

农房不能想建哪就建哪

广西深化乡村规划建设制度改革

新农村建设

本报讯 记者周晓骏 童政报道：农房建设想建就建，在广西，这样“任性”的行为正逐步被规范。近日，记者从广西壮族自洽区住房城乡建设厅获悉，随着广西乡村规划建设制度改革的深入，农村建房无序的局面和乡村“有新村无新貌”的状况正在逐步改善，八桂乡村正变得越来越宜居。

从2013年开始，广西积极探索乡村规划建设制度改革，创新乡村规划管理的体制机制，为越来越多的乡村编制了规划，并让村民通过多种形式参与到乡村规划中，同时通过建立村规民约、宣传引导、简化审批流程、推行奖励机制等措施，让越来越多的农民意识到建房也需要遵守乡村规划、执行规划，并非想建在哪里就建在哪里。

为发挥农民的主体作用，让村民也享有乡村规划“话语权”，广西创新决策机制，探索建立政府与农民对话的协调机制，形成由乡镇人民政府、村党支部、村民委员会、村民代表会议、乡村

规划建设理事会或乡村规划建设协管员等共同协商、共同管理村屯事务的工作机制，在试点村开展“村屯规划我作主”活动，推行乡村规划师挂点制度等。

目前全区93%的村屯建立了乡村理事会，制定了村规民约。让村民参与到乡村规划编制与实施中来，既创新了乡村规划编制理念，避免了照搬城市规划的做法，同时又使得规划更加简洁、易懂，更能体现村民的意愿，更符合乡村实际、更具可操作性。

乡村规划编制出来，如何确保蓝图能够成为现实？广西探索通过激励机

制，鼓励引导农民按照规划要求建房，破解乡村农房无序建设的难题。据南宁市住房城乡建设委有关负责人介绍，2015年以来，南宁市拿出1.97亿元作为奖励引导资金，引导村民按规划按乡土特色要求建设住房，根据面积不同，每户给予2万至4万元的财政奖补。目前南宁市已有8067户农户采用了政府推荐户型。除了依靠奖励，广西一些地方还通过探索利用荒山、荒地，在做好村庄规划的基础上，试行先期配套水、电、路等基础设施，引导农民依山就势建房，避免挤占基本农田建房的违法行为发生。

湖南银行业助力新型城镇化试点

形成五个经验，同时亟待解决三个难题

本报记者 钱菁旻

农业转移人口市民化、城镇化投融资机制、综合体制机制改革等新型城镇化建设中的重点难点如何破解？近期，湖南银监局对湖南长沙市、株洲市、资兴市等国家新型城镇化综合试点地区进行调查发现，全省银行业以城镇化进程中的人、产业、基础设施与公共服务为切入点，加强金融支持与服务，助推新型城镇化试点取得了一系列成效和经验，值得关注。

“湖南银行业支持新型城镇化试点的主要做法，归纳起来有五个。”湖南银监局有关负责人在接受《经济日报》独家采访时表示，一是契合城镇化“多规融合”试点，推行整体开发信贷模式；二是着力支持城镇化进程中的产业、推动产城融合和城市产业支撑能力提升；三是着力支持城镇化进程的公共品，推动提升城镇综合承载能力；四是突出支持城镇化进程中的人，推动农民市民化；五是创新金融服务模式，推动构建多元化的城镇化投融资体系。

值得一提的是，调查中发现，三地新型城镇化建设均突出产业发展和城市建设协同共进、以产兴城、以城促产、产城融合的思路，推进新型工业化，提升产业层次，引导产业集群发展，同时加强产业园区和开发区功能改造，推动城市空间和产业空间的高度融合。

在此基础上，“银行业将产业发展和园区建设作为支持新型城镇化建设的重点支持。”上述负责人说，如株洲农发行轨道交通产业区和长沙新型村镇的“两区同建”项目提供融资10亿元，支持建设安置房6.7万平方米，以及区域人居环境、交通、配套公共服务设施建设，可解决10万产业工人的安居需求。据统计，株洲银行业支持地方支柱产业、战略性新兴产业项目394个，贷款余额226.07亿元。

调查还发现，当前新型城镇化进入加速阶段，银行业也在以新的理念、新的模式，力争发挥好资源配置



湖南银行业支持新型城镇化试点取得了一系列成效。图为银行工作人员对提供信贷支持的湘江小区和万湘江风光带项目进行贷后检查。

与资本保障作用。但有关改革创新尚处于起步阶段，配套体制机制不尽完善，金融支持新型城镇化发展仍然存在许多不足。

主要体现在三个方面，一是公共品领域，市政基础设施建设市场化运行机制刚刚起步，定价和收费机制不成熟，社会资本参与公益项目建设中投资收益分配、风险分担等制度安排不完善，银行跟进PPP项目试点的力度与效果有限。

二是产业方面，尽管省内产业园区发展较快，带动了部分城镇的发展，但还有部分城镇功能定位不清晰，产业导向不明，主导产业缺失，缺乏品牌效应，制约金融支持的有效吸引。

三是对人的城镇化支持不足。既缺乏金融机构对农村教育领域提供长效的资金供给，针对农业转移人口就业创业培训的信贷产品和金融服务支

持也较少，间接影响城镇化质量的提升。

“建议拓宽金融服务领域，有效满足转移人口安居乐业需求。”湖南银监局表示，针对农村青少年和进城务工人员的教育需求特点，鼓励和引导金融机构加大对这类人群及相关教育培训机构的支持力度，进一步拓宽和完善基础教育、国家助学贷款、职业技能培训资金的筹措渠道和供给制度，促进城镇人口素质的提升。

同时，坚持产业优先，重点支持新兴产业、特色产业发展。各地方政府应根据城市资源环境承载力、资源禀赋和比较优势，加快新型工业化进程，大力承接产业转移，依托优势资源发展特色产业。各银行业金融机构应根据地方产业规划，着力加大对战略性新兴产业、高科技产业、现代服务业、传统产业转型升级等领域的支持力度，力促产

业结构“优二进三”，支持产业集群化发展及与城市建设的多规融合、整体推进。

此外，创新产品模式，推动建立多元化的城镇化投融资机制。应督促农发行充分利用总行整体城镇化建设信贷产品，国开行充分发挥开发性金融优势，为城镇基础设施和公共服务建设提供低成本的中长期信贷。其他商业银行要积极支持地方政府发债，创新融资模式，鼓励加强与证券、保险、信托、租赁等金融机构的合作，创新担保方式，灵活运用排污权、收费权、特许经营权、购买服务协议预期收益等进行抵押融资，参与PPP项目试点，拓展重点项目建设的融资渠道与方式。政府应通过改革公共服务提供模式、理顺公共服务价格机制、设立城镇化建设基金等措施，积极引导民间资本进入城镇建设领域。

贵州镇宁布依族苗族自治县推进山地新型城镇化——

扮靓“面子” 充实“里子”

本报记者 吴秉泽 王新伟

达到41.5%，比2010年提高17个百分点。

县城是镇宁推进新型城镇化的重点区域。围绕人的城镇化，该县按照“东西贯通、南北拓展、新区开发、旧城改造”打通“断头路”、改造老城区路网为重点，构建网络、立体、便捷的城市综合交通体系，逐渐拉大县城框架。2012年，该县启动环翠新区城市综合体建设，进一步带动了新区发展，提升了县城的吸引力。

据镇宁自治县住房和城乡建设局党组成员温永忠介绍，“十二五”以来，该县相继实施了南北大街、红星大道、沿河路、西南外环线等城市干道建设及老城区主街“白改黑”等工程，县城建成区面积从2012年的3.5平方公里增加到去年底的6.5平方公里，辐射能力大幅增强。

“城镇化既要扩大面积，更要不断提高质量，才能真正实现城市让生活更美好。”镇宁自治县副县长燕雯告诉记者，该县在完善道路等基础设施的同时，积极发

展教育、医疗卫生事业，新建了多所学校、医院和市民休闲公园，让城市既有“面子”，也有“里子”。

在加快中心城区发展的同时，镇宁沿交通干线，结合各地的交通区位、产业优势和民俗风情等特点，谋划建设了一批富有地域特色、精致美丽的小城镇，并通过公路互联，有力推动了城乡统筹发展。

江龙镇是该县重点建设的示范小城镇之一，启动建设以来，该镇累计建成污水处理、养老、学校等基础设施项目23个，极大地方便了百姓生活，成为区域发展中心。当地群众说，“自己的生活环境不比城里差”。

产业是城镇发展的重要支撑。近年来，镇宁加快轻纺产业园、石材产业园、石材交易中心等产业园区建设，积极推动产业发展与城镇规划相匹配，围绕产业园区配套基础设施，产城互动、镇企联动的良性互动模式初步形成。目前，该县就近在产业园区就业的群众接近4000人，预计

到“十三五”末将超过10000人。

正在建设中的丁旗镇新区，就是产城互动的重点项目。据该镇副镇长王晓春介绍，新区项目包含汽车客运服务中心、农贸市场、政务服务中心等，投入使用后既能极大地提升了现有集镇居民的生活质量，又方便周边两家石材企业职工的生产生活。

同时，镇宁依托山地特色资源，积极发展山地现代高效农业园区，目前入驻经营主体90家。2015年，该县农业园区产值已达5.4亿元，比2014年增长143.9%，受益农民2万多户。

“十三五”时期是镇宁推进新型城镇化的冲刺期，根据规划，该县到2020年的城镇化率将达到55%。

面对新目标，镇宁自治县县长潘登岭表示：“我们将按照‘城乡统筹、产城互动、民优特凸显’的要求，加快推进山地新型城镇化，努力把镇宁建设成为山水田园、绿色生态、宜居宜游、开放创新和民族历史文化城镇。”

走进山东省即墨市大信镇梁家荒村，路旁每一户居民家的房顶上，一块块太阳能光伏发电板闪闪发光。在村庄北部的华盛太阳能农庄，一片片农田架起了光伏发电大棚，村中大部分村民都在这里打工。在梁家荒村，村民们不仅用电不花钱，还赚起了太阳的钱。

这里是探索将光伏、现代农业和新型城镇社区有机结合，打造新型城镇化的一个样板——即墨市政府联合青岛昌盛日电太阳能科技有限公司，在大信镇采用企业主导、政府扶持方式建设的太阳能小镇。

光伏“充电”贫困村，免费用电还赚钱

梁家荒村村民范秀江站在家门口，指着自家屋顶说：“现在真好，不仅用电不花钱，太阳还能帮人赚钱，这事放在以前想都不敢想啊。”

当天，范秀江家的分布式光伏发电系统成功并网，由政府出资在他家平房屋顶上安装了4块250W的太阳能光伏发电板，每天平均发电4千瓦时，年平均发电1460千瓦时，基本满足日常用电需求。至此，梁家荒村已经有74户村民屋顶装上了太阳能光伏发电系统，并完成了用户侧的发电与用电接入，村庄道路上还安装了200多盏太阳能LED路灯。“以后家里用电可以敞开了用了，刚刚看好了一个6000多元钱的双开门冰箱，明天就去买回家。”今后可以免费用电，范秀江格外高兴。

村里安上屋顶分布式太阳能电池板，让村民们尝到了“太阳”的甜头，不仅日常用电不花钱，而且用不了的电还可输送到国家电网。在范秀江家一共装了两块电表，一块电表和普通居民家一样，一头连着家里的供电线路，一头连着国家电网，它记录着这户家庭的用电量；另一块电表连着屋顶，太阳能发出的电，经过这块电表流向国家电网。

61岁的村民李爱青拿出了家中的账本，今年1至3月，李爱青家中利用太阳能共发电634千瓦时，家中用电344千瓦时，剩余的291千瓦时全部并入国家电网，收入归安装设备和维护的企业所有。“村民用电免费，每年能节省好几百块钱的电费。”李爱青说。

种地发电一田两用，农民领两份工资

在华盛太阳能农庄，记者看到一排排光伏农业大棚，与普通的砖墙结构大棚不同，这些大棚为钢架结构，棚顶不是塑料膜，而是光伏发电板，棚底种植着各种农作物，只要有太阳，棚顶就能源源不断地发电，不仅满足棚内照明、灌溉等需要，剩余电量还并入国家电网产生收益。

目前，昌盛日电已在大信镇建有占地近700亩的工业园和9000多亩的太阳能生态农业示范基地，每年的发电总量可达2.2亿千瓦时，可供7万多个家庭一年用电。这一个个“太阳能农庄”，不仅源源不断创造着绿色能源，还直接带动着农业生产方式、就业方式的转型。

“在庄稼地里盖光伏大棚，不耽误种庄稼，又能发电，一地两用！”2011年，村民巩爱玲将土地流转给企业后便进入华盛太阳能农庄管理大棚内的农作物，成为一名农业工人。如今她每个月都有2份收入：土地流转给企业产生的稳定地租；在企业打工所得的工资性收入，每月平均收入3000元。像巩爱玲这样因此受益的农业工人在园区中还有2700多人。

“棚顶发电，棚内发展现代有机农业，使光伏发电额外占用土地资源成为历史，不仅提高了传统日光温室的土地利用率，还解决了传统发电带来的环境污染问题。”华盛孵化器创业导师王海玉介绍，以光伏阴阳棚为例，南面向阳的温室种植有机蔬菜，北面偏阴的温室种植有机食用菌，温室上方安置的太阳能电池板为大棚提供照明、温控所需的电力，大大提高了资源利用率。

农民变“创客”，年收入翻番

“这两天，我刚刚又承包了三个大棚，准备大干一番。”在华盛太阳能农庄的“孙大爷的菜园”，61岁的村民孙允堂搓着湿润的泥土，咧着嘴，眼神里满满的都是憧憬。最近，他有了一个时髦的称号——创客。

孙允堂是大信镇张戈庄一里村的农民，以前自己在家种着四亩地，加上外出打零工，一年最多四五千元的收入。后来他把3.6亩地流转给了昌盛日电，成为华盛太阳能农庄的一位农业工人。熟悉光伏大棚的运作模式之后，孙允堂承包了三个大棚，开始自己创业。

走进“孙大爷的菜园”，向阳的一侧种植着七八种绿叶菜，背阴的一侧种着香菇，棚顶中央安置的晶体硅光伏板将太阳能转化成电能，负担着大棚的农业物联网溯源、远红外加热、光伏组件调光、雾化微喷灌溉等一切现代化功能。现在，孙大爷一年的纯收入达到近8万元，他在自己创业的同时，还雇了周边村庄的8个村民，带动了当地的就业。

“培育像孙大爷这样的农业创客，也是我们实现精准扶贫工作的一部分目标。”王海玉介绍说，孙允堂根据公司产品订单种植生产各种农产品，承担田间作业、生产用工管理和费用管控等责任，公司统一管控种子、肥料和用药，并提供种植技术和管理指导，最重要的是，公司在市场端利用平台优势和营销手段解决了农产品的商品化销售问题。“我们会按照略高于市场均价的方式来回购孙大爷的蔬菜，这样他没有了农产品滞销的后顾之忧，同时承担了大棚的地租、所有的用工费用和平台费用，给公司原有的发展方式节省了大量的隐性成本。”王海玉说。

本版编辑 陈艳陶 琦