



经济日报社出版 WWW.CE.CN 国内统一刊号CN11-0014 代号1-68



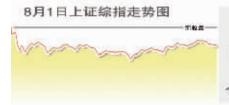


2016年8月 农历丙申年六月三十

第12069号 (总12642号) 今日16版

ECONOMIC

DAILY



上证综指 收盘 2953.39 成交量

深证成指 收 盘 10185.48 成交量 147.41亿股 171.71亿股 8月1日波动最大行业走势图 7.32亿股

据新华社消息。截至7月29日,全国成品油价格指数为 570.84. 洪幅1%。全国成品泊价格指数弱势运行

新一轮财税体制改革向纵深推进

措施有力惠当前 制度创新利长远

开栏的话 党的十八大以来,按 照中央部署,各地各部门直面经济发 展新常态下的矛盾和挑战,着力推进 全面深化改革,经济体制改革牵引全 局、供给侧结构性改革精准发力、科技 体制改革助力创新、简政放权改革激 发活力、民生领域改革兜牢底线…… 一系列改革措施落地生根,改革的根 本性、全局性、长远性作用正在源源不 断地释放出来。

改革接地气,就更有底气。把改革 抓在手上、落到实处、干出成效,关键 在基层,核心在实践。今日起,本报推 出"改革调研行"专栏,秉持一线视角、 发掘典型案例,深入调研各地区各部 门推进改革的新进展、新成效、新

2014年6月,中共中央政治局会议审 议通过了《深化财税体制改革总体方案》, 确定了新一轮财税体制改革的路线图和 时间表,翻开了财税体制的崭新一页。

新一轮财税体制改革是一场关系国 家治理体系和治理能力现代化的深刻变 革,是立足全局、着眼长远的制度创新,主 要包括3个方面的内容:建立全面规范、 公开透明的现代预算制度;建立健全有利 于科学发展、社会公平、市场统一的税收 制度体系;调整中央和地方政府间财政关 系,建立事权和支出责任相适应的制度。

两年多来,这场牵一发而动全身的 "硬仗"顺利推进,各项改革任务逐步展开 并向纵深推进。

税制结构不断优化

"直到申报后,我悬着的心才落了地, 仅5月份就取得进项抵扣2.29万元,税款 比改制前减少1.64万元,企业税负大大减 轻。"填好首月申报表后,浙江湖州南浔悦 都大酒店财务总监温宇霞欣喜地说。

从2016年5月1日起,营改增试点范 围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活 服务业,并将所有企业新增不动产所含增 值税纳入抵扣范围。至此,历经4年多的 区域和行业扩围,全国范围、全部行业的 营改增试点终于全面推开。

全面实施营改增是推动供给侧结构 性改革的重要内容,从制度上解决货物和 服务税制不统一和重复征税的问题。据 统计,2012年至2015年前期试点累计减 税6412亿元。全面推开营改增试点后, 2016年减税金额将超过5000亿元。

消费税制度也不断完善,多次调整消 费税征收范围,优化税率结构,增强了对 消费的引导与调节功能。

2016年7月1日起,我国全面推进资 源税改革,通过全面实施清费立税、从价 计征改革,理顺资源税费关系,建立规范 公平、调控合理、征管高效的资源税制 度。同时,还在河北省开展水资源税试点 工作。

2015年底,中办、国办印发《深化国 税、地税征管体制改革方案》,拉开国税、 地税征管体制改革大幕。山东省淄博市 博山区国地税将原8个办税服务厅整合 为分布均衡、辐射全区的6个联合办税服

务厅,厅内采取"一人一窗一机双系统"模 式,国地税业务同时受理,前台业务一站 式办结,实现了"进一家门,办两家事""到 一个窗,找一个人,国地税通办",使联合 办税"最后一公里"变为"零距离"

税收职能的有效发挥,有力促进了经 济社会的发展。北京市地税局局长杨志 强介绍,该局深入开展税收服务非首都功 能疏解和供给侧结构性改革调查研究,联 合市国税局出台了相关税收支持政策;积 极落实各项税收优惠政策,助力大众创 业、万众创新,促进科技创新和文化创意 产业、小微企业、民生事业发展,2016年 上半年共减免税费375.1亿元。

预算更加规范透明

7月22日,102个中央部门向社会公 开了2015年部门决算。社会公众透过每 个部门的8张部门决算收支表和收支情 况说明等内容,清楚了解到各部门晒出的 支出"明白账",一些部门首次公开了主要 民生项目和重点支出项目的绩效评价结 果,"三公"经费支出更是详细列明……

(下转第二版)

7月制造业和非制造业PMI一降一升



本报北京8月1日讯 记者林火灿报道:国家统计 局服务业调查中心和中国物流与采购联合会今日发布了 7月份中国制造业和非制造业采购经理指数(PMI)。

7月份,制造业PMI为49.9%,比上月下降0.1个百 分点,微低于临界点,近期走势波动较小,总体平稳。尽 管PMI微幅回落,但高技术制造业PMI创下今年以来新 高,高技术制造业在经济转型中的引领作用进一步增强; 企业融资难和劳动力成本上涨的矛盾有所缓解;企业生 产经营活动预期指数为55.3%,比上月提高1.9个百分 点,表明企业对未来发展的信心有所增强。这些数据表 明,宏观经济稳中向好的态势没有改变。

非制造业商务活动指数为53.9%,比上月上升0.2个 百分点,连续两个月回升,为今年以来的高点,表明我国 非制造业稳中向好,增速继续加快。

日前,中办国办联合印发《关 于进一步完善中央财政科研项目 资金管理等政策的若干意见》,以 一系列"松绑+激励"的政策措 施,为科研人员简除烦苛、松绑减 负,让科研经费真正为创新创造

近些年,我们总会听到一些

(相关报道见第五版)

首列自主研制全线无接触网"超级电容"有轨电车下线

无接触网"超级电容"现代有轨电车,在 中车株洲电力机车有限公司下线。

据介绍,这款城市电车具有三大比 较优势。一是甩掉了"大辫子",全程无 架空接触网运行;二是以9500法拉"超 级电容"储能供电,车辆在站台区30秒 内快速完成充电,一次可运行3至5公 里;三是该车制动时能将85%以上的制 动能量回收反馈至超级电容形成电能储 存,实现能量循环利用。

据了解,该车最大载客量达380人, 每小时速度为70千米,其整车技术、零 部件全部实现自主化。

图为8月1日拍摄的全线无接触网 "超级电容"现代有轨电车车厢内景。

新华社记者 龙弘涛摄

持问题导向,从"放、管、服、落"四 个方面提出了务实管用、细化落

来自科研一线的"吐槽":有人说, 每年有1/3的时间都在填各类申 请、报销表格,时间和精力都浪费 到了填表上;有人说,科研经费报 销手续繁、程序多、时间长,科研 正 人员被逼成了"会计";还有人说, 科研"人头费"管得太死,重物轻 服务创新创造 人现象让人心寒……种种吐槽, 反映了人才在经费管理制度前的 "槽点"背后正是"堵点"。我 国在科研经费管理上长期存在行 政化弊端,一些制度流程过于死 板,不符合科研活动规律特点。 经费本应是与创新活动融为一体 的"血液",却因为一些不合理制 度,成为困扰科研工作者的"血 栓"。这次改革瞄准这些堵点,坚

地的政策措施 扩大高校和科研院所管理权

限,是此次改革的一大亮点。通过扩大中央高校、科研院 所在差旅会议、基本建设、科研仪器设备采购等方面的管 理权限,使科研资金管理更加遵循科研活动的规律和特 点。以差旅会议为例,有科研人员反映,邀请院士评审每 天的差旅费,不够一间标准间的费用,只能两名院士合 住;邀请诺贝尔奖得主来华参加会议,每日差旅费标准不 能超过800元。本是正常的学术活动,却因这些限制弄 得很"尴尬"。这次改革下放差旅会议管理权限,不简单 套用行政预算和财务管理方法。中央高校、科研院所可 根据实际需要研究制定差旅费管理办法,合理确定教学 科研人员乘坐交通工具等级和住宿费标准

调动科研人员积极性和创造性,是此次改革的出发 点和落脚点。《意见》坚持以人为本,克服"重物轻人"问 题,增加间接费用比重,用于人员激励的绩效支出占直接 费用扣除设备购置费的比例,最高可从原来的5%提高到 20%; 肯定所有科研人员的付出, 重申劳务费不设比例限 制,明确参与项目研究的研究生、博士后、访问学者以及 项目聘用的研究人员、科研辅助人员等均可开支劳务费。

有了好政策,关键要落实。当科研项目资金管理权 限下放后,如何防止资金"跑冒滴漏",如何确保项目承担 单位"接得住,管得好",避免政策落实中的"中梗阻"和 "最后一公里"问题,是亟须解决的重要问题。这就需要 有关部门和单位强化改革的"决心",用服务的"细心"换 来科研人员的"舒心"。在检查评审上,要提高效率和质 量,避免重复检查、多头检查、过度检查;在改进服务上, 能够用心体察科研人员的困扰,不断优化适应于本单位 的机制流程,实行内部公开制度,主动公开项目预算、预 算调剂、资金使用等情况。

服务业增速快于工业,装备制造业贡献高于钢铁业,新兴产业发展优于传统产业-

河北产业结构调整取得积极成效

在经济下行和压减产能的双重挤压 下,作为钢铁大省的河北通过调整产业 结构迎来了装备制造业的蓬勃发展。河 北省统计局近期公布的数据显示,今年 上半年,河北全省装备制造业共完成增 加值1348.6亿元,占规模以上工业比重 达到25.3%,以超过钢铁业0.1个百分点 的成绩成为全省各产业门类中的新科 状元。

围绕推动全省经济实现绿色高效发 展,河北省委、省政府认真贯彻落实中央部 署,大力开展有保有压的产业结构调整。 在前端,大力淘汰和压减过剩产能,促进其 向精深发展的产品结构调整。在后端,加 大投资规模、科技创新和整体开发,力求做 到就地消化钢铁产能,以终端产品取得更 大效益。

截至目前,河北已经累计压减炼铁 产能3391万吨、炼钢产能4106万吨。 在压减产能的同时,河北省通过深度技 改,大力提升产业层次,使得家电面板、 汽车用钢、特大船舶等高端用钢在短短 5年间增加了两倍以上。

在装备制造业方面,河北乘势而上, 确定了船舶与海洋工程装备、新能源发 电装备、轨道交通装备、钢铁装备、煤矿 装备、环保与资源综合利用装备等6大 主攻目标。"十二五"期间,全省装备制造 业共完成投资1.86万亿元,年均增长

通过有扬有弃的分类指导,河北装 备制造业的增长速度从2011年开始,已 经连续4年在工业体系各行业中领跑。 今年1月至6月装备制造业共完成增加 值达到1348.6亿元,实现了对钢铁业的 超越。另外,1月至5月,装备制造业共 完成利润273.1亿元,以比钢铁业高出 90亿元的业绩稳居全省工业体系各行

通过统筹安排、协调推进,河北在战 略性新兴产业、生产性服务业及国际产 能合作等领域也取得了不错的成绩。在 高新技术产业方面,2015年,全省高新 技术产业完成投资3736.5亿元,比上年 增长17.9%。其中,生物技术、电子信 息、新能源分别完成投资627.8亿元、 555.2亿元和612亿元,分别增长27.5%、 39.5%和35.3%,使得高新技术产业增加 值增长11.6%,占规模以上工业增加值 的16.0%,创历史新高。2016年上半年, 全省高新技术产业增加值同比增长 15.3%, 高于规模以上工业增加值增速 10.2个百分点。

在服务业方面,河北全省2015年 共完成服务业增加值11978.7亿元,比 上年增长11.2%,占GDP比重为40.2%; 其中,软件和信息技术服务业,互联网 和相关服务,电信、广播电视和卫星传 输服务等新兴服务业实现了强势增长,

占了整个服务业的半壁江山。2016年 上半年,全省服务业完成增加值6021.1 亿元,增长9.2%。对经济增长的贡献率 达到54.9%,超过第二产业14.9个百分 点,贡献率已经连续8个季度在50%

国际产能合作方面,河北"走出去"战 略喜结硕果。全省累计核准和备案的境 外投资企业已超过700家,中方投资额超 过100亿美元,遍布80多个国家和地 区。截至目前,河北在海外已投产和正在 筹建的钢铁产能895万吨、水泥产能900 万吨、玻璃产能85万重量箱。河钢集团 通过国际产能合作,在海外资产总额已经 超过25亿美元。

通过压减过剩产能、提升产业层次的 供给侧结构性改革,河北省经济结构已经 出现3大积极变化:服务业增速快于工 业,装备制造业贡献高于钢铁业,新兴产 业发展优于传统产业。河北经济运行质 量有了明显提高。

雷汉发 通讯员 闫 锐