

浙江德清着力保障进城农村居民权益,推行公共服务全覆盖——

户改红利惠及城乡

本报记者 黄平 通讯员 王力中



地处杭嘉湖平原西部的浙江湖州市德清县2012年12月份开启户籍制度改革试点。3年来,德清先行先试消除了30多项城乡差别化待遇,探索出一条“户改”新路。

拆墙开门,让农村居民“进”得来

周末,在德清县城主城区的德欣家园某单元,户主沈伟国正坐在沙发上看球赛。此前,沈伟国一家一直住在德清舞阳街道灯塔村。和许多进城农民一样,进城打工的沈伟国一直希望能在城里安家落户,可都没能如愿。因为他是“农业”户口,县城各类保障性住房,面向的是“非农”户口。

2015年1月,沈伟国的心愿实现了,他们搬进了两室一厅近70平方米的公租房。他也成了德清“户改”后第一个申请到县城公租房的农村居民。顾明亮温馨的家,沈伟国笑着说:“城里人的待遇享受了,农村人的好处也没丢,日子也越过越好啊。”

这个改变,缘于沈伟国的户口由“农业”转成了“非农”。2013年9月,德清县启动户籍制度改革。这一年,全县43万城乡居民统一登记浙江“居民户口”。“以往由于户籍制度这堵墙,很多进

城务工的农民只能成为城市“边缘人”,无法享受到城镇居民福利待遇。”在德清县户改办主任、德清县公安局副局长邱连荣看来,进一步破除壁垒、放开落户条件,降低了进城门槛,意义深远。

“城门”打开,德清县结合城镇化进程、产业发展和城镇人口集聚等实际,调整完善了德清县户口迁移相关规定,明确了有合法稳定住所等7类人员的户籍准入条件,全面放开落户限制。涉及13个相关部门,梳理了同户籍挂钩的33项政策,按照“先易后难、量力而行”原则,对其中成熟的32项实行了城乡并轨。

消除隐忧,让农村居民“留”得下

土地是农民的命根子,要让农民认同、参与“农转居”,必须保障进城落户农村居民合法权益。

为此,德清早在户改全面实施前,就推行“三确权、一不变”,即对农村土地(林地)承包经营权确权、村集体资产收益确权、宅基地用益物权“三块地”进行登记确权,稳定计生政策不变。

依法确权后,再有效赋权。也就是赋予农村居民更多财产权利,激活农村资源资产活力,并制定出台农村土地承包经营权流转交易实施细则、农村集体经济组织股权交易实施细则等。

不仅如此,德清县还建立完善农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出以及抵押、担保、继承等相关制度;建立县、街

道、村三级农村综合产权交易中心;完成全县160个村居经济合作社股份合作制改革等。农民进城后,其在村集体合作社中的集体资产收益分配不变,拥有的股权依旧可继承和在本社中转让,而且资产量化到每位村民身上,大家都是“股东”。

好处还不仅仅在此。德清阜溪街道五四村村委会主任阮建强介绍,股权证加上土地承包经营权证、土地经营权流转证、宅基地使用权证、房屋产权证,这些原先没有的证书,现在可直接到银行办理抵押贷款,免除了以往叫人提供担保的繁琐与不便。

目前,全县确定股东人数30.1万人,一户一本的村股份经济合作社股权证共发放9.07万本。

如果说产权改革是“保权留利”的话,拉平33项城乡政策性差别就是“赋权增利”。

洛舍镇东衡村村民李凤英说,过去农民没有失业保险,镇上企业倒闭,一分钱拿不到;户改后,企业都为大家办了失业保险。李凤英在一家造纸企业工作了两年,这家企业前不久倒闭,李凤英一次性拿到了2000多元的失业补助。

诸多红利,让农村居民“融”得进

“农民”变“居民”,虽然只有一字之差,但进城之后生活质量如何保障?改革获得感从哪里来?

为此,德清对农村居民转户进城设计

了“8件衣服”。即针对农村承包地、宅基地、林地的“3件衣服”和城市就业、社保、住房、教育、医疗的“5件衣服”,形成了一套完整的政策体系,确保转户居民与城镇居民享有同等待遇。

全程参与“户改”的邱连荣感慨道:“户改”的基础是需要从体制上保障进城落户农民的合法权益。德清县户改的实质,是消除依附在原有城乡户口性质差异上的不公平待遇,实现公共服务全覆盖。”

事实证明,它的设计,既体现了对转户居民意愿的充分尊重,又显示当地政府坚持“人的城镇化”的改革核心。

比如,对条件困难的农村转户居民来说,很难买得起商品房。德清住房保障中心政策法规科科长马驹介绍:“户改”后,他们就能申请廉租房、公租房、经济适用房等保障性住房。这就在很大程度上提振了农村居民融入城镇生活的意愿与信心。”

此外,就业、入学、医保等都配套相应的政策,特别是医保,“城居医保”与“新农合”并轨运行。对参保的农村居民来说,缴费没有增加,但报销额度提高了5个至8个百分点。系列政策确保农村居民在城里没有了后顾之忧。

户改,不仅让德清当地农村居民受益,更惠及近16万的新居民人口。当地政府不仅在入学、住房等方面推行更为人性化的积分制管理,还在公共文化、出入境服务、评先评优等其他方面赋予相应的政策待遇,这让在德清的流动人口能安心工作,和谐相处。

B20峰会筹备工作有序推进

本报杭州8月2日电 记者温济聪 熊雨报道:今年9月4日至5日,我国将首次作为主席国在杭州主办G20峰会。此前,将于9月3日至4日举办二十国集团工商峰会,即B20峰会。2016年B20组委会秘书处秘书长于健龙今日在B20峰会新闻吹风会上表示,2016年B20峰会筹备工作正有序推进。

于健龙介绍说,B20峰会是G20杭州峰会的开场活动,也是G20历史上规模最大、层次最高的工商峰会。在外交部、公安部等有关部门和浙江省、杭州市的大力支持下,组委会有序推进各项筹备工作。截至目前,已经确定B20峰会总体安排方案。B20峰会将包括开幕式、全体会议、闭幕式等重要环节。

与此同时,参会代表招募工作顺利开展。“B20峰会参会代表共计约800人,中外方代表各占一半。”于健龙介绍说,会议代表招募主要面向具有参与国际经事务相关经验,长期积极参与B20进程,综合实力强、信誉好和有代表性的世界500强企业,以及致力于促进G20成员开展贸易和投资合作的企业、商协会和研究机构,同时优先考虑议题工作组主席和联合主席、合作智库和合作机构代表与会。此外,参会代表接待和后勤保障、新闻宣传等工作也在扎实推进。

国家专业化众创空间示范名单公布

本报北京8月2日讯 记者董碧娟今天从科技部获悉:科技部日前印发《专业化众创空间建设工作指引》,以推动众创空间向专业化发展,紧密对接实体经济。同时,还公布了智慧家庭国家专业化众创空间等首批17家国家专业化众创空间示范名单。

根据《指引》,专业化众创空间的主要任务包括有效聚焦专业细分领域的创新创业;积极提供结合行业特征的科研条件和配套服务;注重构建完整的创业孵化链条等。据了解,首批17家国家专业化众创空间大多数由龙头骨干企业牵头建设,比如潍柴控股集团有限公司的卡车动力总成国家专业化众创空间;大唐电信科技产业集团的移动互联网国家专业化众创空间。

工业和信息化发展系列蓝皮书出版

本报北京8月2日讯 记者李佳森报道:《2015-2016年中国工业和信息化发展系列蓝皮书》发布会今天在北京召开。记者在发布会现场获悉,今年该系列蓝皮书一举推出了包括中国工业发展、中国战略性新兴产业发展、中国产业结构调整、中国网络安全发展、中国机器人产业发展等在内的24个领域蓝皮书。

该系列丛书从工业经济发展和结构调整亟待解决的重大问题出发,系统分析了2015年我国工业和信息化领域发展取得的成绩及存在的问题,并结合当前国内外经济形势,深入探讨了我国工业转型升级的有效路径和2016年的发展趋势。

长征唐卡巡展系列活动启动

本报讯 记者崔国强报道:8月1日,由四川省甘孜藏族自治州人民政府、江西省瑞金市人民政府、中国唐卡文化研究中心等单位共同发起主办的“这里是红军走过的地方”大型公益活动——“重走长征路,汉藏一家亲”长征唐卡巡展系列讲座启动仪式在江西瑞金中央革命根据地历史纪念馆举行。

据悉,此次全国巡展将沿长征足迹,在四川、贵州、甘肃及北京等地相继展出,以唐卡追忆长征、以民族文化讴歌长征精神。全国人大常委张涛表示,开启长征唐卡巡展及系列讲座,以民族文化的表现形式,怀念先烈,讴歌长征精神,重扬优良作风,是对先烈的缅怀,是对历史的敬重,更是对中国红色文化的传承。

(上接第一版)

大鹏新区地处深圳东南部的大鹏半岛,是深圳市生态保护面积最大、生态环境最好的区域,被誉为深圳的“生态基石”。改革开放30多年来,深圳一直对大鹏半岛实施严格的生态保护政策,严格限制这一区域的开发建设。“而生态补偿是用经济手段调节市民利益关系的创新性制度安排。”大鹏新区党委书记王京东说。

践行绿色发展理念,推进生态文明建设各项举措落地,已成为各地区发展的现实需要。在四川,6月1日起,刚刚被纳入四川“三江”流域生态补偿的嘉陵江首试新政:若水质超标,上游市县掏钱补偿下游;若水质改善,下游则奖励上游。这个涉及19个市州的升级版生态补偿办法,正是“川版”生态文明体制改革的重要组成部分。

在内蒙古,耕地红线划定在盟市层面有序推进;水资源管理“三条红线”(水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污控制指标)被分解到盟市、旗县;基本草原红线已完成划定;林业“四条红线”(林地和森林、湿地、沙区植被、物种红线)划定工作全面启动,制定了《国有林场改革方案》和《大兴安岭重点国有林区改革总体方案》,全面停止天然林商业性采伐……大胆先行先试,绿色富区、绿色惠民的文明发展之路越走越宽。

在贵州,从“GDP挂帅”到“环保问政”,再到“绿色政绩”,在生态文明建设顶层设计上步步紧逼,不断调整与加压,为生态文明建设织起了严密保护的“笼子”。他们率先在全国出台了首部省级层面上的地方性法规《贵州省生态文明建设促进条例》,率先在全国设置环保法庭并成立省级层面上公开法配套的生态环境保护行政执法专门机构,率先在全国开展第一例由检察机关提起公诉的环境保护行政公益诉讼,率先在全国出台《贵州省生态环境损害领导干部问责暂行办法》……多层次、宽领域推开的各项改革,让生态文明充满勃勃生机。

“生态环保领域改革已进入深水区和落地见效的关键期,任务艰巨繁重。”环保部部长陈吉宁表示,必须坚定改革决心和信心,充分调动广大干部改革的积极性、主动性、创造性,以时不我待和钉钉子精神,聚精会神抓好各项改革任务的落实。

广西强化措施全力应对强降雨 薄弱环节是防御重点

新华社南宁8月2日电 记者2日从广西气象、防汛等部门了解到,台风“妮妲”将于1日左右从广西梧州市进入,部分地区已出现强降雨,预计东部和北部地区部分河流出现超警戒水位的可能性较大。此外,沿海海上旅游客运航线2日起全线停航。目前广西已启动防御台风Ⅲ级应急响应。

广西气象台2日下午发布台风黄色预警和暴雨橙色预警。据介绍,台风“妮妲”从梧州市进入广西,中心附近最大风力8级(速度为20米/秒,属于热带风暴级)。预计未来24小时,“妮妲”中心将以每小时20公里的速度继续向西偏北方向移动,深入广西腹地,途经苍梧、昭平、蒙山、柳州、河池等地,其强度呈继续减弱趋势。

鉴于严峻的防汛防台形势,广西要求各地各有关单位根据预案和实际情况,尽快启动应急响应,进一步强化防范措施。广西壮族自治区防汛办派出的11个工作组已在相应地级市指导防御工作。自治区水文水资源局派出的应急监测小组,已分别赶赴受台风影响较大的贵港、玉林、贺州、梧州等地开展工作。

本次4号台风“妮妲”2日17时许从梧州市苍梧县进入广西境内,并带来大量雨水。沙头镇副镇长潘思源说,台风到来之前,当地20多名干部到参田村各个小组排查,把因灾受损房屋里的群众撤离到安全地带,目前两个安置点已安置25户73人。苍梧县委书记林树峰说,目前苍梧县有8个镇200多户房屋受灾,受灾人数2.1万余人,转移受灾人员1900多人。

湖北洪水威胁基本解除

据新华社武汉8月2日电 (记者黄艳) 记者2日从湖北省防办了解到,由于当前长江、湖泊、水库及中小河流水位持续下降,江河湖库暴雨洪水威胁基本解除。根据《湖北省防汛抗旱应急预案》规定,湖北省防办决定于8月2日10时终止防汛四级应急响应。

湖北省防办总工程师江焱生介绍,截至8月1日14时,长江监利至九江河段全线退出警戒水位,全省主要中小河流退出设防水位;省内五大湖泊除斧头湖、梁子湖分别超警戒0.66米、0.59米外,其他均退至警戒水位以下;超汛限水库减至163座。

众志成城 抗洪抢险 薄弱环节是防御重点

“七下八上”,当前正是防汛最为关键的时期,防汛抗洪抢险救灾工作也进入攻坚阶段。分析前一阶段情况可以发现,洪灾中大中型水库和大江大河干堤无一垮坝、决口,但分布较广的小水库、小堤坝等基层设施却隐患颇多,甚至酝酿大祸,基层防灾减灾设施薄弱的问题凸现出来。下一阶段,尤其需针对已发现的薄弱环节加强防御,注重灾前预防,巩固已有成果。每年都要防汛抗洪,但要避免年年抢险救灾。观察近期汛情,不少防汛抗洪薄弱环节引人关注。许多疏于治理的小河流、小水库、小堤坝防灾减灾能力差,洪峰过境,水毁受损,甚至引发次生

灾害;基层基础设施尚有疏漏,本应发挥防灾减灾作用的农村水利却险情多发;一些地方往年旱多涝少,防洪排涝体系不健全,一旦发生洪涝灾害,处境十分被动……种种情况说明,已暴露的薄弱环节应是下一步防御重点,各地各部门应站在全局高度上,注重预测预判,抢抓时间窗口,强化薄弱环节,将防汛抗洪的主动权牢牢掌握在自己手中。

汛情当前,各地各部门要密切监视天气变化,加强雨情水情监测预报预警,加强汛情、灾情分析研判,有的放矢地巩固薄弱环节,加大查险排险力度,避免次生灾害;重点防守薄弱地段、险工险段,重视



8月2日,渔船在北海电建渔港内避风。当日,今年第4号台风“妮妲”即将影响广西北海,刚刚结束伏季休渔的数千艘渔船推迟出海捕鱼。

新华社记者 黄孝邦摄



8月2日,在深圳蛇口码头,路人经过被风吹翻的围栏。截至目前,深圳市尚未收到因灾涉险的人员伤亡报告。新华社发

一个猛子扎进了百姓心坎里

——记江苏南通市南莫镇农机站站长田富勤

本报记者 薛海燕 通讯员 吴爱梅

7月11日8时,刚结束一轮巡查的老田接到电话:“柴垛村19组排涝站抽水泵发生故障,突然停机!”柴垛村地处镇东北角,是全镇最低洼地方,如果不能及时排水,险情随时可能发生。老田迅速赶往现场,发现问题出在机泵水下部位,必须下潜到水底才能排除。

老田今年已经58岁,看着他因连续熬夜布满血丝的眼睛,现场的村民于心不忍,大家争着要替老田下水。“我是共产党员,这是我的工作职责!而且,我懂技术又识水性,更合适。”老田不顾劝说,一个猛子扎进水里。

不一会儿,他浮出水面,脸色绯红,手中抓着一团杂物。“泵机下部有杂物堵



共产党员在抗洪一线

湖北洪水威胁基本解除

据新华社武汉8月2日电 (记者黄艳) 记者2日从湖北省防办了解到,由于当前长江、湖泊、水库及中小河流水位持续下降,江河湖库暴雨洪水威胁基本解除。根据《湖北省防汛抗旱应急预案》规定,湖北省防办决定于8月2日10时终止防汛四级应急响应。