

11个产业园区整合成3大板块:围绕机场形成的临空经济服务板块,以汽车制造为龙头的高端制造板块,以及东部和北部的绿色生态板块。

顺义区实行功能园区与街道、镇共建机制,鼓励街镇与邻近功能园区对接发展,制定合理的利益分配,保护和延续参与建设园区的积极性。

这种整合不是简单的分配拼凑,顺义区通过标准厂房定制、企业孵化园、持有物业、土地弹性出让、土地租赁等方式,引进科技含量高、市场前景好的重大产业项目。记者采访的三帝打印科技公司,就位于生产不冻液的蓝星公司内。在临空经济核心区管委会协调下,蓝星公司将闲置生产车间提供给对土地厂房面积要求不高的三帝公司,实现局部“腾笼换鸟”。

园区整合做减法,招商标准做加法。整合过程中动力切换同步进行,推进产业发展向创新创造转型升级。

2015年起,招商标准也由之前单纯的招大引强,调整为全要素招商,对项目产业定位、投入产出、科技创新、节能环保、安全稳定、人口调控、社会管理等7个方面开展综合评价。顺义区经济和信息化委员会副主任兰雄景介绍,截至目前,顺义全区共组织20批次全要素评价,43个符合区域发展需求的高精尖项目通过评价,60个不符合全要素评价要求的项目被拒之门外。

临空创新创业示范基地位于顺义区空港工业区B区,记者在现场看到一些房间还在装修,从事机器人工程教育的北京尚奇科技有限公司是该示范基地首批入驻的企业之一。“我们看中顺义有比较大的工业,将来能够很好嫁接。”总经理黄水明告诉记者,结合顺义的工业特点,尚奇科技将与一些大企业联合推出特色实践课,把学校里的一些创意推送到企业进行孵化。

科技创新产业功能区管委会副主任张友生介绍,功能区紧抓科技和创新两个要素,一方面引进高科技项目,另一方面建设创新平台。今年以来,功能区已与高等院校合作建设了北京虚拟现实产业研究院和协同创新研发中心,促进了创新成果产业化。目前,功能区已建成8个创新平台,累计成功孵化企业120余家。“十三五”期间,功能区将启动“553”人才工程,力争引进50名具有国际影响力的产业领军人才,500名高层次科技管理人才,3000名科技创新创业人才。



临空经济升级： 瞄准核心产业 强化核心功能

临空经济是顺义最亮丽的一张名片,也是顺义第二次转型升级的主阵地。以首都机场为核心的北京临空经济核心区,是我国发展最早、最具规模、最为成熟的临空经济高端产业园区,经过20多年发展,经济总量占到顺义区的70%,财政收入占85%。

顺义提出加快推动临空经济向首都国际航空中心核心区转型升级,其内涵是要有核心功能、核心产业、核心影响力和辐射力。临空经济核心区管委会主任张爱冬介绍,核心功能包括枢纽、口岸、国际交往功能,核心产业包括航空服务业、跨境电子商务贸易、文化创意、科技贸易、融资租赁等,核心影响力包括创建全国临空经济示范区等。

中国民航华北管理局和中国民航华北空管局落户顺义,中国民航运行管理中心和气象中心两大基地也于几年前迁至顺义区,这让顺义的航空枢纽功能更加强大。目前,顺义已经聚集航空类企业380余家,世界500强企业30余家,呈现出以航空业及相关企业总部为主体、现代制造业和高端服务业加速聚集的临空产业体系。

在中航工业复材公司的车间内,记者看到一排排民机配件整齐摆放在车间等候冷却上漆,零部件事业部计划调度室主任徐洪波告诉记者,公司拥有亚洲最大的热压罐处理系统——罐体直径7米,长度30米,民机零部件的非金属新型复合材料经由热压罐一次塑造成型。目前,公司正在为国产C919大飞机、ARJ21系列民机、水上飞机等提供零配件。

临空经济核心区管委会副主任胡杰介绍,中航产业园有望成为千亿级产业集群重点项目。当前,国航、南航、东航、中航油、中航材、中航信等民航6大集团,巴航工业、联邦快递、空客、荷兰TNT等知名国际航空类企业,都在核心区内设有基地或分公司。

口岸功能方面,北京临空经济核心区同时承担天竺综保区向自由贸易区转变的配套区、协作区功能,目前天竺综保区累计引进跨境电商企业10余家,全国首家也是唯一一家空运汽车整车进口口岸已经投入运营。

在天竺综保区的大洋洲进口商品展示店,业务专员曹海明告诉记者,展示店由聚优澳品(北京)供应链管理运营,采取“境外备货+保税展示+网上直购+空

运直邮”的跨境电子商务模式。

天竺综合保税区政策法规处副处长李敬说,综保区将建设一批具有天竺综保区特色的高端商品交易中心,下一步还会探索将跨国公司的海外仓迁至综保区,形成区域性跨境电子商务中心。

瞄准首都“四个中心”建设中的“国际文化中心”功能,天竺综合保税区正在建设国家对外文化贸易基地。

顺义区金融服务办公室主任周继武介绍,他们正在基地试点设立外商独资经营的演出经纪机构,开展著作权、专利权、商标权等无形文化资产的融资租赁,目前已经完成了国内首笔以版权为标的物通过融资租赁获得融资的案例。

张爱冬向记者透露,临空经济核心区目前正向国家发改委和民航总局申报“国家级临空经济示范区”,这也是临空经济在转型升级过程中提升核心影响力的内容之一。临空经济核心区还将探索“一区多园”发展模式,充分依托首都机场集团多场管理的优势,在京津冀区域内建设分园,将品牌、资金、管理、人才、产业优势转化为拓展发展新空间的驱动力。



发展理念升华： 竞争中合作 协同中借力

转型升级过程中,顺义干部群众的发展理念也在变化。见证格局调整与动力切换的效果后,顺义人能够更加科学地自我定位,更加辩证地审视与兄弟区县的合作与竞争关系,也在京津冀协同发展的大坐标中找到了自己的位置和发挥空间。

竞争还是竞合,顺义看得透彻。谈及大兴区即将修建首都第二机场,于长雷说:“首都第二机场的建设对顺义的影响是正面的,当前首都机场的空域资源十分紧张,许多国际性城市、国内一线城市和优质二线城市的客运航班得不到好的时段配置,准点率也得不到保证,货运航班的占比也因此受到挤压。这对顺义发展航空服务业、跨境电子商务保税仓物流是不利的。第二机场的建立将会促进这种局面的改变,我们也在盼望首都第二机场早日建成。”

与顺义相邻的通州区已经定位北京城市副中心,在顺义人看来,这也给顺义带来了发展机遇。顺义区李遂镇镇长李黎说,伴随城市副中心建设,大量的投资和行政资源会往东部倾斜,通州的发展辐射作用,必然带动顺义的城镇化进程,顺义南部的李遂、北务、李桥等镇将首先受益。

在非首都核心功能加速对外疏解中,顺义这个占北京工业总产值一半的“制造业大区”开始谋变,蓄势转向“科技服务强区”。顺义区区长高朋说,在京津冀协同发展背景下,我们将首先调整优化产业结构。去年5月份,经国务院批准,北京成为全国首个服务业扩大开放综合试点城市。前不久,市政府已同意顺义区创建北京市服务业扩大开放综合试点示范区。借助该契机,顺义将大力发展战略性新兴产业,力争经过2年实践,巩固和提升临空经济、智能新能源汽车、地理信息、文化创意、科技贸易、商务会展等区域特色产业的地位,培养和引进一批行业龙头企业,形成产业和企业的聚集区,力争实现全区服务业增加值占GDP比重的60%以上,服务业收入占一般公共预算收入达到65%以上。“这是顺义区经济转型升级的重大机遇。”高朋表示,顺义本来就是临空经济示范区、国际航空中心核心区,目前还在申请中国2025智能制造示范区,再加上服务业扩大开放的新政策,形成“政策叠加”,对企业的吸引力进一步增强。顺义将在经济继续增长的同时,进一步优化三次产业结构。

关于京津冀的协同发展,王刚说,顺义的转型升级是在两个大背景下进行的,一个是自觉融入京津冀协同发展,一个是服从服务首都城市战略定位。就协同层次而言,首先是区内功能园区的整合和协同,集聚发展优势,开拓发展空间。第二层次是加快与北京各区县的协同,承接中心城区的功能和人口疏解,特别是要为城市副中心建设提供有力的支撑。第三个层次是加快推动顺义与天津市、河北省相关县区的协同,提升更广领域、更大空间资源统筹配置能力。目前,顺义已经分别与河北威县和怀来县共建两个产业园区,将不符合区域功能定位的产业梯度转移。

从格局调整到动力切换,再到发展理念的变化,顺义完成了克服路径依赖的三部曲。在王刚看来,顺义干部群众的发展理念更加开放与灵活,是转型升级最大的收获,这既是对转型成果的最好保障,也决定了未来转型升级的路子会越来越宽。

(清华大学新闻与传播学院《新闻编辑》课程师生对本文亦有贡献)

顺义位于北京市东北部,土地总面积1021平方公里,平原面积占95.7%,素有“京郊粮仓”的美誉。改革开放之初,顺义所拥有的工业项目也多是农业加工项目。难能可贵的是,顺义人没有小富即安,他们主动从农业大区向工业强区转型,又从工业强区向高精尖产业集聚区转型。顺义人这样形容转型升级的感受:“以前市中心来了人,我们认为人家是北京来的,现在我们认为自己就是北京的一部分。”

诺贝尔经济学奖获得者道格拉斯·诺斯提出,路径依赖是指人类社会中的技术演进或制度变迁均有类似于物理学中的惯性,一旦进入某一路径就可能对这种路径产生依赖。一旦人们做了某种选择,就好比走上了一条不归之路,惯性的力量会使这一选择不断自我强化,轻易走不出去。顺义区的两次转型升级都是提早布局、主动而为、打破路径依赖之举。

经济社会发展中存在着大大小小、形形色色的类似路径依赖现象。以区域经济发展为例,在特定时期、特定阶段,由于内外部条件良好,经济发展顺风顺水,对传统经济发展方式形成路径依赖,久而久之,如果不及早谋划、主动转型,一旦外部环境发生改变、内部增长条件不再具备,那么区域经济发展就会面临瓶颈、遭遇困难。比如,东北和中西部地区一些资源型城市,目前经济比较困难,与长期以来对单一的资源型经济发展方式所形成的路径依赖不无关系。

摆脱路径依赖,涉及发展理念的更新、利益格局的调整、产业结构的升级等一系列问题,这一过程必然会产生阵痛,甚至可能影响短期经济发展。因此,摆脱路径依赖行难如也。

北京临空经济核心区管委会主任张爱冬在接受记者采访时坦言:“刚开始我们的思路也跟不上,发展形势良好,工作方法轻车熟路,转型往哪个方向转?怎么转?”

摆脱路径依赖需要解放思想、拓宽眼界。正是顺义区提出的临空经济核心区要有核心功能、核心产业、核心竞争力和辐射力,让干部群众有了方向;正是看到了首都机场“一场多区”的空间布局,才有了发挥临空经济示范作用,建设临空产业分园的规划;正是看到了与兄弟县县的协同发展、与天津及河北县市区协同发展,才有了功能承接与梯度转移的产业双向进出途径。

转变经济发展方式、促进经济转型升级是经济发展的必由之路,有阵痛,也属不可避免,越是提早布局,就越能掌握主动权。因此,要用历史发展的眼光看待区域经济发展,对传统的发展方式和产业结构不能过于依赖,不能指望眼前的好饭能一直吃下去。

顺义的两次转型已经品尝到早动手、早主动的甜头。以国有企业改革为例,由于提前认清形势,顺义的国有企业转型升级总是快人一步,国有资产自改革开放以来没有流失减少过,这种情况在全国也属罕见。

摆脱路径依赖,寻找新的发展方式,必须突破既有思维方式和利益格局的束缚,敢于自我革命,为资源优化配置找到更合理的方式。在第二次转型升级过程中,顺义区通过功能区的整合调整,重新配置区域内的发展资源,既优化了格局又扩展了空间,集聚了发展优势,为功能区实现更大发展奠定了基础。

当前,我国经济发展进入新常态,新常态下有新环境、新问题、新要求。要适应和引领经济发展新常态,就要主动打破对不合时宜的传统增长方式的路径依赖,从不合时宜的思维定势、固有模式中解放出来,只有这样,才能把握发展先机,为未来经济发展赢得空间。

逆水行舟、不进则退,改革关头勇者胜。主动转型升级、促进区域经济发展,需要以新的发展理念、思维方式来摆脱路径依赖,顺义区的经验值得借鉴。



位于顺义区机场东路2号的国家地理信息产业园。



位于北京顺义区的三帝打印科技有限公司工作车间。如今,创新已经融入企业的血液。

本版摄影 本报记者 高兴贵
本版编辑 许跃芝 张虎
电子邮箱 jirbyxdc@163.com