天高水阔气象新

——写在唐山抗震40周年之际(下)

本报记者 祝惠春 雷汉发

7月的唐山,天高水阔。“面朝大海有深槽,腹地广阔有支撑”的曹妃甸,作为京津冀协同发展的示范区,正在聚力发展北京(曹妃甸)现代产业发展实验区。

曹妃甸的嬗变,是唐山发展的缩影。1992年,位于乐亭王滩的京唐港投入运营。华北与东北通道的咽喉要地唐山,结束了临海无港的历史。拥有230公里海岸线的唐山转身向海,这座资源型城市,跳出矿坑,用大手笔挥洒勤劳和智慧,实现由投入增长型向创新驱动型转变,由资源依赖型向沿海开放拉动型转变,“努力把唐山建成东北亚地区经济合作的窗口城市、环渤海地区的新型工业化基地、首都经济圈的重要支点”。

新唐山流光溢彩,生机勃勃。 董 钧摄

打好“沿海”牌,建设东北亚地区经济合作的窗口城市

曹妃甸港是不冻不淤、拥有40万吨级泊位的深水良港。2015年11月,全球最大型矿船——40万吨货轮驶入渤海湾,停靠曹妃甸港,唐山进入“大船时代”。

一个月后,张唐铁路全线通车,这一“东出西联”大通道,叠加京哈、京秦等“南北大通道”,唐山晋升为“南北通衢”。

“大船时代”和“南北通衢”,确立了唐山的战略坐标,让唐山融入“一带一路”战略,使唐山港成为东北亚通往欧亚大陆桥的重要枢纽。唐山的陆向腹地和海向腹地一下扩展到了全世界。

区位为骨,经营为翼,唐山的沿海经济加速崛起。唐山生产力布局向沿海转移,加速发展新型材料、电力能源、石化、先进制造业、物流等临港产业。首钢一期、华润一期等70个重点临港产业项目竣工投产,曹妃甸石化产业基地、中日韩循环经济示范基地等一批产业园区快速发展。

唐山市创建对外开放新体制,被确定为全国构建开放型经济新体制综合试点地区。围绕建成东北亚地区经济合作窗口城市,唐山坚持引进来与走出去并重,加快构建全方位、多层次的开放体系。到2020年,唐山港与天津港将共同组成北方国际航运核心区。全市经济外向度将达到30%。

打好“实业”牌,建设环渤海地区的新型工业化基地

最高时速487.3公里!跑出“中国速度”的中国高速动车组,来自河北唐山。截至2016年5月,唐车制造的高速动车组累计安全运行4亿多公里,相当于绕赤道1万多圈。

一年能生产淡水2400万吨,相当于12个昆明湖!位于曹妃甸的首钢京唐公司,以钢铁生产中废弃的低温热源来淡化海水。按照长期规划,京唐海水淡化项目不仅能满足本企业用水,还可向北京和周边城市供水。

近几年来,受外部冲击和自身经济结构的叠加影响,唐山经历了一个“从未有过的艰难时期”。如何唤醒沉睡的潜能,把令人羡慕的基础、条件和优势转化为加速崛起的动力?

唐山市主要领导说,五大发展理念使我们清晰地认识到,弃“黑”转“绿”是唐山的必由之路。唐山要尽快通过供给侧结构性改革,实现产业的换挡升级。唐山人抓当前、谋长远,走出了一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。

一面去产能“做减法”。2013年以来,已压减炼钢产能2357万吨、炼铁产能1087万吨,分别占河北省下达2017年底任务的38.8%和58.9%。压产、减煤、治污、降尘、控车、增绿六措并举,2015年唐山单位GDP能耗下降率为26%。

一面增加优质增量“做加法”。唐山工业技改投资年均增长23.2%,形成了唐钢高强汽车板、津西钢板桩、三友粘胶短纤维等一批行业龙头拳头产品。高新技术产业增加值年均增长16.7%,以高速动车组为龙头的先进装备制造业发展壮大,建成了全国最大的专用机器人研发生产基地,石墨烯等新材料实现产业化。

激情成就梦想,实干创造未来。唐山装备制造业占规模以上工业比重,从2010年的9.7%提高到2015年的22.8%,替代钢铁产业成为拉动工业经济的第一主力。高端装备制造、电子信息、节能环保、生物医药等新兴产业集群,正在壮大成为新的支柱产业。

打好“京津”牌,建设首都经济圈的重要支点

京唐城际铁路即将开工,与北京形成半小时交通圈,承接非首都功能疏解取得重大突破。

曹妃甸生态城建成了保信集团北京职教城、景山学校曹妃甸分校,唐山所有三级医院年内将与北京名院开展实质性合作……

唐山主动融入京津、对接京津、服务京津,把承接京津产业转移与加快自身转型发展结合起来,在更高层次上参与区域产业分工协作,做大做强沿海、城市、县域三大板块,全面融入京津冀协同发展格局。

围绕建成首都经济圈重要支点,唐山统筹推进城市建设、城市经济、城市管理,努力成为首都经济圈的重要支点,成为京津冀东北部综合交通运输中心、生产性服务业中心、公共服务中心和高新技术产业基地。2015年唐山在中国最具综合竞争力城市中位列第29位,居河北省首位。

加快京冀协同发展示范区建设。京冀曹妃甸协同发展示范区经过一年多的建设,已开工产业项目40个,总投资1430亿元。他们还盯住京津科技成果转化“最后一公里”,加大科技招商力度,建立科技创新产业化中试基地,打造京津科技成果转化首选地。

为提升城市功能,唐山还建成了会展中心、大剧院、规划馆等一批标志性公共服务设施;凤凰新城、新华道高端商贸中心等独具魅力的六大亮点片区,扮靓了城市形象,城市吸引力和辐射带动力大幅提升,吸引北京医疗、科技、文化等公共服务资源聚集。

渤海燕山之间,京津之畔,崛起一个新唐山。

更多报道请扫描二维码

唐山见证中国力量

本报评论员

7月28日是唐山大地震40周年。40年时光荏苒,如今的唐山已经看不到灾难留下的痕迹。但在地震遗址和纪念场馆,在幸存者的伤疤和记忆里,在日益现代化的建设进程中,仍然铭刻着百折不挠的抗震精神,见证着中国力量,也向世界展示着灾难中崛起的辉煌新生。

铭记来路才能展望前路。我们不会忘记1976年7月28日凌晨3时42分那惊天一瞬。一场突如其来的灾难将唐山顷刻间夷为平地,华北工业重镇沦为废墟,100万人口遭受灾难,伤亡人数达几十万;我们不会忘记震后从四面八方伸出的援助之手。十几万解放军指战员、2万多医务工作者和数万支援人员星夜奔赴,舍生忘死、排险救人;我们不会忘记唐山人民一双双饱含泪水却坚强不屈的眼睛。在震后的岁月里,他们团结一致、不分你我、互助自救、重建家园。震后,西方媒体曾发出断言,唐山将从地球上被“抹掉”。然而,震后不到一周,几十万群众衣食得到解决;不到一个月,水、电、交通、电信等生命线工程初步恢复;仅仅一年多,工农业生产就全面恢复……全国人民鼎力相助,满目疮痍的唐山迸发出无与伦比的强大力量,在灾难中顽强挺立。

逝者安息,生者奋起。带着抗震精神,唐山在废墟之上重新出发。港口物流、装备制造、高新技术,这是唐山划出的新轨迹;结构调整、生态治理、京津冀协同发展,这是唐山瞄准的新方向;东北亚地区经济合作窗口城市、环渤海地区新型工业化基地、首都经济圈的重要支点,这是唐山追求的新标签。唐山至今仍受到抗震精神的滋养,从中汲取源源不竭的动力。

唐山的沧桑巨变,也是我们国家和民族几十年来阔步前行的一个缩影。困难面前摧不垮,挑战当前不低头,全国人民勠力同心,跨过艰难险阻,经济社会发展取得一个又一个辉煌成就。灾难中崛起的自强不息的精神伟力,早已融汇于中国精神的谱系,无论过去、现在还是未来,都将鼓舞全国人民勇往直前,向着中华民族伟大复兴的中国梦昂首迈进。

打赢脱贫攻坚战

交通改善带富西海固

本报记者 刘 畅

宁夏回族自治区六盘山下的西海固,与甘肃省定西地区、河西地区并称为“三西”贫困地区,这一地带由于流水切割及千百年来的盲目垦殖,水土流失严重,大部分地方生存条件恶劣。日前,记者来到西吉、固原等地调研发现,路通了,曾无人问津的旅游景点而今游人如织;路通了,越来越多人到此创业、扎根,在贫瘠的土地上找到了商机。

回族姑娘王霞在固原市西吉县经营一家农家乐已有10多年时间:“我明显感觉这两年生意越来越好了,尤其是夏秋两个旅游旺季,一年能赚五六万元。”固原市副市长陈济丁介绍说,《固原市旅游公路专项规划(2016—2020年)》已经出台,为固原全域旅游发展做好了顶层设计。根据规划,固原市旅游公路正按照旅游主通道、旅游环线和特色精品线路3个层次进行建设,到2020年将建成1200公里旅游主通道、400公里旅游环线、500公里特色精品线路。

一组数据能更加直观地说明交通条件改善为旅游业带来的变化。“2013年以前,路不好走,须弥山石窟风景区每年游客只有两三万人,2013年以后,须弥山到火石寨两个景区之间通了路,去年有300多万人来参观。”须弥山石窟风景区党支部书记代学明告诉记者。

路好走了,旅游业发展了,当地百姓的腰包更鼓了,也吸引来了更多投资。

2011年1月,福建小伙肖剑沣来到西吉县吉德慈善产业园,创立了宁夏国圣食品有限公司,以马铃薯为原料生产饼干。“企业要赚钱,一是要成本降得下来,二是要产品运得出去。2015年通车的566国道,让糖、油、面这些原料能直接运到工厂门口,现在西吉县的主干道已经连线成网,交通更加方便。单车发往西北地区的货物,如果超过2000件,每车成本大约节省2000元。”肖剑沣说,现在企业生产的饼干已经远销新疆、甘肃、青海等地,成功占领了西北市场。

2014年3月,在外经商多年的本地人苏相锋回到西吉县马莲乡张堡源村,投资1亿多元打造了向丰现代循环农业示范园,做起了进口母牛养殖生意。“只要一个电话,饲料厂就能将饲料送到家门口,以前一吨饲料折算成本3200元,现在降低100元。出栏后,每头牛的运输费用最高能节省100元。”苏相锋回忆起自己外出创业时,家乡没有一条平整的公路。而今,随着省道202线和固将公路的修建,位于固将公路北侧的示范园物流便利、信息畅通。

产业发展依路而兴的还有位于六盘山麓的固原市隆德县,该县是国家级贫困县和六盘山集中连片特殊困难地区的核心区。自国家实施六盘山连片特困地区交通扶贫政策以来,隆德县打通了横穿东西、纵贯南北交通的大通道,初步形成以县城为中心、312国道为主的“三纵四横”立体交通路网格局。得益于红崖至陈靳水泥路的建成,该县红崖老巷子历史文化村的戏曲展演、农家餐饮、酒吧、客栈引来了来自全国各地的游客。

宁夏回族自治区交通运输厅厅长许学民介绍说,“十三五”时期,全区初步计划投资100亿元建设农村公路,占全区公路固定资产投资约12%。在西海固地区,交通扶贫的成效已经体现在了乡亲们的一张张笑脸和不断攀升的幸福指数上。

最高法发布白皮书推进环境资源审判专门化

本报北京7月27日讯 记者李万祥报道:最高法院27日发布《中国环境资源审判》(白皮书)。据白皮书统计,2014年1月至2016年6月,全国法院受理环境资源类案件共计335773件,审结290095件。其中,涉及环境资源的民事案件居多。

近年来,最高法院推进审判专门化,逐步构建起包括审判机构、审判机制、审判规则、审判理论和审判团队的“五位一体”环境资源专门化审判体系。同时,各地法院依法稳妥推进环境公益诉讼,发挥公益诉讼的评价指引和政策形成功能。自2015年1月新环保法施行至2016年6月,全国法院共受理社会组织提起的环境民事公益诉讼一审案件93件。

最高法院于2014年6月设立环境资源审判庭,集中推进专门审判机构建设,系统的环境资源审判专门化改革由此开始。据了解,运行两年来,最高法院环境资源审判庭共受理各类案件632件,审结533件,截至目前审限内结案率均为100%,实现了均衡结案的目标。

“环境资源案件类型逐步明确,为有效发挥环境资源审判功能奠定基础。”最高法院环境资源审判庭副庭长王旭光介绍,最高法院环资庭以推进专门化为目标指导各地因地制宜设立环境资源审判机构。

推进新一轮高水平对外开放的重大战略举措

——商务部专家解读构建开放型经济新体制综合试点试验

本报记者 冯其予

近日,商务部发布消息称,经过2个多月积极推进,广东东莞市、上海浦东新区等12个构建开放型经济新体制综合试点试验地区的实施方案完成报备,标志着构建开放型经济新体制综合试点试验工作全面启动。“构建开放型经济新体制是推进新一轮高水平对外开放的重大战略举措”,商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明在接受《经济日报》记者采访时强调说,改革开放30多年来,我国对外开放已经站在新起点上,新的开放理念、新的开放阶段,要求有新的开放体制机制与之相适应。

十八届三中全会正式提出“构建开放型经济新体制”,2015年5月,下发了《中共中央国务院关于构建开放型经济新体制的若干意见》(中发<2015>13号文),对构建开放型经济新体制作出系统部署,确定了总体目标和重点任务。顾学明告诉记者,在这一纲领性文件的指导下,商务部各级领导高度重视,抓紧抓实各项相关工作,及时启动了综合试点试验工作。

据了解,各地试点实施方案充分体现了中发13号文关于构建开放型经济新体制的总体要求,以“市场配置资源新机制、经济运行管理新模式、全方位开放新格局、国际竞争合作新优势”为工作目标。“由于参与试点试验的城市、区域发展水平不同,开放平台、载体、环境、条件存在差异,因此,各地的试验方案有不同的侧重点。”顾学明告诉记者,各地在形成开放特色优势的过程中,也注重将能否如期取得全国复制推广的经验做法,能否对改革开放全局起到示范带动作用。总体而言,各地试点集中于“六个探索”。

在探索开放型经济运行管理新模式方面,试点地区积极推进改革行政审批制度、开放促进体制、涉外管理体制和公共服务体制,以法治化推进试点工作。例如,漳州市提出组建商机对接中心;上海浦东新区提出落实111个重点行业领域事中事后监管工作清单。

在探索形成各类开发区(园区)协同开放新机制方面,试点地区普遍对各类园区先行先试政策进行整合,创新园区发展体制机制,释放改革试点的“集成效应”。例如,大连金普新区提出实现功能区之间资源共享;陕西西咸新区提出探索新区与西安、咸阳共建共享、错位发展新机制。

在探索推进国际投资合作新方式方面,各试点地区积极推进外商投资项目“简放服”改革,改革招商引资工作机制,推进境外投资便利化,探索国际产能合作新路径。例如,南昌市提出创新承接产业转移模式;武汉城市圈提出督促国资企业建立适应国际化经营的企业组织架构。

在探索建立质量效益导向型外贸促进新体系方面,各试点地区重点加强国际贸易“单一窗口”建设,培育外贸自主品牌和海外营销体系,形成加工贸易、边境贸易、服务贸易创新发展的政策支持体系。例如,东莞市提出改革加工贸易创新发展促进机制;大连金普新区提出设立外贸定向孵化基金;重庆两江新区提出形成推动产业集群发展的体制机制。

在探索金融服务开放型经济新举措方面,一些试点地区推动建立区域性金融风险预测预警平台。一些试点地区着力在风险可控的前提下,创新发展特色金融产品与服务,推广内保外贷模式、扩大人民币跨境使用、促进跨境融资便利,探索形成“请进来、走出去”金融支持新体系。例如,苏州工业园区提出建立“走出去”金融支持机制;大连金普新区提出发展港航金融、陕西西咸新区提出发展能源金融、济南市提出发展文化金融。

在探索形成全方位开放新格局方面,各试点地区突出各自在“四大板块”“三大战略”中的特色、定位与作用,通过产业、园区、平台、智库等共建共享,完善经贸、科技、人文等交流促进机制,形成双向开放新格局。例如,南昌市提出深化“一带一路”交流合作;东莞市提出完善与港澳台全方位合作机制;漳州市提出创新“两岸一家亲”融合新机制;陕西西咸新区提出推进与丝绸之路沿线主要城市及地区共建示范区园区。

顾学明表示,12个试点地区的方案完成报备后,相关协调保障、责任分工、评估检查、时间进度、任务分解正在落实。我国将通过不超过2年的试点试验,12个试点城市、区域将在市场配置资源新机制、经济运行管理新模式、全方位开放新格局、国际合作竞争新优势等方面形成一批可复制、可推广的经验和模式,“为拓展我国对外开放的广度和深度探索路径并积累经验,更为‘十三五’时期我国基本形成开放型经济新体制,开创全方位开放新局面,打下坚实基础”。

“一带一路”国家药品监管与发展合作会议举办

本报北京7月27日讯 记者吴佳佳报道:由国家食品药品监管总局和商务部共同主办的“一带一路”国家药品监管与发展合作会议暨发展中国家药品监管领域部级研讨班今日在京拉开帷幕。来自加纳、牙买加、肯尼亚、毛里求斯、尼日利亚、巴勒斯坦、巴拿马、斯里兰卡等国的药品监督管理机构部级及相关官员将在此进行为期一周的交流研讨,分享药品监管经验,共商加强监管国际合作。

国家食品药品监管总局副局长孙咸泽在讲话中指出,中国的“一带一路”建设给国际药品监管与发展合作带来了新平台和新机遇,也提出了更高要求。中国政府正在采取一系列有效的改革措施,以制度创新推动制药行业加快结构调整和产业升级步伐,使公众用药疗效更加确切,质量更安全,整体提高中国制造药品的质量水平和国际竞争力。

据介绍,本次研讨班是在去年首次成功举办“发展中国家药品监管领域部级研讨班”的基础上,通过主题研讨“一带一路”沿线国家药品监管经验,以进一步加强国际药品监管与发展合作,旨在建立更加平衡高效的国际药品监管合作格局。