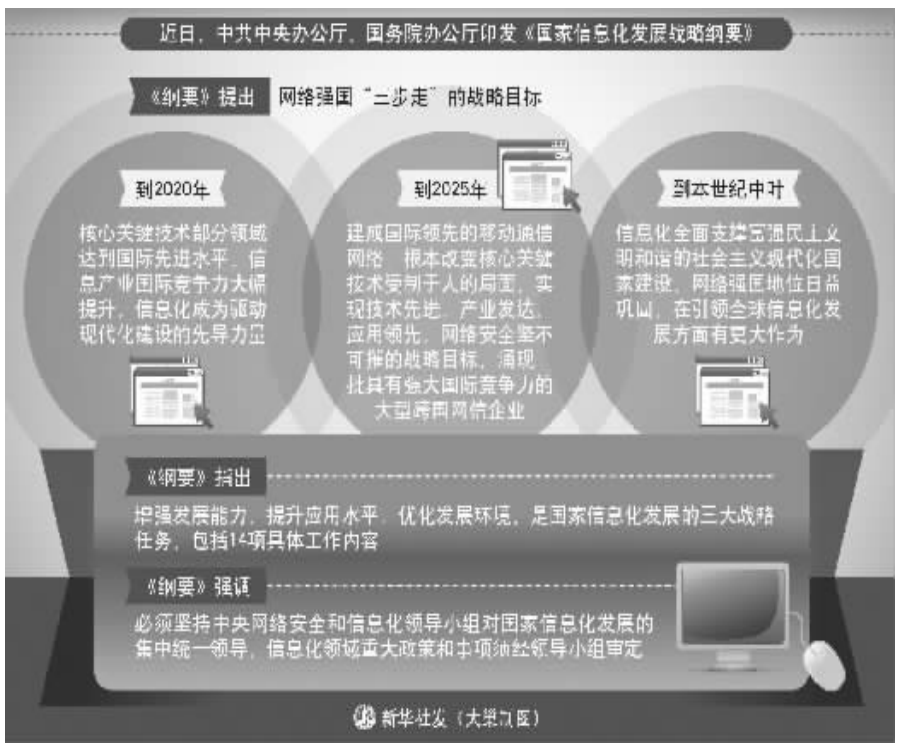
《国家信息化发展战略纲要》提出，建设网络强国的战略总目标将分为“三步走”——

# 一步一个脚印 迈向网络强国

本报记者 刘 瑾 陈 静

视点

当今世界，信息技术创新日新月异，以数字化、网络化、智能化为特征的信息化浪潮蓬勃兴起。全球信息化进入全面渗透、跨界融合、加速创新、引领发展的新阶段。谁在信息化上占据制高点，谁就能够掌握先机、赢得优势、赢得安全、赢得未来。这正是加快建设网络强国的重大意义所在




在7月27日下午举行的国新办新闻发布会上，《国家信息化发展战略纲要》（以下简称《战略纲要》）正式公开对外发布。《战略纲要》要求将信息化贯穿我国现代化进程始终，加快释放信息化发展的巨大潜能，以信息化驱动现代化，加快建设网络强国。

“这份《战略纲要》是根据新形势，对《2006-2020年国家信息化发展战略》的调整和发展，具有顶层设计的意义，将用来具体指导各项规划的实施。”中国信息安全研究院副院长左晓栋告诉记者。国家互联网信息办公室副主任庄荣文则表示，作为指导和规范未来10年中国信息化发展的纲领性文件，《战略纲要》提出，建设网络强国的战略总目标将分为三步走。

## 核心技术不能受制于人

为什么要对我国的信息化发展战略进行调整？工业和信息化部国际经济技术合作中心主任龚晓峰坦言：“根本原因是，我国信息化建设的水平、能力、基础都有了长足进步。与此同时，信息化对传统行业和领域的驱动引领作用日益凸显。”

的确，我国信息化和互联网发展已取得了举世瞩目的成绩。到2015年，我国电子信息制造业规模已经达到了11.1万亿，居全球第一，已经形成较为完备的信息产业体系；网民数量已达到7亿元，也是全球第一；互联网普及率超过50%，建成了全球规模最大的宽带网络；固定宽带接入数量达到4.7亿，覆盖到全国所有的城市、乡镇以及95%的行政村；一批信息技术企业和互联网企业进入了世界的行列。

我国在互联网应用方面走在了世界前列，但在信息化发展方面仍然存在一些薄弱环节和突出短板。工业和信息化部总工程师张峰介绍说，目前，城乡信息通信基础设施和应用等方面的数字鸿沟依然存在，部分人均网络资源和应用水平指标与发达国家还存在一定差距。简单来说，我国已成为名副其实的网络大国，但还不是网络强国。

《战略纲要》提出的总目标正是建设网络强国。具体分三步走：第一步到2020年，信息消费总额达到6万亿元，电子商务交易规模达到38万亿元，核心关键技术部分领域达到国际先进水平，信息产业国际竞争力大幅提升，信息化成为驱动现代化建设的先导力量；第二步到2025年，信息消费总额达到12万亿元，电子商务交易规模达到67万亿元，建成国际领先的移动通信网络，根本改变核心关键技术受制于人的局面，实现技术先进、产业发达、应用领先、网络安全坚不可摧的战略目标，涌现一批具有强大国际竞争力的大型跨国网信企业；第三步到本世纪中叶，信息化全面支撑富强民主文明和谐的社会主义现代化国家建设，网络强国地位日益巩固，在引领全球信息化发展方面有更大作为。

## 信息化与新常态相结合

《战略纲要》提出，要大力增强信息化发展能力，着力提升经济社会信息化水平，不断优化信息化发展环境。能力、应用和环境，构成了国家信息化发展的有机整体。其中，能力是核心，应用是牵引，环境是保障。

“在我看来，这次的《战略纲要》亮点之一就是将信息化与中国经济的新常态紧密结合了起来，一方面是强调要加强信息化自身能力建设，增添产业能量与活力。一方面是强调引领作用，通过信息化来支撑经济社会发展。”工业和信息化部国际经济技术合作中心主任龚晓峰如是评价。

在这其中，增强发展能力，是今后一段时期国家信息化工作的首要任务。而“发展核心技术，做强信息产业”“夯实基础设施，强化普遍服务”被列为头两项工作。

“下一步，将在构建信息技术自主可控的生态体系建设方面加大力度，重点是整合各方资源和力量，形成合力。”庄荣文在回答《经济日报》记者提问时表示，特别是在基础软件、芯片方面整合建立一个良好的产业生态环境，向国外学习好的经验和做法，把科研机构、高校、企业等各方的优势力量整合在一起，集中突破目前的一些短板，实现核心技术不断赶超。

张峰表示，信息通信基础设施的建设将进一步加快。在固定宽带网络方面，推动高速光纤宽带网络跨越发展。城镇地区要基本完成老旧小区光网改造，实现光网覆盖，农村地区要基本实现行政村光纤通达。在移动网络方面，要加快建设先进泛在的无线宽带网，促进城市和农村地区无线宽带网络的协调发展，实现4G网络深度和广度覆盖。在“十三五”末，要基本建成高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。

优化信息化发展环境，主要是信息化法治建设、网络生态治理和维护网络空间安全等工作需要加强。“在网络安全方面，我国正在进一步加强力度。”庄荣文介绍说，前一段出台了《反恐怖主义法》，《网络安全法》正在制定中。同时，与世界各国的合作也得到进一步加强。

## 让群众共享互联网成果

《战略纲要》提出，适应国家现代化发展需要，更好用信息化手段感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助科学决策。持续深化电子政务应用，着力解决信息碎片化、服务割裂化等问题，以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化。

“《战略纲要》的另一大亮点是与国家治理现代化的能力相结合，紧紧围绕人民期待和需求，比如对网络扶贫的强调，比如以信息化促进基本公共服务均等化，这些都是为了让人民能够在共享互联网发展成果上有更多获得感。”龚晓峰表示。

具体来说，《战略纲要》提出，要以信息化服务党的执政能力建设，提高政府信息化水平，服务民主法治建设，提高社会治理能力，健全市场服务和监管体系，完善一体化公共服务体系。

对此，国家发展和改革委员会秘书长李朴民介绍说，2014年初，国家发改委按照党中央和国务院的要求，会同12个部门组织实施了信息惠民工程，以解决民生服务领域突出难题为核心，通过有效整合孤立、分散的政务服务资源，逐步实现政务服务事项和社会信息服务的全人群覆盖、全天候受理和一站式办理。

此外，大数据等先进技术的使用也让公共服务有望进一步创新。国家信息中心信息化研究部主任张新红表示：“《战略纲要》为如何开发信息资源，释放数字红利赋予了新的意义，随着底层基本数据采集和大数据挖掘，公共服务将变得更加高效。”据介绍，政府将优先推进与民生保障服务相关的信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化和教育等领域的政府数据向社会开放。同时抓紧修订完善政府信息公开条例，明晰数据开放的权利和义务，界定数据开放的范围和责任。

热点点击

耕地质量等级信息将5年发布一次

# 看好耕地确保“舌尖上的安全”

本报记者 乔金亮

“万物土中生，有土斯有粮”。日前，农业部发布了《耕地质量调查监测与评价办法》，提出加强耕地质量保护与提升的政策措施，全面推进耕地质量调查、监测与评价制度建设。今后，农业部和省级农业部门每5年发布一次全国和省级行政区域耕地质量等级信息，定期发布年度耕地质量监测报告。据了解，这是农业部在耕地质量建设与管理方面制定的首个部门规章，将于8月1日起施行。

农业部种植业司司长曾衍德表示，我国耕地长期高强度、超负荷使用，退化、污染、基础地力下降等问题突出，已成为制约农业可持续发展和粮食综合生产能力提升的关键因素。《农业法》、《土地管理法》等法律法规虽对耕地质量保护做出了一定规定，但表述较为分散笼统、操作性不强。通过《办法》的制定，对耕地质量管理工作进行顶层设计，将推动耕地质量调查监测与评价工作规范化、制度化。

上世纪中后期以来，农业部先后组织开展了两次全国性的土壤普查，较为系统地掌握了我国土壤资源的特点，积累了大量数据资料成果。曾衍德说，总体上看，当前我国耕地质量呈现出“三大”“三低”态势。“三大”指中低产田比例大，中低产田面积占比达70%以上；耕地质量退化面积大，全国耕地退化面积占比在40%以上；污染耕地面积大，全国耕地土壤污染点位超标率达到19.4%。“三低”指的是有机质含量低，补充耕地等级低和基础地力低。

“通过《办法》，农业部提出了建立耕地质量调查、监测、评价与信息发布等制度。”全国农技推广中心土肥监测处处长李荣说，耕地质量调查制度包括耕地质量普查、专项调查与应急调查等3类调查。耕地质量监测以农业部和地方耕地质量监测机构为主体，以科研教学单位的耕地质量监测站为补充，对耕地土壤理化性状、养分状况等质量变化情况开展动态监测。耕地质量评价制度则包括耕地质量等级评价、耕地质量监测评价、特定区域耕地质量评价、耕地质量特定指标评价、新增耕地质量评价和耕地质量应急调查评价等6类。

耕地质量监测网络是开展耕地质量调查监测与评价的基础。下一步，农业部将优先在耕地轮作休耕制度试点、东北黑土地保护利用试点、华北地下水超采综合治理、湖南重金属污染耕地治理修复等项目区，布设一定数量的耕地质量监测点。同时，积极争取投资，力争在“十三五”时期，以粮食主产区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，构建覆盖全国主要土壤类型的耕地质量监测网络。

随着监测网络的加速布局，未来耕地质量大数据有望实现。曾衍德说，农业部门将充分利用地理信息系统、遥感技术等现代化手段，把测土配方施肥、耕地地力调查与质量评价、耕地质量监测及有关耕地质量建设项目形成的海量数据，统一纳入到耕地质量数据库，进行全面汇总、整理和分析，实现耕地质量监测保护工作的信息化管理。

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《国家信息化发展战略纲要》

（上接第五版）

**（四）创新公共服务，保障和改善民生**

围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，大力推进社会事业信息化，优化公共服务资源配置，降低应用成本，为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务，促进基本公共服务均等化。

38.推进教育信息化。完善教育信息基础设施和公共服务平台，推进优质数字教育资源共建共享和均衡配置，建立适应教育模式变革的网络学习空间，缩小区域、城乡、校际差距。建立网络环境下开放学习模式，鼓励更多学校应用在线开放课程，探索建立跨校课程共享与学分认定制度。完善准入机制，吸纳社会力量参与大型开放式网络课程建设，支撑全民学习、终身教育。

39.加快科研信息化。加强科研信息化管理，构建公开透明的国家科研资源管理和项目评价机制。建设覆盖全国、资源共享的科研信息化基础设施，提升科研信息服务水平。加快科研手段数字化进程，构建网络协同的科研模式，推动科研资源共享与跨地区合作，促进科技创新方式转变。

40.推进智慧健康医疗服务。完善人口健康信息服务体系，推进全国电子健康档案和电子病历数据整合共享，实施健康医疗信息惠民行动，促进和规范健康医疗大数据应用发展。探索建立市场化远程医疗服务模式、运营机制和管理机制，促进优质医疗资源纵向流动。加强区域公共卫生服务资源整合，探索医疗联合体等新型服务模式。运用新一代信息技术，满足多元服务需求，推动医疗救治向健康服务转变。

41.提高就业和社会保障信息化水平。推进就业和养老、医疗、工伤、失业、生育、保险等信息全国联网。建立就业创业信息服务体系，引导劳动力资源有序跨地区流动，促进充分就业。加快社会保障“一卡通”推广和升级，实行跨地区应用接入，实现社会保险关系跨地区转移接续和异地就医联网结算。加快政府网站信息无障碍建设，鼓励社会力量为残疾人提供个性化信息服务。

42.实施网络扶贫行动计划。构建网络扶贫信息服务体系，加快贫困地区互联网建设步伐，扩大光纤网、宽带网有效覆盖。开展网络公益扶贫宣传，鼓励网信企业与贫困地区结对帮扶，开发适合民族边远地区特点和需求的移动应用，建立扶贫跟踪监测和评估信息系统。

**（五）服务生态文明建设，助力美丽中国**

建设生态文明是关乎人民福祉和民族未来的长远大计。要着力破解资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化问题，构建基于信息化的新型生态环境治理体系，加快建设天蓝、地绿、水净的美丽中国。

43.创新资源管理和利用方式。开展国家自然生态空间统一确权登记。整合自然生态空间数据，优化资源开发利用的空间格局和供应时序。完善自然资源监管体系，逐步实现全程、全覆盖动态监管，提高用途管制能力。探索建立废弃物信息管理和交易体系，形成再生资源循环利用机制。

44.构建新型生态环境治理体系。健全环境信息公开制度。实施生态文明和环境保护监测信息化工程，逐步实现污染源、污染物、生态环境全时监测，提高区域流域环境污染联防联控能力。推动建立绿色低碳循环发展产业体系，鼓励有条件地区探索开展节能量、碳排放权、排污权、水权网上交易。利用信息技术提高生态环境修复能力，促进生态环境根本性改善。

**（六）加快信息强军，构建现代军事力量体系**

积极适应国家安全形势新变化、信息技术发展新趋势和强军目标新要求，坚定不移把信息化作为军队现代化建设发展方向，贯彻军民融合深度发展战略思想，在新的起点上推动军队信息化建设跨越发展。

45.加强体系化建设。创新发展信息化军事理论，加强信息化建设集中统管，发挥作战需求牵引作用，推进机械化信息化有机融合。完善信息基础设施，推动指挥信息系统集成运用，加大信息资源开发利用力度，构建信息安全防御体系，全面提高打赢信息化局部战争能力。

46.提高实战化训练水平。适应战争形态演变趋势，依托网络信息系统，开展以信息主导、体系对抗、精确作战、全域机动、网络防控为主要特征的检验性、对抗性演习，推进军事训练向实战化转变，提高以夺取制信息权为核心的战场综合控制权能力。

47.深化军事斗争准备。充分发挥信息化融合、渗透作用，深化国防和军队改革，推进军队组织形态现代化。健全国防信息动员领导管理体制机制，完善国防信息动员与应急保障预案。大力培养信息化作战指挥、信息技术专业、信息系统组织运用及操作维护等作战急需人才，不断增强官兵运用信息系统和信息化装备打胜仗的能力。

## 五、不断优化信息化发展环境

**（一）推进信息化法治建设**

依法推进信息化、维护网络安全是全面依法治国的重要内容。要以网络空间法治化为重点，发挥立法的引领和推动作用，加强执法能力建设，提高全社会自觉守法意识，营造良好的信息化法治环境。

48.完善信息化法律框架。以网络立法为重点，加快建立以促进信息化发展和强化网络安全管理为目标，涵盖网络基础设施、网络服务提供者、网络用户、网络信息等对象的法律、行政法规框架。

49.有序推进信息化立法进程。坚持急用先行，加快出台急需法律法规和规范性文件。强化网络基础设施保护，加快制定网络安全法、电信法、电子商务法，研究制定密码法。加强网络用户权利保护，研究制定个人信息保护法、未成年人网络保护条例。规范网络信息服务与管理，修订互联网信息服务管理办法。研究制定电子文件管理条例。完善司法解释，推动现有法律延伸适用到网络空间。

50.加强执法能力建设。加强部门信息共享与执法合作，创新执法手段，形成执法合力。理顺网络执法体制机制，明确执法主体、执法权限、执法标准。

**（二）加强网络生态治理**

网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。坚持正能量是总要求、管得住是硬道理，创新改进网上正面宣传，加强全网全程管理，建设为民、文明、诚信、法治、安全、创新的网络空间，使网络空间清朗起来。

51.强化互联网管理。坚持积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，建立法律规范、行政监管、行业自律、技术保障、公众监督、社会教育相结合的网络治理体系。落实网络身份管理制度，建立网络诚信评价体系，健全网络服务提供者和网民信用记录，完善褒奖和惩戒机制。加强互联网域名、地址等基础资源管理，确保登记备案信息真实准确。强化网络舆情管理，对所有从事新闻信息服务、具有媒体属性和舆论动员功能的网络传播平台进行管理。依法完善互联网信息服务市场准入和退出机制。

52.形成全社会参与的治理机制。坚持依法治网，加快建立政府引领，企业、社会组织、技术社群、公民共同参与、相互协作的互联网治理机制。强化互联网企业的主体责任，引导企业公平竞争、自我管理和改善服务。建立健全网络社会组织，充分发挥社会组织自我管理、自我监督作用。加强社会力量引导，积极培育“中国好网民”。

53.维护公民合法权益。依法保护信息自由有序流动，切实保障公民基本权利和自由。全面规范企业和个人信息采集、存储、使用等行为，防范信息滥用。加强个人数据保护，依法打击网络违法犯罪。

**（三）维护网络空间安全**

树立正确的网络安全观，坚持积极防御、有效应对，增强网络安全防御能力和威慑能力，切实维护国家网络空间主权、安全、发展利益。

54.维护网络主权和国家安全。依法管理我国主权范围内的网络活动，坚定捍卫我国网络主权。坚决防范和打击通过网络分裂国家、煽动叛乱、颠覆政权、破坏统一、窃密泄密等行为。

55.确保关键信息基础设施安全。加快构建关键信息基础设施安全保障体系，加强党政机关以及重点领域网站的安全防护，建立政府、行业与企业网络安全信息有序共享机制。建立实施网络安全审查制度，对关键信息基础设施中使用的重要信息技术产品和服务开展安全审查。健全信息安全等级保护制度。

56.强化网络安全基础性工作。加强网络安全基础理论研究、关键技术研发和技术手段建设，建立完善国家网络安全技术支撑体系，推进网络安全标准化和认证认可工作。提升全天候全方位感知网络安全态势能力，做好等级保护、风险评估、漏洞发现等基础性工作，完善网络安全监测预警和网络安全重大事件应急处置机制。实施网络安全人才工程，开展全民网络安全教育，提升网络媒介素养，增强全社会网络安全意识和防护技能。

## 六、体制保障和组织实施

要加强统筹协调，有力整合资源，形成推进合力，切实将各项战略任务落到实处，确保战略目标如期实现。

**（一）强化组织领导。**坚持中央网络安全和信息化领导小组对国家信息化发展的集中统一领导，信息化领域重大政策和事项须经领导小组审定。各级网络安全和信息化领导小组要加强统筹，研究解决本地区信息化发展中的重大问题。

**（二）健全工作机制。**中央网络安全和信息化领导小组办公室负责统筹协调本战略纲要的实施和督促检查。各级网络安全和信息化主管部门要充分发挥组织协调作用，加强部门、行业、区域、军地间合作，形成统一领导、分工合理、责任明确、运转顺畅的信息化推进机制。加快中国特色新型信息化智库建设，完善重大政策、重大项目专家咨询制度。

**（三）完善配套政策。**各地区各部门要将本战略纲要提出的任务与经济社会发展规划有效衔接、同步推进，制定好“十三五”信息化发展规划和相关专项规划。相关部门要加快完善产业、财税、金融、科技、教育等领域配套政策措施，加大财政投入和管理，重点支持关键性、基础性、公共性领域的信息化建设和网络安全保障。加大政府购买服务力度，创新信息化投融资机制，在信息化领域实行有利于商业运作、持续运营的政策，为社会投资参与创造条件。

**（四）加强督促落实。**各地区各部门要按照职责分工细化任务，明确时限，逐级落实。建立和完善信息化统计指标体系，加强信息化统计监测和评估工作，组织开展战略实施年度检查与绩效评估。加大信息化工作考核力度，将考核结果作为评价有关领导干部的内容。