

国家发展改革委有关负责人详解深化投融资体制改革意见——

# 政府投资不与民间投资争市场

本报记者 顾 阳

“这是改革开放30多年来,以中共中央文件名义发布的第一个投融资体制改革方面的文件,是当前和今后一个时期投融资领域推进供给侧结构性改革的纲领性文件。”在今天国新办举办的新闻发布会上,国家发展改革委副主任张勇说。

7月18日,中共中央、国务院正式出台了《关于深化投融资体制改革的意见》(以下简称《意见》),直指当前投资领域简政放权不协同、不到位,投资项目融资难、融资贵等突出问题,并对政府创新管理、强化自我建设等提出了明确要求。

张勇表示,为适应当前经济进入新常态,《意见》提出了多项以推进企业投资管理改革为主线的创新举措,将对稳增长、调结构、惠民生发挥重要作用。

针对市场反映比较强烈的“门难进、脸难看”“不知道找谁”等问题,《意见》在第14条明确了对投资项目审批探索建立

并逐步推行首问负责制。

“首问负责制关键是要加强政府服务,现在地方推行行政服务大厅,不是说受理了就完事了,受理了就要负责任,有问题要负责解答、提供服务,使企业少跑腿。”张勇说。

对于《意见》提出探索建立“不再审批”模式,张勇表示,审批是过去多年形成的一套管理体系,新情况下,一些纯市场化的项目尤其是一些小项目,并不涉及环保等问题的,只要政策上有条件、诚信上有保障,就可以直接去做,下一步将在广东、浙江等地实践的基础上进一步推广该模式。

在回应政府投资或将导致民间投资“挤出”时,张勇表示,在国家预算内,各级政府的投资加起来只占总投资规模的5%。这些年政府投资主要是基础设施和重大民生项目,这些项目收益相对比较

低、期限比较长,“并不是不想让民间投资进入,是投资要追求平均利润率,民间投资肯定不愿意做回报比较低的项目,而政府投资做的主要是补短板的行为”。

《意见》中关于“金融机构以适当的方式依法持有企业的股权试点”的提法,引起了社会广泛关注。对此,张勇表示,要注意文件中“适当”“依法”“试点”三个约束词,“允许金融机构从事试点工作,是希望创造一个空间,更好地使金融和实体经济有机地结合起来,互相推动、良性发展”。他透露,在借鉴国外先进经验的基础上,金融监管部门已于近期启动了投贷联动试点。

在回答“融资难、融资贵导致企业将投资转向海外”的提问时,国家发展改革委副秘书长兼投资司司长许昆林表示,内生动力激发企业积极开拓两个市场、政策鼓励引导企业“走出去”,是促进当前对外

投资快速增长的两大重要因素。在全球化背景下,企业在一段时间内“走出去”直接投资比较快,是一个必然阶段。

许昆林表示,对于当前企业投资“内冷外热”的现状,一方面要加强对企业的引导,注意各种风险,避免盲目地“走出去”;另一方面要营造良好的国内投资环境,创造更加开放、透明、公平、友好的投资环境。企业还是要基于本土扩大生产,政府也要引导企业有序“走出去”。

“当前,投资下行压力大,民间投资回落比较快,此时政府投资要加大力度,包括使用专项建设基金,干一些应该干、必须干、早晚都要干的事情,可以起到促投资、稳增长的作用。”张勇补充说,要抓住当前投资成本相对较低的有利时机,节省政府投资,同时也要把握好一个“度”,那就是政府投资一定要补短板,不能和民间投资争同一个市场。

中国人民银行:

## 合理把控金改新增试点布局节奏

**本报讯** 记者张忱报道:7月20日至21日,中国金融学会、青岛市人民政府在青岛联合举办区域金融改革经验交流座谈会。中国人民银行副行长陈雨露在会上提出,下一步,人民银行将根据党中央、国务院的要求,进一步加强和规范区域金融改革试点工作,更加注重推动改革举措的落地生根,及时梳理、总结各地改革试点的经验,合理把控新增试点的布局和节奏,着力巩固和扩大已取得的改革成效,推动区域金融改革试点工作再上新台阶。

陈雨露表示,长期以来,中国的金融体制改革十分注重调动发挥各方面积极性,形成了“自上而下”的顶层设计与“自下而上”的基层探索相结合的改革路径。近年来,各区域金融改革试点地区坚持服务实体经济的根本要求,积极稳妥推进改革创新,积累了大量可复制可推广的经验和做法,为全局性的金融改革提供了有益借鉴。

陈雨露强调,试点工作取得积极成效的原因主要有四个方面:一是注重保持改革试点方向与中央重大发展战略相一致;二是注重发挥和引导地方政府的积极性;三是注重加强各方面的沟通协调;四是注重加强体制机制创新。

## 银行业金融机构总资产逾212万亿元

大型商业银行总资产占比同比下降

**本报北京7月25日讯** 记者常艳军报道:中国银监会今日发布的统计数据显示,截至6月末,我国银行业金融机构总资产为212.3101万亿元,比上年同期增长15.6%;总负债为196.1713万亿元,比上年同期增长15.1%。

具体来看,大型商业银行总资产为78.4583万亿元,在银行业金融机构中占比37.0%,同比下降2.9个百分点;股份制商业银行总资产为39.8923万亿元,占比18.8%,同比下降0.1个百分点;城市商业银行总资产为25.1982万亿元,占比11.9%,同比上升0.9个百分点;农村金融机构总资产为28.3312万亿元,占比13.3%,与上年持平;其他类金融机构总资产为40.4301万亿元,占比19.0%,同比上升2.1个百分点。

## 国开行服务供给侧结构性改革

发放货币化安置贷款2960亿元

**本报北京7月25日讯** 记者曾全华报道:国家开发银行董事长胡怀邦今天在该行二季度工作会上表示,今年以来,国开行以服务供给侧结构性改革为主线,加大对国家战略的支持力度,加强精细化管理和风险管控,各项工作稳步推进。据统计,截至6月末,该行资产总额13.5万亿元,不良贷款率0.83%,连续45个季度控制在1%以内。

国开行行长郑之杰在总结上半年经营管理时表示,在去产能方面,从严控制产能过剩行业新增授信,择优支持企业兼并重组、转型升级,上半年钢铁、煤炭行业贷款发放均同比下降;在去库存方面,加大棚改货币化安置力度,发放货币化安置贷款2960亿元;在去杠杆方面,运用专项建设基金等投资工具,支持重点领域建设,配合地方政府债务置换;在降成本方面,对棚改等国家战略重点领域执行优惠贷款利率,减免中间业务收费,让利实体经济;在补短板方面,加大对脱贫攻坚、棚改,以及城市公共设施、科技创新等经济社会发展短板的支持力度,上半年发放扶贫贷款790亿元,余额9535亿元。此外,国开行积极以开发性金融服务“一带一路”战略,发放国际业务贷款330亿美元,支持重大国际产能合作,促进中国与合作国互利共赢。

## 山东吸引社会资本设新兴产业基金

力争3年募集200亿元

**据新华社济南7月25日电** (记者席敏) 记者25日从山东省财政厅获悉,山东省政府近日出台多项财政政策措施,加快推动资本市场发展和重点产业转型升级。其中,山东省提出将通过吸引社会资本设立新兴产业基金,力争3年募集基金200亿元,支持新兴产业等发展壮大。

据山东省财政厅有关负责人介绍,山东将充分发挥财政杠杆作用,创新财政支持产业发展政策和扶持方式,吸引更多社会资本支持产业转型升级和新兴产业发展。2016年至2018年,山东省级财政每年安排引导基金5亿元,吸引高水平投资管理机构到山东发起设立新兴产业发展基金,力争3年内募集基金规模达到200亿元以上。

这一基金将重点支持新材料、新一代信息技术、新能源和节能环保、生物医药和生物、海洋开发、高端装备制造等领域的产业发展壮大,并充分利用资本市场主渠道,推动山东省战略性新兴产业兼并重组、产业链整合,实现新兴产业重点突破和跨越发展。

山东还将完善引导基金投资激励机制,山东省级引导基金参股子基金对种子期企业单项投资额度由不超过200万元提高到500万元,对初创期企业单项投资额度由不超过500万元提高到2000万元。

本版编辑 孟 飞

## 开展特色化经营 补普惠金融短板

# 民营银行探索差异化发展路径

本报记者 钱菁苑



### 热点聚焦

首批试点民营银行开业一年多来,总体上发展健康平稳,差异化经营思路也逐渐明晰。随着民营银行进入常态化设立阶段,如何平衡风险和收益,如何在日益激烈的竞争中脱颖而出,需要坚持特色化经营,发力金融服务薄弱环节

近日,浙江网商银行在成立一周年之际,对外宣布启动绿色金融计划,通过互联网渠道技术以及信贷贴息补助等方式,面向农村引导用户关注环境,协调农村经济和生态的同步发展。

包括网商银行在内,5家首批试点民营银行开业一年多来,逐渐摸索出了适合自己的发展路径。中国银监会公布的数据显示,截至2016年一季度末,试点的5家民营银行资产总额达959.41亿元,较年初增加165.09亿元,增幅20.78%。其中,各项贷款余额356.48亿元,较年初增加120.45亿元,增幅51.03%。各项存款余额222.51亿元,较年初增加23.09亿元,增幅11.58%。

### 首批试点银行运行良好

“5家首批试点民营银行总体上发展健康平稳,深圳前海微众银行、浙江网商银行定位为互联网银行,尝试借助互联网思维和手段创新产品和服务;上海华瑞银行定位‘三个服务’,即‘服务小微大众、服务科技创新、服务自贸改

革’,并将科技金融作为重要努力方向;温州民商银行、天津金城银行作为区域性商业银行,为区域内中小微企业和个人客户提供了普惠性金融服务。”在中国人民大学重阳金融研究院客座研究员董希淼看来,这5家民营银行立足自身资源禀赋和区域特色,既脚踏实地,又积极创新,差异化的经营思路逐渐明晰。

业内人士表示,当前经济下行压力犹存,金融机构面临较大经营压力。在这样的环境下,5家试点民营银行能取得这样的成绩实属不易。

“与传统银行相比,试点银行的规模都不算太大,注册资本金都很小,按照资本金的规模,能支撑的资产业务是有限的。”中国社科院金融研究所银行研究室主任曾刚表示,因为5家试点民营银行都是刚开业,还有很多业务不能全部开展,比如零售业务、信用卡业务和金融市场业务等,都需要具备一定条件后才能申请业务牌照。在业务发展受限的情况下,民营银行取得现有成绩是很不错的。

民生银行首席研究员温彬认为,发展民营银行的目的就是从供给侧增加金融供给,弥补普惠金融的短板。民营银行通过差异化和特色化经营,满足特定行业、客户的金融需求。“首批试点民营银行总体发展良好,较好地结合了所处地域、股东结构的优势,探索出一条与传统银行不同的发展道路”。

### 市场期待更多创新

在5家首批试点民营银行中,浙江网商银行和深圳微众银行的发展尤为引人关注。“这两家银行作为互联网银行的探路者,给了市场和民众更多期待。”温彬表示,长期以来,传统银行奉行“网点为王”,而在互联网快速发展的今天,人们的生产和生活方式也在发生变革,金融需求更多地衍生自场景,这给传统银行带来冲击的同时,也给互联网银行快速发展带来想象空间。

“相比另外3家试点民营银行,这两家互联网银行的银行业务发展受到更多限制。因为这两家银行没有柜台和网

## 加大创新力度服务科技中小企业

# 上海银行业上半年投贷联动信贷余额超12亿元

**本报讯** 记者沈则瑾报道:近日,上海银监局通报了2016年上半年中资银行业机构监管情况,在沪主要银行共为5326户科技型中小企业提供表内外授信余额722亿元,以投贷联动模式为155户初创型科技中小企业提供信贷余额超过12亿元。

今年4月份,银监会、科技部、中国人民银行等联合印发了《关于支持银行业金融机构加大创新力度 开展科创企业投贷联动试点的指导意见》,上海共有张江国家自主创新示范区和上海银行、上海华瑞银行、浦发硅谷银行3家银行入选第一批投贷联动试点地区和试点银行业金融机构名单。

上海投贷联动试点银行是通过设立科技金融专营机构与设立创业投资子公司两种模式开展业务,并正在逐渐形成有上海特色的投贷联动机制。而试点示范区加试点机构,有利于发挥上海张江国家自主创新示范区的综合优势,实现科技资源与金融资源更密切的结合。

在机制创新方面,上海银监局提出“六专机制”和“新三查标准”两大体系,构筑提升专业能力、实现科技金融转型的重要制度保障,助其在开展投贷联动业务时更好地把控业务风险,实现商业可持续发展。

“六专机制”指专营的组织架构体系、专业的经营管理团队、专用的风险

管理制度和技术手段、专门的管理信息系统、专项激励考核机制和专属客户的信贷标准。“新三查标准”则是在借鉴创投机构做法的基础上,鼓励商业银行执行具有“创投基因”的信贷标准与流程,包括:贷前调查可参照创投机构筛选客户方法,以技术优势、专利质量、研发与管理团队稳定性、商业模式和市场前景等要素划分客户并评级,开展营销和客户准入;贷时审查建立单独的审批渠道和审批流程,配置专职审查人和审批人,必要时,审批权可下沉前移到科技支行等基层经营单位;贷后检查可以利用风险投资等合作机构的渠道掌握信息,将企业成长性和后续融资进度等

持续经营和融资能力也纳入判断标准。

通过机制创新,上海科技金融产品创新不断涌现,并积极探索投贷联动业务,为试点工作打下了良好基础。

上海银行业金融机构还积极拓展多样化科技金融服务,创新开发了一批科技金融整体服务方案和科技金融专属产品,如,浦发硅谷银行的“硅谷动力贷”,上海银行的“远期共赢利息”业务等。

据悉,下一阶段,上海银监局将在前期区域探索的基础上,进一步推动理念创新、模式创新和机制创新,以投贷联动“粘合”最广泛的社会资源,实现金融支持点前移到初创期科技型小微企业。