

热点 点击

文化产业同比增速放缓,专家表示——

发展文化产业切忌揠苗助长

本报记者 林火灿 实习生 李易函

7月29日,国家统计局发布报告显示,根据对全国规模以上文化及相关产业4.8万家企业调查,2016年上半年,上述企业实现营业收入36168亿元,比上年同期增长7.9%。

国家行政学院社会和人文教研部主任祁述裕在接受《经济日报》记者采访时表示,7.9%的增速虽然比上半年GDP增速快1.2个百分点,但与往年两位数的增长相比明显放缓,这说明文化产业作为市场经济的重要组成部分,在宏观经济增速换挡中也面临一定下行压力。

国家治理协同创新中心研究员杨枝煌表示,近年来,我国文化及相关产业发展总体上十分稳健,这与中央强调要增强文化自信和价值观自信,并出台一系列政策措施推动文化大发展大繁荣密不可分。广大市场主体也抓住经济转型带来的发展机遇,加大了在文化产业领域的投资力度。

数据显示,上半年来,文化及相关产业10个行业营业收入均实现增长,文化服务业快速增长。其中,实现两位数以上增长的5个行业分别是:以“互联网+”为主要形式的文化信息传输服务业、文化艺术服务业、文化休闲娱乐服务业、广播电影电视服务业,以及文化创意和设计服务业。

从增长速度看,中部地区增长12.0%、西部地区增长9.9%,均高于东部地区7.1%的增速,东北地区继续下降,降幅为7.0%。对此,祁述裕表示,近年来,中部地区从东部地区承接了大量产业转移,经济增速总体保持平稳发展,其文化产业应对下行压力的能力更强一些。东北地区的经济下行压力更大,文化创意产业很难“一枝独秀”。

“我国文化产业的增速高一点、低一点都是正常的,不能过分追求增速。”祁述裕说,发展文化产业必须按照市场经济的规律,打造可持续发展模式,不能为追求短期效率而揠苗助长,导致短暂高速增长后陷入持续低迷。

观点 声音

中国国际经济交流中心王军——

下半年物价下降因素占主导

本报北京7月29日讯 记者熊丽报道:今天上午,中国国际经济交流中心主办了第八十五期“经济每月谈”。会上,中国国际经济交流中心信息部副部长王军表示,今年上半年通胀压力得到阶段性缓解,物价运行呈现出3个特点:一是随着天气转暖、供应增加,鲜菜价格大幅回落;二是猪肉价格维持高位,牛羊肉价格处于下行趋势;三是服务价格稳中有升。

展望下半年物价,王军表示,物价下降因素占据主导。从需求端来看,外需疲弱大势难改,全球经济和国际贸易尚未摆脱金融危机的深层次影响,呈现长期停滞特点。内需不足仍难改观,受人口结构变动、潜在经济增速下滑、“三去一降一补”的影响,国内经济将长期保持中高速增长。从供给端来看,物价上涨面临5个巨大压力:本轮“猪周期”已经越过高点;蔬菜价格可能短时上涨,但后市上涨动能不足;粮价上涨可能性极低;非食品价格涨幅平稳,可能略高于上半年;PPI对CPI的拉动效应逐渐减弱。

王军建议,为保持物价运行平稳,未来需加强各项调控措施。要保障主要农产品充足供应,防止价格大起大落;打击借当前南方洪涝灾害而对农产品的投机性炒作;加快重要公共服务价格改革步伐,进一步改革价格市场化形成机制;货币政策应稳健偏松,防止摇摆来去,以稳定的宏观经济政策稳定社会预期。

黄骅港综合港区对外开放获批

本报沧州7月29日电 记者雷汉发、通讯员皮家琪从渤海新区获悉:日前,交通运输部发布第33号公告,批准渤海新区黄骅港口岸扩大开放综合港区正式对国际航行船舶开放。

据介绍,黄骅港共分为四个港区,即煤炭港区、综合港区、散货港区、河口港区,已建成20万吨级航道和33个万吨级以上泊位,是近年来环渤海港口群中最具成长性的深水亿吨级综合大港。上半年,黄骅港吞吐量达到1.21亿吨,同比增长52.27%,高质量实现全年任务“双过半”,增速全国居前。

金视界

扶郎花成“扶贫花”



7月28日,辽宁义县七里河镇七里河村花农正在采收扶郎花,准备外销。为实现精准扶贫,该村成立了扶郎花专业生产合作社。目前,合作社每天供应市场鲜切花3万枝,经济效益明显。李铁成摄

本版编辑 胡文皓

今年10月1日起“五证合一”改革全面推行——

商事制度改革再下重棋

本报记者 余颖

7月29日,国家工商行政管理总局、国家发展和改革委员会、人力资源社会保障部、国家统计局和国务院法制办公室公布《关于贯彻落实〈国务院办公厅关于加快推进“五证合一”登记制度改革的通知〉,提出从今年10月1日起在全国范围推行“五证合一”改革。

《通知》要求,在企业和农民专业合作社“三证合一、一照一码”的基础上,全面实行“五证合一、一照一码”登记模式,整合社会保险登记证和统计登记证,由工商行政管理部门核发加载法人和其他组织统一社会信用代码(以下称统一社会信用代码)的营业执照。这就意味着,今后社会保险登记证号码和统计登记证号码全部整合为统一社会信用代码,相关统计内容均可通过企业信用信息公示系统查询。

《通知》还结合实际情况,要求有序做好“五证合一”改革的过渡衔接工作。2018年1月1日前,原发证照继续有效。过渡期结束后一律使用加载统一代码的营

业执照,未换发的证照不再有效。因此,企业应在2018年之前更换新证,以免影响公司正常运营。

自2013年起,我国商事制度改革不断推进。2015年,“三证合一”全面实施;今年5月、7月,国务院常务会议又对“五证合一”作出部署,相关部门也印发通知,要求加快推进相关改革。

从当前试点的情况看,“五证合一”改革在降低制度性交易成本,营造公平便捷的营商环境方面成效显著。在最早实施改革的浙江,通过“一表申请、一窗受理、内部流转、统一发证”,办事群众从过去需要跑工商、质监、税务、人社保、统计等5个部门,到只跑一个工商窗口,填写一份表格,向各部门提交的资料从过去的35份减少到8份,填写事项由过去的130多项减少到40多项,实现了资料变薄、表格从简、流转加速的直观效果。目前,浙江省内各地“五证合一”证照办理时间已缩至1至2个工作日。

专家表示,对企业而言,实施“五证合一”减少了办理证照的时间成本、经济成本,对监管部门和社会公众而言,“五证合一”也增强了对企业的有效监督,弥补了过去部门间信息交换不畅的短板。

“五证合一”实施后,人社保部门和统计部门可及时获取企业登记信息,进一步抓实数据源头,为推进全民参保、提升统计精度、开展大数据监管与服务等工作夯实了基础。此外,改革也为社会公众了解企业开启了新窗口。根据此次《通知》要求,社会保险登记证和统计登记证的定期验证和换证制度已被取消,原有验证和换证要求企业报送的事项经整合后纳入企业年度报告内容,由企业自行向工商部门报送年度报告并向社会公示。

事实上,无论“三证合一”还是“五证合一”,有两个难题待解,一是如何把散落在多个部门的信息聚合起来,二是如何突破新版证件使用的障碍。

据了解,由于各部门之间的信息化程

度不一,有些部门的日常工作还停留在纸面上,难以实现无障碍的数据交换。因此,《通知》配套出台了一个《“五证合一、一照一码”登记制度改革信息化技术方案》,对工商、统计、人社等部门需要进行的信息化建设和标准作出了详细部署。

至于“五证合一”的应用,目前在试点省份内比较畅通,但如果企业拿着新版的“五证合一”营业执照到还没有实行改革的省份开展业务,就会面临缺少统计证、社会保险登记证的问题。即使在省内,由于银行、海关等直管部门的上级规章没有做出修改,有时在实际使用中也需要部门加开说明书或单独出具证件。

因此,《通知》特别强调,各相关部门要及时梳理本部门与“五证合一、一照一码”登记模式相冲突的法律、法规、规章及规范性文件,对有冲突的,尽快在制度框架内依法推动、及时进行修订和完善,确保改革在法治轨道内运行。

新技术新业态新产业新商业模式方兴未艾,但对其统一认识尚未形成——

推进“四新经济”加快成长

王昌林 姜江

“四新经济”对于对冲经济下行压力,实现新旧动能转换、汇聚经济发展能量意义重大。党的十八大以来,“四新经济”蓬勃发展,经济发展新动能不断增强,但也面临着一些困难与挑战。对萌芽期的新经济形态而言,良好的生态环境犹如土壤、养分、水、阳光和空气。而政府,正是这个生态环境的构筑者

当前,新技术、新业态、新产业、新商业模式(以下简称“四新经济”)在取得快速发展同时,各界对新经济的内涵、范围和演进规律还没有统一看法,迫切需要深化对“四新经济”发展的规律性认识,抢抓新经济孕育兴起的“窗口期”,全面营造有利于新经济繁荣发展的生态环境,加快“四新经济”发展,为实现经济发展新旧动能转换提供有力支撑。

一、加快建立适应“四新经济”发展的制度体系,是培育壮大新经济新动能的关键

新经济是以技术进步为主要动力,在制度创新、需求升级、资源要素条件改变等多因素驱动下,以大量新产品、新服务、新模式、新业态、新产业蓬勃涌现为显著特征,以信息经济、生物经济、绿色经济等为主要方向的新经济形态。纵观历史,每当人类社会发生重大技术变革进而形成新的生产力,就会有新的生产关系与之相适应,新的技术经济范式即新经济概念随之产生。可见,新经济的本质是先进生产力及其相适应的新的生产关系组合。新经济发展初期往往伴有“四新经济”蓬勃发展的特征,但这些充满生机的新技术新业态可能稍纵即逝,能否从“星星之火”发展为“燎原之势”,取决于能否及时确立与之相匹配的制度体系。只有先进的生产力与新的生产关系交相呼应,才能汇聚成为支撑经济社会迈向新一波增长的强大动力和能量。

当前,新一轮科技革命和产业变革正处于突破性爆发的关口,大数据、移动互联网、下一代基因组学、先进机器人、储能技术、先进材料等技术突飞猛进,可能深刻改变人类社会的生产生活方式,颠覆传统的经济活动模式,在全球范围内形成新的生产力分布格局和新型生产关系,有望带动新一轮经济增长。发达国家瞄准国际科技经济竞争制高点,纷纷制定战略和行动计划,加快构建适应先进生产力布局的新政策和制度体系,力争把握制订国际经济活动规则的主动权。近年来美国先后三次修订颁布国家创新战略,围绕清洁能源、先进制造、生物经济等出台行动计划。欧



盟发布“分享经济指南”,明确政府和平台企业职责定位,为分享经济发展搭建制度框架。日本政府多次更新“面向未来的新成长战略”,应对未来20年人口老龄化、信息化社会和可持续发展等方面的重大挑战,着力推进医疗等领域改革,放松管制,释放活力,构建适应先进生产力的政策和政府监管体系。

二、我国“四新经济”蓬勃发展,为经济社会转型发展注入强大动力

党的十八大以来,我国加快实施创新驱动发展战略,深化体制机制改革,全面推进大众创业、万众创新,“四新经济”蓬勃发展,经济发展新动能不断增强。首先,作为新经济发展核心动力的技术创新要素,正在不断取得重大突破。例如,自主研发的核心信息安全芯片实现技术突破,TD-LTE-Advanced被国际电信联盟确定为第四代移动通信国际标准,基因测序能力进入世界前列,大批优势杂交新品种培育成功,轨道交通装备国产化率超过80%。其次,新的技术应用于各行各业及国民经济方方面面,衍生出大量新商业模式和新业态。例如,移动互联网、物联网、云计算、大数据技术等新一代信息技术在经济社会领域持续广泛应用渗透,催生了电子商务、网络叫车、“慕课”、移动办公、互联网金融、智能家庭、远程医疗、网络旅游等一批新业态。传统“一手交钱一手交货”的商业模式逐渐被“免费服务赚客户+增值服务赚利润”等新赢利模式取代。

此外,一批新兴产业快速成长,对国民经济增长贡献与日俱增。一方面,新兴产业增加值占GDP比重稳步提升。以战略性新兴产业为例,27个重点行业增加值占GDP比重由2010年的4%提高到2015年的约8%,正在成为引领新生产业向中高端、助力经济中高速增长的重要力量;另一方面,新兴产业通常具有产业关联度高、带动作用强等特征,对经济增长的直接间接贡献十分可观。以信息经济为例,据中国信息通信研究院测算,2014年,我国信息经济总量达到16.2万亿元,其中,信息经济生产部分规模为4.2万亿元,占同期GDP比重6.8%,应用部

分规模达到11.9万亿元,占GDP比重高达19.3%,总体占GDP比重从2008年的约15%上升到26%以上,与主要发达国家差距逐步缩小。

三、着力营造良好生态环境,推动“四新经济”加快发展

对萌芽期的新经济形态而言,良好的生态环境犹如土壤、养分、水、阳光和空气,既为其提供开放的平台、广阔的空间,又为其供应必要的养分。而政府,正是这个生态环境的构筑者。

(一)深化改革,破除制约“四新经济”发展的制度藩篱

长期以来,我国对行业的监管以准入前环节审批管理方式为主。审批标准过分依赖于产品和服务指导目录及反映资金投入、固定资产等情况的规模性指标。由于新产品、新服务、新业态、新模式、新产业通常具备轻资产、重知识、跨界融合等特征,这种以批代管、偏重目录准入管理的模式制约了新经济的发展。伴随互联网技术应用广泛渗透于交通出行、医疗健康、教育培训等领域,越来越多的企业反映发展中遭遇行业准入限制的“玻璃门”和“旋转门”。为此,要尤其注意避免将传统的审批式、限制式的管理模式套用于新经济,加快破除限制“四新经济”发展的准入壁垒。例如,可借鉴欧盟委员会近期出台的“分享经济指南”中关于市场准入方面的规定,包括“对只作为信息中介的平台企业不设置准入要求或其他门槛;不对服务提供者施加从业批准、许可等准入义务;对临时提供服务的公民个人不得施加准入义务或其他限制”等。此外,要加快探索负面清单或产业准入的审管分离制度,建立以事中事后为重点的新型监管和追责体系。

(二)查“缺”补“漏”,以新的扶持方式和体制机制为新经济发展保驾护航

保障制度“缺失”,政策落实“不到位”是制约新经济发展的又一难题。例如,掣肘云计算、大数据等业务开展的关键,就是长期以来我们仍没有建立起来类似于美国的信息安全、数据开放法律保障制度。信息、数据泄露事件频繁发生严重挫

伤消费者购买信息服务的积极性;数据归属责任界定不清,造成“数据割据”“数据孤岛”现象频现,很难建立适应新经济跨界融合特征的制度保障体系。又如,干细胞专项管理条例没有建立,针对免疫治疗临床应用缺乏严格的质量控制标准和完善的评估体系等。新经济发展犹如“摸着石头过河”的“试错”模式,使得一旦发生“触底”事件,就会全面叫停,对薄弱的新技术、新业态、新产业造成毁灭性影响。针对这些问题,一是要因业施策,针对新经济不同行业的发展特点和实际需要,制订既接轨国际又适合国情的特殊政策和专项管理办法。二是要加快完善知识产权保护与运用、科技成果转化等普适性的政策体系,建立健全适应新经济知识智力密集特征的制度生态。三是要确保措施落实到位,协同中央地方、各个部门着力解决政策落实“最后一公里”难题。

(三)夯实基础,稳扎稳打推进“四新经济”繁荣可持续发展

技术创新和重大技术突破是新经济赖以发展壮大的主要动力,技术进步与创新过程如种子破壁而出、生根发芽,需要水分滋养、土壤孕育、阳光普照,科研人员、企业家、风险投资、政府引导资金等就如水分、土壤、阳光一般,为技术进步这颗种子得以成长壮大奠定坚实的基础。一项最终走向产业化甚至带动一个崭新行业发展的新技术,不可能是盲目跟踪模仿的成果,必然凝聚了发明者毕生的心血,其创造价值的过程也不可能是“一夜暴富”,必然要经历无数次失败的尝试。政策着力点应是尽可能甄别出具有发展潜质的好技术、好种子,围绕这样的技术配置资金、人才,引导社会资源向这类技术倾斜;及时把握新科技革命和产业变革的前沿和趋势,瞄准制约新经济发展壮大的核心关键技术瓶颈,集中攻坚克难;发挥政府引导资金的带动作用 and 放大作用,引导各类社会资本支持基于技术进步、商业模式创新等各类创新驱动的新兴产业发展;积极培养、引进、用好各类人才,打破制度障碍,建立制度保障,最大限度释放人才的创造力和积极性。

(作者单位:国家发展改革委宏观经济研究院)