保持节能减排好势头须加大攻坚力度

曹红艳

深度观察

上半年，节能减排、环境治理双双交出不俗“答卷”。但能否保持住这样的良好势头，值得关注。随着经济效益的持续低迷，如何解决高耗能行业节能减排内生动力不足的问题就变得愈发关键。而破题的总原则，就是用足经济激励与环境约束的手段，推动企业绿色发展，这是没有回旋余地的

国家统计局数据显示，今年上半年，万元国内生产总值能耗同比下降5.2%。与此同时，环保部最新发布信息表明，全国338个地级及以上城市空气平均优良天数比例达到76.7%，同比提高4个百分点；主要污染物排放量继续减少，$PM_{2.5}$平均浓度同比下降9.3%。

上半年，节能减排、环境治理双双交出不俗“答卷”。可以说，这与工业结构持续优化直接相关。上半年，采矿业生产增长0.1%，远低于规模以上工业增速，其中二季度更是下降1.6%；六大高耗能行业生产增长6.2%，比2015年和2014年分别回落0.1个百分点和1.3个百分点。采矿业在工业中的比重继续降低，高耗能行业也处于近年来较低水平，表明工业生产发展过度依赖资源的状况正在得到明显改善。

当然，扭转高投入、高消耗、高污染的粗放发展模式，构建高效、清洁、低碳、循环绿色制造体系付诸实施，也为节能减排改善环境作出重大贡献。工信部印发的《绿色制造2016专项行动实施方案》，进一步提升部分行业清洁生产水平，提出实施传统制造业绿色化改造、重点流域部分行业水污染防治清洁化改造，支持一批高风险污染物削减项目，从源头减少汞、铅、高毒农药等高风险污染物的产生和排放，进一步挖掘工业节能减排潜力。

实践表明，推行更严格的节能标准、排放标准，并严格监督执法，就能收获环境保护优化经济发展和产业转型升级的良好效果。以钢铁企业为例，随着其环保投入的不断加大，污染物排放大幅减少；通过实施烧结烟气脱硫及回收富余煤气，推进油改气、煤改气等项目落地，我国吨钢二氧化硫排放量由近3千克降为0.85千克左右。如今，钢铁行业看起来比过去“干净”了许多。

但是，随着钢铁、电解铝、水泥、石化和化工等大宗商品价格的触底回升，及西部地区重大基础设施项目陆续开工建设，相关高耗能行业生产有可能回升。节能减排的良好势头能否持续，值得关注。

特别是，随着经济效益的持续低迷，如何解决高耗能行业节能减排内生动力不足的问题就变得愈发关键。而破题的总原则，就是用足经济激励与环境约束的手段，推动企业绿色发展，这是没有回旋余地的。为此，严格新、改、扩建项目能评环评，提高项目的节能环保准入门槛，要求新上项目的能效、环保指标必须达到国内同行业、同规模领先水平；推进能耗限额标准和污染物排放标准的制修订，提高标准的限定值及准入值，严格标准执行；强化资金引导，设立工业绿色发展产业基金、引导社会资本参与工业绿色化改造等，都是对症下药的“良方”。当然，最根本的还是推动建立公平、公正的市场环境，强化能耗、环保、质量和安全的综合监管，严格公平执法，提高企业违法成本。

总之，随着治气、治水、治土行动的深入，节能减排、改善环境面临的挑战虽大，但攻坚克难的力度会更大。

来论

扶贫资金须全流程监管

伍 果

财政部近日表示，按照精准扶贫、精准脱贫的有关要求，2016年中央财政将大幅度增加财政扶贫资金的投入规模，预算安排中央财政扶贫资金补助地方部分达660.95亿元，比上年增长43.4%。

目前，我国仍有5000多万贫困人口，致贫原因、合适的脱贫路径千差万别，要求扶贫政策、举措、思路和模式、方式必须“按需脱贫”“对症下药”。在时间紧、任务重、形势严峻的情况下，脱贫攻坚中的任何环节都容不得半点马虎、每一项工作都不能拖泥带水，必须落实主体责任、明确扶贫方略、完善扶贫机制、扭住扶贫“精准”不放松，把每一分每一厘扶贫资金都用在刀刃上，使其收获最大的扶贫效应。

今年中央财政加大扶贫预算，再次彰显出对如期实现全面脱贫攻坚目标的必胜信心。从预算安排中央财政扶贫资金补助地方的用途来看，主要增加了对绩效评价和扶贫成效奖励的资金规模，安排了易地扶贫搬迁贷款财政贴息，支持少数民族扶贫、以工代赈、国有贫困农场扶贫、国有贫困林场扶贫、“三西”建设等，体现出中央扶贫资金使用安排的“精准”。

但是，财政扶贫资金增加，后续监管也必须跟进。庞大的资金下放后，资金流向的透明、公开以及使用的精准高效必须落实到位。扶贫资金最终流向哪里、使用了多少、如何使用都需要系统的调查研究、严密的审计和不放过每一个环节的监管，唯有如此，扶贫资金才能真正起到“扶贫”的作用。

合力整治“校园贷”乱象

郭立场

“无需担保、无需抵押、当日放款……”在一些大学校园里，类似的信息充斥在微信朋友圈、QQ群和校园论坛里。借贷公司通过发小广告的方式，向在校大学生提供贷款。少则几百元，多则数千元甚至两三万元。借贷公司以“不再开口跟别人借钱，保全了面子，得到了钱”，向大学生抛下诱饵。

随着互联网金融的迅猛发展，分期消费模式在大学生间广泛流行，助推了大学生超前消费、过度消费、奢侈消费。面对巨大的消费市场，各种消费金融公司、分期平台、电商等争相布局，据报道，国内大大小小的大学生贷款平台超过100家。然而，部分不良网络借贷平台诱导学生过度消费，甚至陷入“高利贷”陷阱，给学生的人身安全和校园的正常教学秩序带来不良影响。

说到底，校园不良网贷平台，是钻了金融监管的空子，相关部门应该在监管层面有所动作，将具有欺诈性、不合规、有隐患的校园贷产品剔除出去，保持一个有序的市场环境。除此之外，家长和教育部门也要及时关注，不让学生掉进不良借贷平台编织的“陷阱”。就家长而言，要教育孩子养成勤俭节约的好习惯，培养孩子健康的理财理念；对学校来说，要开设专门课程培养学生的“财商”，教育引导学生树立健康、理性的财富观和消费观。学生自身更要合理控制消费，拒绝高消费、超前消费，养成量入为出的好习惯。

只有创新并规范相应的理财产品，才能让不良的“校园贷”无所遁形。

徐 骏作(新华社发)

不堪重负

年收入过亿元、单片酬劳超千万元，这已不再是影视界奇闻。最近，某部改编自网络小说的电视剧更是号称男女主角片酬合计将超过1.5亿元，这个足够拍一部高规格电影的数字，再次惊动业界。虚高的报价不断吹大影视产业链的“泡泡”。针对这种产业本身的“浮肿虚胖”，台前幕后都应当及时自省。文艺创作不能掉进“钱眼”里，资本与作品、与演员之间，可以是相互促进的关系，但文艺创作本身必须尊重基本规律，不能只出高票房的“产品”，还要有颇具艺术价值的“作品”。为此，不妨参考一些发达国家相对成熟的影视市场调控经验，尽快健全并完善行业规范和监督机制。 （时 锋）

培育更多“长寿”企业

刘兴国

思辨

与欧美成熟经济体相比，我国企业生命周期偏短。要想培育出更多“长寿”企业，企业要加快转变经营理念，确立长远发展战略；应坚持稳健经营，切忌盲目冒进。同时，应引导市场理性消费，从消费者的角度倒逼企业更加关注市场声誉、企业形象与品牌价值；相关部门也应更加合理地设计涉企政策，防止企业的政策投机行为

日前，2016年世界500强企业名单发布，中国两岸三地上榜企业有110家，稳居世界第二。更可喜的是，上榜企业数量持续增加的同时，绝大多数还实现了排名上升，呈现出强劲增长势头。但总的来说，与欧美成熟经济体相比，我国企业生命周期偏短。如何才能培育出更多“长寿”企业，需要企业自身“强壮筋骨”，更需要消费者和政府共同发力。

首先，企业要加快转变经营理念，确立长远发展战略。我国企业的短命现象，很大程度上是由企业主的战略短视造成的。我国很大一批创业者是基于短期投机的目的来创设企业，谋求在尽可能短的时间内通过投机性经营赚取利润，一旦市场机会消失，企业的退出往往不可避免，这部分企业主不具备带领企业长期成长的素质与能力。因此，要延长企业寿命，必须加强创业教育，提高创业者素质，开拓创业者视野。

其次，企业应坚持稳健经营，切忌盲目冒进。很多创业者赚到第一桶金后，往往陷入盲目乐观、信心膨胀的成长陷阱。他们开始高估自己的经营管理能力与企业的扩张能力，误判企业发展环境，忽视甚至无视风险，导致企业陷入困境甚至破产退出。具体来说，他们急于进入新领域或扩张企业现有业务的生产经营规模，一旦某一环节出现资金链断裂，整个企业将陷入经营困局。同时，过度扩张又容易导致企业降低品质控制要求，给持续稳健经营埋下隐患。因此，企业应严格规范并遵守决策程序，建立风险评估与防范机制，合理设定成长目标，不盲目追求高速增长，不贸然闯入新市场。

再次，应引导市场理性消费，从消费者的角度倒逼企业更加关注市场声誉、企业形象与品牌价值。很长一段时间内，多数企业关注的是如何以最低成本迎合用户“价廉物美”的消费心理，对品质与品牌没有给予应有的重视，导致市场上粗制滥造的商品泛滥。当前，我国消费升级换代的需求强烈，企业应加大研发投入，加强质量管理，积极开展企业形象与品牌建设，培育长期稳定的忠诚客户，实现企业持续稳定发展。

当然，还需进一步深化改革，完善涉企政策。一方面，在实践中，改革开放以来的一些基于时间节点的税收优惠政策，被一些企业错误利用，出现了“税收优惠政策一结束，企业退出比率即迅速上升”的不合理现象。另一方面，国家产业政策的不连续，也导致部分产业发展陷入“阶段性整体繁荣与整体萧条”的怪圈，成为当前淘汰“僵尸企业”压力高企的原因之一。这也就意味着，应更加合理地设计涉企政策，防止企业的政策投机行为；还要更多发挥市场机制作用，让企业遵循市场规律自主发展。

（作者系中国企业联合会研究部研究员）

行业

推进“以房养老”应重视政策配套

贾泽娟

中国保监会近日印发《关于延长老年人住房反向抵押养老保险试点期间并扩大试点范围的通知》，将试点期间延长至2018年6月30日，并将试点范围扩大至各直辖市、省会城市（自治区首府）、计划单列市，以及江苏省、浙江省、山东省、广东省的部分地级市。

两年前，国家推行“以房养老”试点，目的是让保险业更多地参与到保障老年人生活质量的工作中来，使房产这一老年人主要的存量资产在不转移使用权的前提下转化为养老资金，满足老年人希望居家养老、增加养老收入、长期终身领取养老金的三大核心需求，但最终试点成效并不乐观。大部分普通民众对住房反向抵押养老保险仍持谨慎态度，作为承保方的保险公司，目前也仅有幸福人寿一家推出了相关产品。

究其原因，与“养儿防老”的传统观念依然是社会主流有关，绝大多数老人希望把房子留给孩子。同时，“以房养老”涉及金融业、社会保障、房地产等多个行业，相关政策的执行不仅需要顶层设计、统筹规划，更需要全社会的理解与认知。目前，我国大中城市的房价波动较大，导致保险公司与“以房养老”客户在房屋未来价格走势上出现认识差异，成为我国“以房养老”试点运行不畅的又一因素。

好的想法，需要好的落地机制。为此，国家应加快出台配套法律法规和政策措施，填补现有法律体系的空白，为“以房养老”提供更加适宜的发展空间。同时，政府也应积极了解保险公司在推行产品过程中遇到的难题，并切实加以解决。

从保险公司的角度来说，则应引进、吸收国际先进风险控制技术，提高精算定价能力，优化住房反向抵押养老保险产品，以解决产品量化、房屋价值估算、长寿风险防范等问题。也要结合我国市场的具体情况，开发设计出更加适宜的“以房养老”产品和服务。当然，民众保险意识淡薄也制约着“以房养老”的推动，保险公司要做好宣传。

总之，只有多方配合，“以房养老”才能达成政策推广的初衷。 （农村金融时报供稿）

众声

倪鹏飞
中国社科院城市与竞争力研究中心主任

警惕部分城市去库存不力

在新一轮“地王”潮下，应警惕部分城市仍然热衷土地开发、去库存不力。目前，三四线城市去库存的速度远低于一二线城市，投资和开工面积却远远高于一二线城市，消化的量赶不上新增的量，最终导致库存越积越多。在绝对供过于求的情况下，要推进供给侧结构性改革，增加教育、医疗等公共服务供给，通过鼓励农民工购房、调整针对新市民购房的信贷政策、建立购租并举的住房制度等刺激新需求入市，真正让新市民融入城市，在城市安家立业。

韩 雷
中国煤炭运销协会信息处副处长

煤炭市场走向“供紧需弱”

在大力推进供给侧结构性改革的背景下，下半年煤炭消费将继续下降，预计全年降速将快于去年。具体来说，在供给侧方面，下半年煤炭产量仍呈下降趋势，但随着煤价回升，“三西”地区煤矿复产或将增多，有助于抑制产量下滑空间，预计全年煤炭产量降幅为7%至8%。煤炭市场从“供需两弱”走向“供紧需弱”，煤炭企业将对价格恢复性上调。长期看，当前煤炭市场仍处于行业低谷震荡阶段。随着供给侧改革及基建等新增动能逐步释放，未来煤炭消费降速将逐步趋缓。

顾安忠
中国工业气体工业协会液化天然气分会秘书长

天然气需求潜力仍待挖掘

最近一两年间，我国天然气供需大环境发生了巨大变化，从原来的供应紧张变为供应宽松、有效需求不足。2015年，我国有将近200座LNG加工厂开工率不足50%。一直以来，天然气被当做传统能源和新能源之间的一种过渡能源。但近期召开的G20能源部长会议上，国内外权威人士一致把天然气定义为下一阶段的主体能源，对天然气的地位有了更高的定义。因此，我国需要大力发展天然气市场，进一步完善下游应用市场的基础设施配套建设，刺激有效需求。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超