成都首创“合作社+流转土地+农民+保证保险”模式保障农民收入——

给土地流转失约风险砌道“防火墙”

本报记者 乔金亮

农村改革进行时

日前，锦泰保险在四川成都邛崃市开出农村土地流转履约保证保险保单。为在邛崃市牟礼镇赵塔村和乌木村种植水稻、油菜的西蜀特色农业种植合作社提供了558.4亩的土地经营权流转履约保证保险，保险金额55.8万元。

2015年12月，成都邛崃在全国首创土地流转履约保证保险。今年，邛崃市在全域开展农村土地流转履约保证保险工作，投标目标任务面积达17.61万亩。半年多来，土地流转履约保证保险给农户流转土地带来了哪些改变？又给规模经营带来了哪些好处？记者进行了深入采访。

左图 四川邛崃市承包土地确权面积为68万亩，适度规模经营比重达36.78%。图为当地10万亩粮食高产高效综合示范区。

右图 成都农业职业经理人在稻田现场给农民授课。目前，成都已培养出了近万名业务水平突出、示范效应明显的优秀职业经理人。

下图 邛崃市50亩以上粮食适度规模经营户数190户，流转面积达9.8万亩。图为邛崃市粮食生产全程机械化收割现场。 本报记者 乔金亮摄

从土地预流转起步

随着投向农业的社会资金不断增加，农村土地流转比例也越来越高，但土地流转协议非正常性中止的情况常有发生，成为各地土地流转无法回避的问题。邛崃市农林局局长陈汉云分析，由于土地流转是一种市场行为，现行政策法律体系中缺乏强有力的监管和约束机制，土地流转双方违约的代价轻微，这就使得土地规模流转的风险居高不下。

邛崃市自2005年金色大地公司出现首例大规模土地流转单方违约，直至2014年底川之味拖欠土地租金事件以来，共出现较大规模的拖欠租金事件9宗，涉及面积约1.7万亩，给广大群众造成了很大的损失。2014年以来，邛崃为有效防范土地流转风险，探索了“土地预流转+非融资性担保”的“钟山模式”。

第一步是摸清家底做好规划。水口镇钟山社区从立足当地丰富的农业资源，包装了都市农业、高端种业、乡村旅游、高效经济林等4个示范区。社区征集群众意愿，制定村庄发展规划，组建农村集体经济组织，先期与农户进行商议，确定土地租金的统一价格后，与每户农户签订土地流转协议。集体经济组织再把农村资源推向成都市农村产权交易所，来吸引社会资金投入。

“这种方式有利于增强对投资主体的吸引力，提高市场谈判话语权，也便于统一产业规划，做好标准化管理。”钟山社区党支部书记叶凤英介绍，当地成功引进了青少年农耕文化体验基地，打造农业生产、科普教育、休闲农业有机结合起来的农业示范园。为了解决农户提出的一旦出现业主经营不善、租金收入无着落的担忧，还引入了一家非融资担保公司，促进了流转关系的长期稳定。

钟山社区十五组村民何兴琼流转了3亩多地。她说，此前，为解决流转租金问题，农民和流转业主想了很多办法，有些协商提前付2年租金，但这不是个长期办法，由于流转规模大，流转业主很难一次拿出那么多钱。如今通过担保，再也不用担心业主因经营不善而流转租金打水漂了。

探索履约保证保险

探索没有止步。由于担保公司实力有限，在全市推广需要引入保险公司。在此基础上，2015年，邛崃市出台《农村土地流转风险防范机制实施意见》，引入土地流转履约保证保险，探索以市场化方式破解农村土地流转金融风险。同年12月，随着中华联合财产保险公司与邛崃友良种植合作社负责人汪友良签订保险保单，邛崃市冉义镇诞生了全国第一单土地流转履约保证保险合同。

冉义镇镇长张丽说，之所以选择在冉义启动试点工作，是因为冉义全面实施了万亩高标准农田建设，整理农田3.9万亩，实现了“田成方、水成网、路相连、渠相通”，农业基础设施保障水平大幅提升，打通了制约土地规模流转的一大瓶颈。目前，全镇已有85%以上的土地进行流转，并成立了10个土地经营合作社和1个合作联社，建成了规模化粮油基地2.48万亩。伴随规模化，新型经营主体都期盼稳定的土地流转关系。

67岁的陈世清是共富村村民，8亩地都流转给汪友良的友良合作社。他回忆，此前村里土地流转经历过几次违约事件，印象深刻的是双流丰收农机公司，因经营不善，无力履约，最后由政府兜底，那次涉及了村里的400多亩土地。作为被保险人，他说：“参加这个土地流转保险，我们只交3元的保费，就可以保障每亩1000元的租金收入。我们租土地出去就安心多了。”

“土地流转履约保证保险是由保险公司为农户等流出人提供保险保障。如果土地承租方违约，流出人受到的损失都将由保险公司赔付，再由保险公司向承租方追偿。”锦泰保险公司邛崃支公司负责人赵旭说，公司此前已承担了蔬菜、生猪价格指数保险等农业政策性保险。“这是一项新业务，我们对其发展前景很看好。同时，新险种还会倒逼我们业务创新。”

陈汉云介绍，保费按土地流转交易额的3%收取，其中农户承担20%、业主承担80%。为推进保险工作的尽快实施，邛崃市财政对保费给予50%的补贴。以一亩地的流转租金1000元计算，需要保费30元，财政补贴一半后，业主负担12元，农户承担3元。据邛崃市有关部门测算，按目前土地流转规模，预计财政每年将拿出约300万元资金用于保费奖补，引导业主和合作社积极参与。

成都是全国农村改革试验区，承担了11项改革试验任务，主要着力于农村土地制度、农业支持保护体系、农村金融制度等问题的改革探索。成都市农委副主任潘斌说，土地流转履约保证保险实现了土地规模经营流转风险可控，填补了农业保险品种在土地流转领域的空白。今年试点已从邛崃扩大到成都市，按照所在区县的不同，成都市级财政承担补贴的50%或80%。

降低失约风险

“规模种粮的风险之一在于由于经营者管理不善以及当季气候等原因，造成粮食大面积减产，经营者损失惨重，农民的租金无法兑现，导致流出方和流入方不信任。”汪友良流转了6000余亩土地，本人也成为全国土地流转保证保险第一单的投保人。以土地经营权证和10年的土地流转合同，经过交易鉴证，每亩可从银行贷款1000元。他说，“去年稻飞虱严重，200多亩田受到严重影响，每亩只能收获200多斤稻谷。当时要是有土地流转保险就好了”。

45岁的黄光伦在九龙村流转了1700亩土地。“以前村里已经跑过3个业主了。我是本村人，大家都信赖我，租金每年分2次给，大伙还加入了保险。”全村3000亩地分别流转给了3个规模经营户。黄光伦跟村民约定的租金是每亩500至600斤稻谷。5月底收小春作物油菜或小麦，9月底收大春作物水稻。今年他的经营情况良好，除了经营性收入，小春、大春作物加一起能获得每亩400元的规模经营补贴。

据介绍，成都实施粮食规模化经营补贴制度，在国家和省级粮食补贴基础上，对生产种植50亩以上水稻、小麦、玉米的规模经营业主给予每亩160元的补贴，对100亩以上的给予每亩180元，500亩以上的给予每亩200元的补贴。这极大调动了冉义镇规模种粮户的积极性。如今，全镇10个村都建立起土地经营合作社，各合作社与规模种植户联合起来组建了稻香土地合作联合社。

稻香土地合作联合社理事长胡华鹏说，联合社统一产业规划、统一生产标准、统一产品营销，全程土壤改良、绿色防控。稻谷原粮如交给粮食企业收购，每斤可以多卖2至3毛钱。联合社挖掘贡米文化，打造冉义贡米品牌后，效益获得了更大提升。去年对贡米进行试销，市场反馈很好，成品米试卖时价格可到每斤8元。

业内认为，成都市在全国首创了土地流转履约保证保险机制：通过“土地合作社+种植业合作社+流转土地+农民+土地流转履约保证保险”的模式，引入保险机制、政府补贴保金、专业合作社搭建平台的方式，大大降低了土地流转的失约风险，达到土地资源高效配置，农业效益有效提升、农民收入持续增加的效果。

念农经

百合：望天

本报记者 李琛奇

正值7月，持续30多摄氏度的高温炙烤着兰州大地，但走进甘肃榆中县园子岔乡小岔村，眼前却是一片采收百合花的繁忙景象，高温天气丝毫影响不了园子岔乡村民们洋溢在脸上的喜悦。

“光我一家百合种植面积就有近200亩，我是全乡最早种植百合的人之一，现在技术上已经比较成熟，有了一定种植经验，产量和品质都不错！”小岔村富源百合产销专业合作社负责人滕汉生高兴地说。

园子岔乡位于榆中北部山区，干旱少雨，当地农民的生活属于典型的“靠天吃饭”。近年来，园子岔乡积极争取扶持资金，搭建产销平台，壮大龙头企业，延伸产业链条，根据当地土壤特点，引进百合种植，现已成为群众脱贫致富的特色产业。滕汉生去年靠种植和加工食用百合，就获得40多万元纯利润。

昔日旱田、荒田告别了“望天收”，成为今天农民致富的“希望田”。在政府政策引导和市场利好的双重带动下，园子岔乡2015年新增百合种植面积1.2万亩，全乡百合留床面积2万亩，户均10亩以上，百合种植已覆盖全乡6个行政村40个自然社。现有种植专业合作社4家，基地百合种植面积4500多亩，2014年种植基地人均纯收入已超过1万元。

为了推进百合产业发展，激励农户生产积极性，当地政府出台了相关农业扶持政策，并积极探索“互联网”销售模式，7月17日起在淘宝网等平台开设网店，产品可以直接销售给消费者和厂家。据了解，2016年榆中县新增百合2万亩，计划在园子乡小岔村建设占地500亩百合标准园1个。

河南项城：

秸秆综合利用变“香饽饽”

本报记者 于杰新

“往年麦秸没地方撂，但没想到，现在麦秸从废物变成了‘宝贝’。”河南项城李寨镇曹窑村村民李松发高兴地说。

为了更好地普及新技术提高农业效益，项城市近年来开始推广EM技术生产生物菌肥，转化1吨秸秆只需6公斤菌肥，成本低廉。生物菌肥除用于秸秆腐熟外，还可以根据不同作物的需求配制不同的菌种和浓度。

据当地村民介绍，小麦在苗期、返青期和灌浆期，喷洒这种菌肥可增产5%至10%，超过一般小麦新品种的增产率。如果在犁地时每亩喷洒2公斤菌肥，可以少施近一半化肥。目前，这项技术已在项城市推广20万亩，累计可增产粮食720万公斤。

科技给正给河南项城秸秆处理难题带来新变化。过去，项城农民收完麦子，只盼麦茬留浅点，因为若不能抢墒播种，就要多掏钱抗旱种秋。而如今科技化、专业化的秸秆处理转变了农民的想法。夏播时，秸秆粉碎还田、盖地保墒，麦收完成后，深松机挂上种肥同播机，深松与播种、施肥一次完成；秋播时，按照这种方法实施，既增加土壤肥力、保持土壤墒情，又能抑制土壤病害，较传统耕作方式既省钱又增产。

秸秆还能加工成“金豆”。项城市王明口镇农民王同生有个秸秆造粒加工厂，一堆堆秸秆经过机器加工干燥处理，生产出圆鼓鼓的颗粒。这种“金豆”不仅可以做饲料，还可以做汽化炉燃料。像这样的秸秆加工厂每年可消化两三个乡镇的秸秆。

与此同时，项城市还推广其他综合利用技术。当地科技企业以秸秆、废旧木材及固体废弃物等为原料，经粉碎、加压、增密成型等方式加工成生物颗粒，应用于工业锅炉的供气、供热以及发电等行业，也为农村秸秆“变废为宝”找到了新途径。

“我们积极推广秸秆综合利用，从收播环节着手，利用EM技术转化，靠小型企业加工，既能解除农民多掏钱处理秸秆的后顾之忧，又能解决土壤肥力流失、粮食增产困难的烦恼。如今，秸秆不再是大家的烦恼，甚至变成了‘香饽饽’。”项城市农科所所长李前进说。

据了解，今年项城市计划利用企业闲散场地收储秸秆25万亩，利用秸秆养殖地龙或培养食用菌消化秸秆15万亩。

重庆奉节农产品搭上电商快车

三峡特产走出深山

本报记者 冉瑞成 中国县域经济报记者 杨露勇

前不久，在山东召开的第三届中国县域电子商务峰会上，重庆奉节县被阿里巴巴评为农村电商2015年度“最具影响力县域”。拿到奖牌的奉节电商办工作人员唐可人格外自豪，因为这个奖含金量特别高，全国仅有3个。

奉节县地处三峡库区腹心地带，近几年来，围绕“三棵树”（脐橙、油橄榄、红豆杉）“三片叶”（茶叶、桑叶、烟叶）发展特色效益农业，种植了脐橙30万亩、红豆杉5万亩、油橄榄6万亩、中药材15万亩、蚕桑9.3万亩、蔬菜25万亩，成为全国优质农产品基地大县。

但是，奉节处于秦巴山连片贫困区，是国家扶贫重点县，交通基础条件差，物流成本高，信息闭塞，小产品难以对接大市场，农产品销售困难。

如何走出农民增产不增收的困境，奉节将目光锁定互联网，积极搭建农产品对接大市场的新桥梁。去年，奉节和阿里巴巴就农村淘宝“千县万村”工程开展紧密合作。从2015年7月2日初次接洽，到8月4日签订农村淘宝战略合作协议，再到9月15日农村淘宝奉节服务中心开业，完成全县60个村淘选点、合伙人招募培训、运营中心及特色馆装修布展等工作，仅用了42天。

唐可人高兴地告诉记者，“奉节农村淘宝开业当天就创下4个全国第一：首批开业村点60个，全国最多；到村物流线路里程1386公里，全国最长；开业总交易额1210万元，全国最多；开业单个村点交易额257万元，全国第一”。

奉节是“中国橙都”，脐橙年产量达28万吨。曾经因地理因素，奉节脐橙出现增产滞销的情况。搭上电商快车后，奉节加强网上营销，把脐橙由线下优势品牌打造成线上畅销的优良品牌。去年网络销售突破1.5亿元；今年4月，在淘宝首页开展“电商网络脐橙节”营销活动，2天销售脐橙40万斤；销售脐橙的网商也从254家迅猛增加到1600多家。

在奉节脐橙的带动下，奉节腊肉、蜂蜜、土鸡蛋等50多种农特产品纷纷触网销售。为了促进更多农特产品上线，奉节按照“网商+农村淘宝合伙人+种养大户+贫困户”的模式，大力发展农民电商合作社。

“未来3年，奉节将孵化各类网商5000家，建立3至5个淘宝村，农产品网上销售额突破10亿元，大力实施‘电商+扶贫’战略，带动更多群众增收。”对于未来电商的发展之路，奉节县电商办主任向城钢显得胸有成竹。

以电商合作社带动村民脱贫是奉节“电商+扶贫”战略的首选。

草堂镇竹坪村是奉节的县级贫困村。34岁的蔡茂林去年成为竹坪村村淘合伙人，如今已成为当地的创业典型，而2年前他还是贫困户。“去年9月15日网店开业后，我一边帮村民网购，一边销售土特产，每月都有上万元收入。”蔡茂林回忆，村淘服务站开业当天，他帮助村民采购农用车、日用品、电器等产品，交易额达150多万元，创造了农村淘宝单个村点单日的交易纪录。

今年以来，蔡茂林与220余户农户共同成立电商合作社，村民负责种养殖，蔡茂林负责销售。蔡茂林的电商专业合作社共吸纳本地70户贫困户，垫资投放5000只鸡苗分发到贫困户家养殖，回收的鸡蛋和活鸡通过电商平台销售，群众在增收的同时，还能得到合作社的利润分红。下一步，奉节将在30个乡镇分别组建一个以上电商合作社。

以淘宝特色奉节馆做好产品营销是“电商+扶贫”的又一战略。目前，奉节已在阿里巴巴建成特色中国奉节馆，销售奉节脐橙、腊肉、猪舌、香肠、熏干鸡等30余个本土特色产品。随着电商的进一步发展，奉节拟将阴沉木家具、夔梳、红豆杉制品、三峡石、蜀绣、橄榄油等200多个特色产品集中到特色馆运营，促进本土产品标准化、特色化、品牌化，带动农村产业持续发展。

大连旅顺口：旅游+樱桃，甜！

近日，在大连旅顺口区济远农庄采摘园，游客在采摘大樱桃。旅顺口区素有“中国大樱桃之乡”的美誉。旅顺大樱桃作为大连市的传统优势产业和特色区域品牌，常年种植面积达10.2万多亩，栽培品种达70多个，目前已建成高标准千亩大樱桃示范园44个，年产量达3万吨。为扩大大樱桃销售，帮助农民增收，旅顺口区鼓励农民搭上“旅游快车”，全区建成精品樱桃观光采摘园100多个，连续11年举办大樱桃节，将农业与旅游、文化、商贸、体育等有机结合。 本报记者 翟天雪摄影报道

本版编辑 来 洁 徐 胥