

在新起点推动双拥工作再上新台阶

双拥模范代表谈贯彻落实全国双拥模范命名表彰大会精神

本报记者 韩秉志

7月29日,全国双拥模范城(县)命名暨双拥模范单位和个人表彰大会在北京举行。30日,部分全国双拥模范城(县)、模范单位、模范个人代表参加了由全国双拥办召开的座谈会,畅谈聆听习近平总书记、李克强总理指示、讲话的感受体会,总结交流做好双拥工作的经验,共叙军民鱼水情。

“聆听了中央领导同志重要讲话,感到十分振奋,备受鼓舞。拥军优属、拥政爱民是我党我军特有的政治优势,坚如磐石的军政军民关系是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。”中共南昌市委副书记、南昌市长郭安如是说。

南昌市是享誉中外的“英雄城”,是军旗升起的地方,连续第八次获“全国双拥模范城”殊荣。郭安表示,将进一步利用当地得天独厚的红色资源,传播红色文化,传承红色基因。“明年是八一南昌起义暨建军90周年,南昌已全面展开纪念活动筹备工作。未来,南昌将积极贯彻落实好本次表彰大会和此次座谈会精神,立足南昌实际,更好地发挥军政军民团结的优势作用,全力促进经济社会发展、支持国防和军队建设。”

“代表支队全体官兵参加表彰大会,这既是党和国家给予我们的崇高政治荣誉,也是赋予我们的重要政治责任,更是激励我们扎根民族地区作贡献的重要政治担当。”全国双拥模范单位代表、武警宁夏总队吴忠市支队政委王生虎表示,下一步,武警宁夏总队吴忠市支队将按照表彰大会部署要求,把拥政爱民工作作为战略工程、民心工程、幸福工程来打造,做得更加扎实有效。

来自基层的全国双拥模范代表张玉玲,是长春市宽城区站前街道党工委副书记兼宽城区拥军大院社区党委第一书记。她表示,会议给自己带来诸多思考。她将不断更新社区拥军理念,增强责任心、提振精气神,运用更加贴近官兵心理、贴近优抚对象生活实际的方式方法推进各项工作,让官兵更喜欢、更受益,让优抚对象受教育、得实惠。

与会代表纷纷表示,中央领导同志的重要讲话高屋建瓴、思想深邃,为各地各部队积极顺应时代要求,适应国家和军队改革发展大势,扎实做好新形势下双拥工作指明了方向,提供了根本遵循。各地树立了做好今后双拥工作的信心,表示将尽全力把这项使命光荣、责任重大、大有可为的事业做得更加扎实有效。

在座谈会上,全国双拥工作领导小组副组长、办公室主任,民政部副部长樊玉沛要求,深刻学习领会习近平总书记重要指示和李克强总理重要讲话精神,切实增强做好双拥工作的使命感责任感。要把支持深化国防和军队改革、服务保障部队练兵备战、军队参与打赢脱贫攻坚战、发挥双拥在军民融合中的基础作用、维护军民切身利益突出出来。

更在谷”表示赞赏。他说,只有海纳百川的“谷”,才能延揽八方人才。希望你们不仅做中国光谷,更要做吸引天下英才的“天下谷”。

其实,东湖高新区早已开始汇聚“天下”资源。通过实施国际化战略,当前世界500强企业有104家在光谷布局,700多家外资企业到高新区投资兴业。东湖高新区则走出去36家境内外上市企业,在海外投资项目137个,总投资达到35.8亿美元。

4月23日,武汉东湖高新区在美国硅谷圣荷西市设立了一家光谷创新中心。该中心负责人阮杰介绍,除具备普通孵化器的基本功能外,这一离岸创新中心更重要的使命是成为光谷和硅谷创新创业的互通桥梁。

把发展视野扩大到全球,建设离岸创新平台成为东湖高新区采取的重要举措之一。胡立山表示,在硅谷设立创新中心,将是光谷人才和团队走向世界的起点,使光谷创新与全球同步。

“决定光谷未来的发展,最重要的是能否整合全球创新资源。”专家认为,创新和开放是推动经济发展的两个引擎,只有在一起发动起来,才能形成强大的发展合力。

按照规划,到2020年,光谷将做大做强一批具有全球影响力的创新型企业,全面建成自由创新区,企业总收入实现3万亿元。到2049年全面建成有全球影响力的创新创业中心。

向着这样的目标,东湖高新区已经着手在多方面进行拓展。

“高层次人才引进政策透明度还不够高,吸引力还不够大、配套性还不够强”,东湖高新区出台并完善了更加开放、更加灵活、更加优惠的政策,以吸引一流人才创新创业。

打造开放光谷,东湖高新区提出以东湖综合保税区为核心,加快推进内陆自由贸易区的建设,建设国际金融创新试验区,搭建跨境贸易平台。

东湖高新区还积极承办重大国际活动,引进国际机构组织,促进国际要素资源集聚,加快推动高新区产品、技术、资本、标准“走出去”步伐,提升东湖高新区国际竞争力。

(上接第一版)

生物产业“无中生有”逆势崛起,得益于东湖高新区始终坚持特色高新技术产业导向,促进高端产业集群发展。

新兴产业不断壮大。五大主导产业中四个产业产值过千亿,其中光电子产业增长到4420亿元,成为代表国家参与国际竞争的知名品牌;生物产业802亿元,光谷生物城综合实力跻身全国108个生物产业园区第二位;高端装备制造业1156亿元;节能环保产业1071亿元;高技术服务业2121亿元。加快建设国家存储器基地、华星光电、武汉天马、联想、华为等一批重大项目,存储器、显示面板、智能终端、工业机器人、3D打印、大数据、虚拟现实等新的产业领域蓬勃发展。

创新能力显著提升。2015年东湖高新区专利申请1.58万件,同比增长近20%,高新区累计主导制定国际标准11项、国家标准290多项。涌现了3D NAND FLASH存储器技术、万瓦级光纤激光器、“超速超大超长”光传输等一批国际领先科技成果。

创业活力进一步迸发。2015年新注册市场主体12960户,平均每个工作日51户;今年1月至6月,新注册市场主体8166户,增长42%,平均每个工作日66户。高新区累计注册企业超4万家。

双创要素、资源加快集聚。建成8家工业技术研究院、51家产业技术创新联盟、72家孵化器(加速器)、光谷青桐汇等各类双创服务平台。累计吸引“千人计划”326名、“百人计划”133名、“3551人才计划”1200多名。集聚各类金融及服务机构超1000家,上市公司35家,新三板挂牌企业130多家。构建了方便创新创业者“找人、找钱、找技术、找场地、找市场、找圈子”的创新孵化生态体系。

以企业为主体吸引聚集的4000多个海内外人才团队、300多名国家千人计划专家、8000多位博士、4万多名硕士,还有57所高校的上百万的大学生,已成为支撑东湖高新区创新发展的“永动机”。

汇聚全球人才资源

2016年5月23日,李克强同志考察东湖高新区,对高新区提出的“光谷在光,

以改革创新激活内生动力

本报评论员

主导产业无中生有、创新创业硕果累累、全球资源汇聚往來、发展动力后劲十足……武汉东湖国家自主创新示范区的成功实践,使“创新驱动发展”这一战略指引,转化为看得见、摸得着的现实。

武汉东湖国家自主创新示范区的几条重要经验值得关注。一是坚定不移搞改革,重点是体制机制突破,他们以法律形式“明确简政、彻底放权”,“倾其所有、一步到位”,同时打通体制机制障碍,无论是项目管理、金融支持,还是平台搭建、窗口指引,都围绕促进创新创业部署。二是坚持特色高新技术产业导向,重点是加快培育战略性新兴产业,在产业布局上,他们不搞新瓶装旧酒,目标直指高端产业,着力促进集群发展,四个过千亿产业崭露

头角。三是实施开放的发展战略,重点是整合全球资源,不局限于一时一地谋划,而是着眼全球吸纳集聚高端创新要素,推进人才、创业投资、前沿技术等高端创新要素在示范区集聚。四是涵养培育创新文化,重点是营造有利于创新创业的软环境,融合形成“敢于冒险、鼓励创新、崇尚成功、宽容失败”的光谷创新文化,让创新创业的种子在创业者心中生根发芽,让创新企业活力迸发,投资服务环境不断优化。

以改革创新激活内生动力。武汉东湖国家自主创新示范区的发展实践,划出了一条特色鲜明的创新驱动发展轨迹,也为其他地区的创新发展提供了可借鉴、可操作的宝贵经验。

韩国专家认为——

部署“萨德”对韩国有百害而无一利

本报驻首尔记者 杨明

韩国政府不顾周边国家的强烈反对,冒着本国社会陷入严重分裂的风险,强行决定在韩部署“萨德”反导系统,引发了韩国各地民众的大规模抗议,很多有识之士也对韩国政府提出了强烈批评。韩国光云大学教授、中国问题专家申相振认为,部署“萨德”对于韩国有百害而无一利的错误选择。申相振从1991年起在韩国统一研究院(KINU)从事中国对外关系方面的研究,曾任韩国总统府国家安全保障会议(NSC)局长。

申相振表示,目前朝鲜不断向外界显示其拥核决心,导弹发射技术又连续取得进展,在这种情况下,韩国政府为保障国家安全和人民生活权利而采取必要措施,韩国人无论是谁都没有理由表示反对。然而,部署“萨德”这一决定带来的却是半岛局势紧张升级和国内矛盾持续激化,这说明韩国政府在决策过程中存在着严重问题。

首先,部署“萨德”并不符合韩国的国家利益,韩国政府在作出这一决定前缺乏严谨的战

略判断。事实上,这是美国出于加强其在东亚军事霸权的目的向韩国强力施压,韩国屈服于美国而作出的草率决定。部署“萨德”将导致的后果是,中美摩擦进一步加剧,韩中互信遭受严重损害,国际社会共同制裁朝鲜核武和弹道导弹开发的合作体系也很可能受到影响。

其次,部署“萨德”受益者是美国而不是韩国。韩国国防部已宣布首都圈地区不在“萨德”防御范围之内。该地区聚集了韩国一半的人口,经济总量比重占全国的60%。韩国政府不顾民意要求,急于引入一个对首都圈地区毫无保护能力的反导系统,除了受到美国强大压力之外没有其他解释。

再次,部署“萨德”标志着韩国政府针对朝核问题的解决方案正式由加强同中国合作转向强化韩美军事同盟。自此以后,韩国在解决朝核问题,乃至支持韩国统一战略等问题上寻求中国协助将面临更多困难。在面临朝鲜核武和导弹威胁的情况下,将自己的安保和命运

完全交给美国,不能不让人感到担忧。

申相振认为,正是基于上述理由,部署“萨德”这一决定对韩国而言是有百害而无一利的错误选择。这不仅给了朝鲜拥核的正当理由,朝韩间的军事对立也将进一步恶化,美朝间的敌对关系短期内也难以改变。所谓部署“萨德”是为了应对朝核威胁这一理由,反而使得新冷战体系有可能在东北亚地区复活,并成为半岛统一的巨大障碍。

申相振担心,由于中国是韩国最大的贸易伙伴国,在内忧外患的情况下如果与中国的经贸往来受挫,韩国经济很可能陷入长期停滞。

申相振认为,部署“萨德”的决定已使韩国政府陷入危机之中。为此,政府必须作出多方努力。在中美的战略竞争中,韩国必须保证自主外交安保战略。目前,距离最终部署“萨德”还有一年半的时间,在此期间韩国政府务必全力谋划根本解决朝核问题的具有创造性的方案,并最终撤销部署“萨德”反导系统这一错误决定。

我国分享平台企业与发达国家保持同一梯度,但一些法规和政策落后于实践——

借鉴国际经验促进分享经济加快发展

张影强

“分享经济是一种暂时让渡商品或服务使用权以共享,同时保留所有权的新经济模式。分享经济通过信息技术推动社会资源更好地使用而非拥有,提高经济社会运行效率,并创造大量就业,推动绿色消费”

分享经济符合“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,是拉动经济增长的新路子,有利于形成合理的收入分配格局,让每个人都有发挥自己潜能的机会,促进社会公平正义。2016年,更是首次将分享经济写入《政府工作报告》,提出要推动新技术、新产业、新业态加快发展,以体制机制创新促进分享经济发展,打造动力强劲的新引擎。当前,通过国际比较分析来看,我国分享平台企业与发达国家保持在同一梯度,用户规模和创新速度保持在领先地位,但现行一些法规和政策落后于实践,需要改进。

一、促进分享经济发展的关键因素

(一)巨大的经济和社会效应是分享经济发展的驱动力

分享经济是为解决社会经济发痛点孕育而生。当前人们日益增长的物质和文化需求与社会资源约束之间的矛盾突出,社会资源的拥有与消费之间存在不公。一方面造成了大量社会资源的闲置浪费,另一方面社会有效需求无法满足。分享经济通过信息技术推动社会资源更好地使用而非拥有,提高经济社会运行效率,并创造大量就业,推动绿色消费。据《中国分享经济发展报告2016》数据,2015年中国分享经济市场规模约为1.96万亿元,预计未来10年将保持40%左右的高速增长;参与分享经济服务提供者约有5000万人,约占劳动人口总数的5.5%。同时,分享经济还能实现协同消费,给老百姓带来实惠,实现政府、企业、个人、环境、资源等多方共赢。

(二)信用与安全是分享经济发展的生命线 分享经济是一种暂时让渡商品或服务使用权以共享,同时保留所有权的新经济模式。在网约车出行平台上,车主通过保留车辆所有权而暂时让渡使用权为乘客提供出行服务;在个人房屋出租平台上,房主保留房屋所有权而暂时让渡使用权为社会提供居住服务。由于商品和服务所有权和使用权暂时分离,就需要有高度的信用和安全保障,保证乘客安全出行和房屋合理使用。在分享经济时代,生产者和消费者的界限变得模糊,一些商品和服务不是针对某一具体消费者,而是面向社会大众分享。供给者和消费者之间的关系具有不确定性、高频性和短暂性,这就更加需要信用安全保障。平台企业要做好注册用户的信用和信用尽职审查,建立可追溯的科学的安全审查体系,建立完善的安全事故处置和应对机制。同时,政府有责任和义务使企业共享数据,帮助企业高效完成用户的信用安全审查。

(三)提高政策的灵活性是分享经济发展的重要条件

当前分享经济快速发展的领域主要集中在住、行和知识技能等领域,提倡不受时间限制、不受地域限制,随时随地分享。人们可将自有资源和时间去分享,灵活性是分享经济发展的灵魂。以美国拼车服务企业来福车公司为例,该公司调查了5700个乘客和2600个司机,结果显示86%的司机是兼职司机。现有社会保障政策、税收和劳动法主要是基于全职雇佣基础上建立的,缺乏灵活性,不适应分享经济快速发展的需要。

(四)共享共治是分享经济监管的重要原则 分享经济借助互联网平台,把各类过剩消



费资源信息整合在一起,通过倡导人人分享,实现消费成本降低,提高资源使用效率,创造新的生产红利和消费红利。《中国分享经济发展报告2016》显示,我国参与分享经济的人口规模已超过5亿。美国、加拿大等发达国家参与分享经济的人口占总人口比例达35%以上。参与分享经济的广泛性要求参与者共同讨论促进分享经济创新发展和保证安全的政策。

二、当前发达国家促进分享经济发展的主要做法

(一)从国家层面制定分享经济发展战略 目前,发达国家纷纷提出分享经济发展战略。韩国首尔市2012年提出建设分享城市计划,目前在公共设施共享、城市公共空间共享、分享经济平台建设、共享企业资金援助等多方面取得了引人瞩目的进展。以美国2014年从国家层面提出要打造“分享经济全球中心”,进行了顶层设计,出台了一揽子政策,包括推行“分享城市”试点,修改房屋租赁方面的法律条例,信息共享、简化纳税、建立数据收集和统计制度,开放政府身份核实系统和犯罪记录系统,建设中央和地方政府办公空间分享平台等。2015年澳大利亚将汽车使用共享列入“悉尼2030”年规划。2015年,美国全国城市联盟(NLC)对30个美国大型城市发展分享经济进行调查,有一半城市已经开始着手制定相应的政策和管制计划。加拿大安大略省政府正拟制定一个新的框架体系和监管方法来应对持续、快速创新的分享经济。近日,欧盟也出台了“分享经济指南”,意在破除分享经济面临的法律政策壁垒。

(二)及时调整相关法律法规适应分享经济发展

及时修改相关法律法规,是当前全球分享经济发展亟需解决的共性问题。发达国家已开始行动,英国率先修改了税收政策,规定租金每年不超过4250英镑,就可以对分享出租的房间给予免税待遇。澳大利亚政府明确了分享经济劳动原则,规定各级政府都必须遵循该原则进行监管和扶持。美国旧金山市于2015年修改出台了相关法案,认可居民租房活动的合法性,业主或承租人有在每个自然年度内将住房出租不超过90天;房主与房客合租的情况下,则可以全年出租房屋;所有网上出租的房主必须到相关部门登记,并且要收缴税金和购买责任保险。

(三)政策制定者与企业、消费者紧密合作制定监管政策

美国来福车公司通过与政府密切合作,已在30多个州改变了现行交通法规,承认来福车公司在交通领域的合法性。美国空中民宿公司通过与行业协会、法律工作者、房屋供给者和消费者一起参与政府决策,推动了个人房屋短租的合规性。

三、促进我国分享经济加快发展的政策建议

(一)尽快制定分享经济发展战略

分享经济有利于我国经济发展方式转变和效率的提高。建议从国家层面制定分享经济发展战略,包括发展目标、重点任务、试点工程、保障措施等,并将其作为推动“大众创业、万众创新”的重要抓手,作为解决困难群体再就业和提高低收入群体收入、防范大规模失业的稳定器,使其成为抢占国际竞争制高点的重要方向。

(二)数据共享与严厉打击信息泄露并举 要推进相关部门数据信息的公开共享,着力发展第三方信用服务市场,培育信用认证市场。同时,要制定严格的个人信息保护法规,严厉打击泄露个人信息行为。通过政府开放公共数据,培育信用服务企业和市场,制定严格的个人信息保护条例等措施,保障平台企业做好信用安全审查。

(三)探索建立分享经济监管政策大众参与制定模式

在制定分享经济监管政策时,行业主管部门应充分与平台企业、参与者(服务提供者和消费者)、行业协会、专家等各方沟通,听取多方意见。新事物诞生时,不能上来就管死了,要先“看一看”。行业主管部门应从促进行业发展、保护消费者权益、推动改革创新角度,允许开展分享经济试点,重点探索“负面清单”和底线思维监管模式,建立分享经济发展预警机制。

(四)修改相关法律法规以提高合法性

要鼓励企业采取多种形式用工,规范临时工、钟点工、兼职、劳务派遣等多种形式的法律关系,并减少企业制度性用工成本,包括社会保障费用、用工和解雇成本等。要针对平台型企业灵活就业人员劳动关系、工作时间、岗位及收入不固定等特点,制定相应个人申报登记办法、个人缴费办法和资格审核办法。要构建符合“平台+个人”的新型劳动关系,调整分享经济模式下的财税政策,要求参与分享经济的个人和法人依法纳税。要加强商品和服务提供者的资质审查,涉及分享经济的民法、商法、合同法、保险法等相关法规要适时修改。

(五)创新分享经济统计体系和工作机制

要将分享经济纳入国民经济核算体系,科学评估分享经济对经济增长、资源节约、劳动就业、收入分配、税收等贡献,加强与平台企业对接合作,运用大数据、云计算等信息技术手段收集数据,完善符合分享经济发展模式的统计体系,建立分享经济价值衡量体系。应加强与平台企业合作,共同搭建数据共享平台,及时发布平台型企业就业吸纳、劳动状况、收入水平、工作时间、劳动纠纷等数据。

(作者单位:中国国际经济交流中心)