重庆出台去产能专项方案

明确化解过剩产能时间表路线图

本报讯 记者冉瑞成报道：日前出台的《重庆市供给侧结构性改革去产能专项方案》提出，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，主动适应和引领经济发展新常态，把去产能作为产业结构调整的重点，把处置“僵尸企业”和空壳公司作为化解产能过剩的“牛鼻子”，综合运用市场机制、经济政策和法治办法，积极稳妥去除无效供给，不断提高工业供给端的质量和效率，加快推进产业转型升级。

根据《方案》，2016年底前，全市钢铁行业化解过剩产能工作基本完成。2017年底前，钢铁行业化解过剩产能工作全面完成，全市钢铁产能控制在800万吨左右。

煤炭行业，全市关闭煤矿340个左右、淘汰落后产能2300万吨/年左右。通过实施煤矿关闭退出和产业结构优化，全市煤矿数量压减到70个以内，煤炭产能压减到2000万吨/年以内。

烟花爆竹行业，引导烟花爆竹生产企业转型转产，力争实现全市52家烟花爆竹生产企业全部退出市场。

船舶、水泥、平板玻璃、电解铝、小火电等行业，依法依规关停主城区3000吨/日以下水泥生产线；鼓励水泥、电解铝等行业兼并重组；船舶行业力争退出产能20万载重吨；关停单机10万千瓦以下和设计寿命期满的单机20万千瓦以下常规燃煤火电机组。

《方案》提出，建立“僵尸企业”和空壳公司数据库。对生产经营困难造成停产半年或半停产1年以上，资产负债率超过85%且连续亏损3年及以上，长期欠薪、欠税、欠息、欠费且无法正常经营，主要靠政府补贴或银行续贷等方式维持生产经营的企业，可认定为“僵尸企业”。对经过登记注册但长期没有经营业务的公司可认定为空壳公司。在市属国有和非市属国有去除一批“僵尸企业”和空壳公司。通过3年多管齐下、综合施策，鼓励和引导企业主动进行市场出清，去除一批过剩产能、“僵尸企业”和空壳公司，使技术落后、环保不达标、生产不安全、长期亏损的企业基本消除，腾出资源要素、市场空间支持有前景的企业发展。

广东东莞：抓产业促就业精准援疆

本报记者 张建军

“在这里工作很好，工厂包吃管住，同事们都很关照我。我刚进厂每月收入2000多元，比在乡下种田收入高多了。”新疆维吾尔族姑娘热孜完古·吐鲁洪操着一口不流畅的汉语，向《经济日报》记者讲述着个人进厂工作一个多月的感受。7月20日，在对广东东莞援疆工作的采访中，记者在新疆生产建设兵团第三师图木舒克市前海棉纺织有限责任公司车间遇到了她。

热孜完古·吐鲁洪的家在图木舒克的兵团农场里。两年前，她从新疆一家纺织技校毕业后，回到家乡务农。她是广东省东莞市实施产业援疆的受益者之一。

“前几年，公司受市场影响，加上资金周转不畅，经营困难。去年，东莞驻图木舒克市援疆工作队为我们提供了1000万元的资金，今年得以扩大生产。公司860多名员工中有差不多八成是附近团场职工或图木舒克市周边农村的少数民族群众。”前海棉纺公司董事长谢瑛告诉记者。

图为草湖产业园新疆东纯兴纺织公司车间一角。维吾尔族女工正在工作。

本报记者 张建军摄

前海棉纺只是广东东莞强化资金引领，增强图木舒克市企业内生发展能力，带动就业的一个缩影。东莞在新一轮援疆中，经过认真调研，提出高效运用援建资金，坚持以产业带就业，多渠道促进少数民族群众就业的方案，设立促进就业创业专项资金和产业发展资金，进行精准帮扶。

“2014年至2015年，我们投入1.7亿元援疆资金扶持本地优质企业做大做强。其中，投入7000万元补贴兵团草湖产业园入园优质企业，投入1亿元扶持叶河阳光农业、叶河源果业、疆南特牧业、前海棉纺等企业，帮助近4000人在家门口就业。”广东援疆前方指挥部驻新疆生产建设兵团第三师图木舒克市工作队副队长、新疆生产建设兵团第三师图木舒克市副市长刘建俊介绍说。

工业化程度较低是图木舒克市发展的一大瓶颈，也是制约群众收入提高的重要因素。东莞工作队分析情况后，在投资引领本地企业做大做强的同时，实施“走出去、引进来”招商战略，强化招商引资，将招商窗口前置，设立广东招商办事处，遍访珠三角企业。援疆干部、喀什经济开发区兵团分区招商局副局长胡平介绍说，“两年多来，吸引到位资金达81.9亿元，引进了10多个亿元级项目”。

“我们的项目建成后可以带动300多人就业。”在图木舒克市郊外，正在紧张施工的新疆阿蕃叔（集团）有限公司临时工棚里，河南籍东莞企业家梁玉红说，“新疆是个好地方，这里的辣椒品质好，我们已与贵州老干妈建立合作，项目首期投资5000万元，总投资将达3个亿，以后可安排500名以上本地群众来这里工作”。

“如果说图木舒克市的一个个单体工业项目，是满天星斗照团场；那么，草湖产业园则是一轮产业高度集聚的‘明月’，照亮着第三师工业化转型发展之路。这些，源于广东省委、省政府的正确决策，也是东莞援疆工作队强执行力带来的结果。”新疆生产建设兵团第三师党委常委、副政委张新辉说。

张新辉说的“草湖产业园”，是2014年6月广东省委书记胡春华、省长朱小丹率领广东省党政代表团考察援疆工作时，提出建设的200万锭广东纺织服装产业园项目，是广东全力打造的援疆重大战略平台。

灯火通明，整排的织机发出沙沙声响，工人们在织机之间穿梭。7月25日，在草湖产业园新疆东纯兴纺织有限公司1号车间，公司总经理李家云告诉记者，“这个项目是200万锭广东纺织服装产业园的首个投产项目，从建设到投产只用了1年多时间。公司在建的第一期30万锭，总投资14.1亿元，10月份就可以正式投产。项目达产后可以实现营业收入8.1亿元，纳税5700万元，解决直接就业1500多人”。

李家云说，“我们采用了国际先进的技术设备，产品的单位附加值比一般产品高出约1000元，目前供不应求。公司现有550多人，30%是少数民族，工人人均工资可以达到3000多元”。援疆干部、第三师党委组织部副部长覃春高兴地补充介绍：“这要比喀什市里的职工平均工资还高出几百元呢，按照地方一年一人收入2800元的低保线，一个人在这里就业，可以解决10口人脱贫问题。”

因为有了就业岗位，28岁的广西人梁业群与她在喀什长大的丈夫放弃了回广西发展的想法。“听说这里有了工厂，待遇也还不错，我们就报名进来了。今年3月进厂，我从事统计工作，丈夫在细纱车间工作，两个人月收入超过6000元，干两年我们就可以买房安家了。”

草湖产业园项目计划总投资106.8亿元，2020年全部建成，建成后可以实现产值256.8亿元，解决直接就业49980人。就产业规模来说，相当于再造一个第三师。“这是东莞重塑第三师产业，促进第三师工业化、城镇化的重大载体。”第三师41团党委副书记刘忠元兴奋地说。

广东援疆前方指挥部副总指挥、新疆生产建设兵团第三师党委常委黄少峰介绍说，“我们工作队目前正加快草湖产城融合步伐，以产业发展带动人口集聚，努力将草湖镇打造成10万人口规模、宜居宜业的工业新城和绿色新城。这里，将成为兵团对外开放的窗口、推进改革的试验田、兵地融合发展和兵团经济发展的增长极”。

发挥澳门独特优势 携手泛珠共创辉煌

澳门特别行政区行政长官 崔世安

深化泛珠合作

国务院正式印发的《关于深化泛珠三角区域合作指导意见》，明确了泛珠三角区域作为“全国改革开放先行区、全国经济发展重要引擎、内地与港澳深度合作核心区、‘一带一路’建设重要区域、生态文明建设先行先试区”五大战略定位，标志着泛珠合作全面上升为国家战略。作为泛珠合作成员之一，澳门特区倍感振奋鼓舞。

自2004年6月《泛珠三角区域合作框架协议》正式签署以来，泛珠“9+2”合作的内涵逐渐丰富、机制日益健全、水平不断提高、成效持续显现，也为“一国两制”在澳门特区的实践，不断赋予新思路与新内涵。澳门通过“泛珠三角区域合作与发展论坛暨经贸洽谈会”及“行政首长联席会议”的平台，与泛珠兄弟省区建立了长期稳定的交流合作机制。澳门与泛珠兄弟省区在促进经贸交流和产业互补的同时，更重视把泛珠区域的协同发展，与澳门的社会民生改善紧密联系在一起。透过参与泛珠合作，有力地促进了澳门的繁荣稳定，提升了广大居民的民生福祉。

泛珠区域是国家经济最具活力和发展潜力的地区之一，为澳门推动经贸、旅游、会展、环保等产业带来丰富客源和商机，每年一度的“澳门国际环保合作发展论坛及展览”就是泛珠各省区联手打造的重要环保合作平台。透过泛珠的平台，还促进了澳门积极参与广东、福建自由贸易试验区以及中山翠亨、江门大广海湾等重点合作平台的开发建设，为推动澳门经济适度多元发展创造了条件。随着港珠澳大桥的建设与轨道交通网络的融合，粤港澳三地正积极推进一体化区域交通规划，努力构建便利市民的“一小时生活圈”。此外，建立“姐妹学校”，促进青年交流，以及探索推进跨境医疗、社保等民生领域的先行先试，日益成为澳门参与泛珠合作的丰富内涵。

澳门一直积极打造“世界旅游休闲中心”与“中国与葡语系国家商贸合作服务平台”，并在泛珠合作中主动发挥澳门独特优势，为泛珠各兄弟省区服务，助力泛珠区域共同开拓国际市场，从而把澳门的发展与泛珠合作更紧密、更有机地结合起来，互利共赢。

澳门着力发挥国际旅游网络资源和专业联络的优势，通过泛珠区域旅游合作机制，共同进行国际推广和品牌推介，扩大泛珠区域旅游的国际宣传效果，携手打造泛珠的旅游品牌；开发优化泛珠“一程多站”区域联线游路线，共享国际客源，努力将泛珠区域打造成为重要国际旅游目的地。

发挥澳门密切联系葡语系国家的中介服务功能，带领泛珠兄弟省区同赴外考察交流、招商推广、参展参会，在联手开拓葡语系国家市场的基础上，拓展延伸与欧盟、拉丁语系国家的合作，共同走出去，将泛珠合作的影响力扩展到国际市场。澳门拥有一定数量的东南亚归侨，与东南亚国家关系密切友好。澳门将携手泛珠区域各省区，发挥区位和人脉资源等独特优势，共同参与国家“一带一路”建设，推动与“一带一路”沿线国家的民间、商务往来，打造“一带一路”旅游路线与文化精品，着重共同发掘东盟资源、开拓东盟市场。

《指导意见》是新时期、新形势下，引领指导泛珠三角区域合作的纲领性文件，对于澳门特区更深入参与泛珠合作具有重要指导作用，对于澳门特区进一步参与和助力国家发展具有重大意义。澳门特区政府将积极认真贯彻《指导意见》，做好分工落实，推进重点工作；把泛珠合作作为澳门参与区域合作的重要部署，把落实《指导意见》纳入特区首份五年发展规划之中，结合每年施政工作有效落实；与特区社会各界一道，增强与泛珠省区的民心相通，主动把握泛珠发展机遇；与泛珠兄弟省区携手，推进合作发展、互利共赢，着重打造“内地与港澳深度合作核心区”。

天津

本报讯 记者武自然、通讯员王磊从天津市商务委获悉：近年来天津市提出并实施“15分钟便民消费圈”项目，加快网点布局，提升生活服务便利化程度，创新打造5分钟一个便利店、10分钟一个菜市场、15分钟一个综合商业设施（社区商业中心）的便民商业格局。

以便利店服务半径500米、菜市场服务半径1000米、社区商业中心服务半径1500米为标准，经过多年建设改造和提升，天津市已基本实现中心城区、滨海新区“15分钟便利消费圈”全覆盖、其他区域加快完善的便民商业布局。其中包括以津工、华润等连锁企业为龙头，推动社区连锁便利店建设，目前全市拥有社区连锁便利店4200余家，平均单店面积205平方米。在农村陆续建设1403个农村便利店，基本建起了5分钟可达便利店的目标，可及时、有效满足随机消费。全力打造菜市场蔬菜零售网络，目前天津市标准化菜市场总数达到325个，总建筑面积131.6万平方米，服务人口882万人。此外还建设了198个社区菜店作为补充，初步形成以标准化菜市场为主体、连锁化社区菜店为补充的蔬菜零售网络，基本实现步行10分钟可达蔬菜零售点的目标。综合型商业设施服务覆盖中心城区，目前全市社区商业中心已经超过100个，基本实现中心城区全覆盖、15分钟可达的目标。

天津市还加快早餐示范工程建设。“十二五”以来，共培育支持4家早餐试点连锁企业建设早餐连锁网点172个，新建改造4个2000平方米以上的主食加工配送中心，添置1000余台套专用设施设备，新增早餐供餐能力达到100万份。目前，中心城区早餐网点达5000余家，新增供餐能力100万份，日均接待3.5万人，客均单价6元左右。

近年来，天津还积极培育家政服务业，从事家政服务的企业目前超过3.3万家，从业人数31万人，可提供涵盖保洁、维修、护理、育婴等多方面的家政服务。

各地传真

福建实施小流域整治计划

本报讯 记者陈煜报道：日前，《福建省小流域及农村水环境整治计划（2016年—2020年）》印发实施，明确提出到今年底，基本消除“垃圾河”；到2018年，消灭“牛奶溪”；到2020年，全省小流域Ⅲ类以上水质比例达到90%以上。该计划的出台，标志着福建省开始打通水系治理最后“一公里”，向纵深、向源头、向治本全面推进。

《计划》包括9个方面30条具体措施，要求构建“党政主导、部门联动、企业施治、社会参与”的水环境保护新机制，从推动农业污染整治、强化农村生活污水治理、保障农村饮水安全、全面推进工业污染防治、开展小流域生态保护与修复、强化环境监测与监管执法等方面着手。

西咸保税物流中心正式运营

本报讯 记者张毅 雷婷报道：陕西西咸保税物流中心日前迎来首单货物，标志着陕西唯一临空型保税物流中心正式封关运营。西安海关对陕西西咸保税物流中心进行封闭监管，同时对外办理中心的各项通关业务。

陕西西咸保税物流中心位于西咸新区空港新城，紧邻西安咸阳国际机场，总规划面积0.36平方公里，具有保税物流、国际分拨配送、转口贸易、保税商品展示等功能，享有境内关外、出口退税、进口保税、外汇优惠等特殊政策；依托空港新城区位优势和航空口岸功能，以国际航空物流方式，开展国际航材分拨配送业务、跨境电子商务业务、航空物流冷链供应服务，为具有体积小、附加值高、重量轻、市场变化快等特点的临空型货物提供保税物流临空服务。保税物流中心运营后，还将探索开展航空保税维修、保税加工、检测、飞机融资租赁等与临空关联度高的功能板块。

图为河北省尚义县南壕堑镇十三号村以窑洞为主题的特色酒店。尚义县将建设美丽乡村与发展乡村旅游有机结合，通过举办“赛羊会”等活动扩大影响力，拉动了全县旅游产业的发展。 孟宪丛摄

本版编辑 喻剑 陶玛