聚集新兴产业 着眼“小而美”

福建分批推进特色小镇规划建设

本报讯 记者陈煜报道：福建省政府日前印发《关于开展特色小镇规划建设的指导意见》，要求通过3年到5年的培育创建，建成一批产业特色鲜明、体制机制灵活、人文气息浓厚、创业创新活力迸发、生态环境优美、多种功能融合的特色小镇。要求各地坚持特色为本、产业为根、精致宜居、双创载体、项目带动和企业主体，聚焦新一代信息技术、高端装备制造、节能环保、新材料、生物与新医药、海洋高新、旅游、互联网经济等新兴产业，兼顾工艺美术、纺织鞋服、茶叶、食品等传统特色产业，来规划创建特色小镇。

特色小镇是以某种产业或其一环节为基础，汇聚相关企业、机构和人员，形成有独特精神气质与文化风味的现代化群落。与建制镇和产业园区的“大而全”相比，特色小镇讲究“小而美”，往往以当地具有一定特色的产业或业态为基础，重视产业链上下游各要素的集聚，建设制度、政策的“小气候”，是规划面积为3平方公里左右的特色产业聚集区，是具有明确产业定位、文化内涵、兼具旅游和社区功能的发展空间平台。近年来，特色小镇建设逐渐兴起，并日益成为新兴服务业、新经济形态发展的新载体。

《指导意见》就强化要素保障、加大资金支持力度、给予人才扶持等方面提出了18条措施。在要素保障方面，《指导意见》提出优先满足特色小镇用地需求，对每个特色小镇各安排100亩用地指标，新增建设用地计划予以倾斜支持。在符合相关规划和不改变现有工业用地用途的前提下，对工矿厂房、仓储用房进行改建、扩建及利用地下空间，提高容积率的，可不再补缴土地价款差额。符合条件的建设项目优先列入省重点建设项目。《指导意见》提出加大对特色小镇建设的资金支持力度。对特色小镇给予债券和贴息支持，小镇范围内符合条件的项目，优先申报国家专项建设基金和相关专项资金，优先享受省级产业转型升级等相关专项资金补助或扶持政策，优先支持向政策性银行争取长期低息的融资贷款，给予特色小镇规划设计补助，支持特色小镇生活污水处理设施和生活垃圾处理收运设施建设。此外，给予人才扶持。福建将借鉴中关村国家自主创新示范区和福建自贸试验区做法，对特色小镇范围内的高端人才实行税收优惠和个税优惠政策，加大对高层次人才运营项目的担保支持。

改革开放以来，福建城镇化快速发展，城镇化率从13.7%提高到60.8%，年均提高1.35个百分点。然而在城镇化快速发展的同时，质量不高与风貌特色不鲜明的问题也日益突出。福建省发改委有关负责人表示，建设特色小镇，是经济新常态下加快区域创新发展、激发创新创业活力的新平台；是推进供给侧结构性改革，推动高端要素集聚、产业转型升级和历史文化传承的新举措；是推进项目建设、拉动有效投资的新引擎；是加快推进新型城镇化的新抓手。福建省将务实、分批推进特色小镇规划建设，各地可根据实际情况自愿申报，对各地申报创建特色小镇不平均分配名额，凡符合特色小镇内涵和质量要求的，纳入特色小镇创建名单。对纳入创建名单的特色小镇实行年度考核，连续两年未完成年度目标考核任务的，实行退出机制，下一年度起不再享受特色小镇相关扶持政策。建设期满后，完成规划建设目标、达到特色小镇标准要求的，经验收合格，报福建省政府审定命名为“福建省特色小镇”。

重庆差异化培育特色小镇

本报讯 记者陈特报道：重庆市政府日前发布《关于培育发展特色小镇的指导意见》，决定在具有较好城镇化基础和潜力的地区培育和发展一批特色小镇。根据《意见》，重庆力争在“十三五”期间建成30个左右在全国具有一定影响力的特色小镇示范点，推动形成一批产城融合、集约紧凑、生态良好、功能完善、管理高效的特色小镇，为深入推进新型城镇化提供有力支撑。

重庆将立足各功能区功能定位，遵循“产业跟着功能定位走，人口跟着产业走，建设用地跟着产业和人口走”思路，合理配置资源要素，突出发展重点，形成“一镇一景、一镇一业、一镇一韵”的差异化发展格局。《意见》提出，在重点领域方面，将依托历史人文资源和自然景观资源，结合地理区位特点，培育发展一批历史文化传承、民俗风情展示、健康养老养生、休闲度假、观光体验类特色旅游小镇；围绕特色农副产品加工、零部件加工制造、轻工纺织等劳动密集型产业培育发展一批特色产业小镇；围绕电子商务、文化创意、创新创业、商贸农贸等培育发展一批特色服务小镇。

此外，重庆市级层面集中规划、金融、财政、用地、人力资源等相关政策，支持发展若干特色小镇示范点。比如财政方面，重庆加大市级小城镇建设专项资金投入，调整优化市级中心镇专项建设资金，重点支持特色小镇示范点建设。对特色小镇示范点建设较好的区县（自治县）加大财政转移支付力度。旅游、扶贫、文化、农业、商贸、工业、市政、城乡建设、水利、科技、环保等市级行业主管部门，将特色小镇示范点经济社会发展纳入专项资金支持范围。

点评

新空间 新格局

喻 剑

特色小镇不是行政镇，也不是产业园区，它是集产业链、投资链、创新链、人才链、服务链于一体的创新创业生态系统，也是“产、城、人、文”四位一体有机结合的重要功能平台。

建设特色小镇，是经济新常态下推进供给侧结构性改革和新型城镇化的战略性选择，也是推动大众创业万众创新和加快区域创新发展的有效路径，有利于加快高端要素集聚、产业转型升级和历史文化传承。特色小镇，正在成为各地加快产业转型升级的新载体，推进项目建设拉动有效投资的新引擎。

多地成批建设特色小镇，是全局性的大手笔。当前我国城镇化率已达56.1%，“十三五”常住人口城镇化率将达到60%。但很多大城市被人口膨胀、资源紧缺、公共服务不足等城市病困扰；与此同时，部分小城镇因为投入有限供给不足，在公共服务、文化发展等方面与大城市的差距越拉越大。中央为此开出了“区域统筹”的良方——“十三五”期间建设19个城市群；加快特色镇发展，将有条件的县城和重点镇发展成为中小城市。“十三五”规划纲要明确提出，要“因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇”。

坚持企业主体、政府引导、市场化运作，特色小镇正在抒写新故事、拓展新空间、形成新格局。在上海、浙江、广东、福建、重庆……一批又一批宜居宜业的特色小镇正在神州大地迅速崛起、百花齐放。

上海金山朱泾镇——

老镇产业更新 转型动力强劲

本报记者 李治国

特色小城镇

短短一个月，上海远郊的金山朱泾镇就要迎来两批国外友人。美国科学院资深院士、Agena Bioscience公司大中华区副总裁……都准备在朱泾探讨“生命健康产业”的发展课题。

一座崭新的“活力小镇”，正在从生命健康产业里生长出来。

记者了解到，近年来朱泾镇已经走上了更新之路。在民生工程、城镇面貌、特色文化、产业发展、信息建设等方面积极作为，成效明显，使原本暮气沉沉的老县城重新焕发活力。

作为原金山县委、县政府所在地，朱泾镇自唐代建镇以来已有千年历史，作为原金山县治也有230年历史。如今，镇上有着以东林寺、五龙禅寺为核心的宗庙建筑群，以及西林街、广福街、南横街等老街，朱治、朱寅、船子和尚等文人名仕也留下了许多故事，金山农民画、朱泾黑陶、中元花灯等民间艺术远近驰名。

然而，随着金山区政府的搬迁、全区城镇规划体系的不断优化调整，以及整个郊区产业面临的转型升级，朱泾镇相比普通乡镇的优势逐渐消失，进而成为了一座包袱较重、活力较弱的老县城。一个“老”字，表现在人口结构、基础设施、百姓住房、公共服务、产业能级等方方面面。老县城要更新，必须得啃下一个个硬骨头。

新汇街，是金山朱泾镇的中心地段，也是一条有着百年历史的老街。曾经，这里危棚简屋拥挤，改造难度极大。2013年7月，朱泾镇成功启动了市郊首个棚户简屋大规模改造试点项目。从7月3日到10月3日，在3个月的签约期里，镇里班子成员分成15个工作组，一户户沟通，一家家走访。最终，签约率达到94.88%，远远超过项目准许开工的85%“红线”。曾蜗居在这里的215户居民，有了盼头。

上图 落照湾。 唐莉苹摄

右图 金山体育馆。 唐莉苹摄

2015年，803亩的朱泾新泾地块，被列入了全市11个生态环境综合整治重点区域。地块内涉及112家企业，有安全隐患154处、环境污染源171个，其中从事危废焚烧的万安水泥厂更是百姓投诉的热点。如今，在市、区、镇、村的各方努力下，万安水泥厂被成功关闭，803亩地块中的五违建筑得到整治，安全隐患和污染源也被全部清除，一部分整治后的地块还做好了绿化。

目前，朱泾镇已经把新泾地块列为城市更新的空间，并为此展开了相关规划和项目合作。该镇将与上海地产集团进行合作，将在5年内基本完成综合更新开发，将来这里会是一片集田园风光、工业遗址、传统里巷、时尚购物为一体的新市镇。

老县城里的社会治理，也插上了“智慧城市”的翅膀。目前，朱泾镇已经相继开通了“美丽朱泾零频道”“美丽朱泾手机APP”以及“今日朱泾”微信公众号，居民只要在家按一下电视遥控器、手机屏幕，足不出户就可以第一时间知道镇上的新闻资讯，还可以实现社区互动，如果有需求还可以寻找到相应的便民服务。在这个平台上，镇里还构建了政府窗口的“全透明”，努力做到“阳光政务”。如今，“老徐以案释法”“家有萌宝”“朱泾好人”等一大批朱泾镇自编自导自演的节目在电视频道播放，甚至还可以把镇上和社区里召开的大小会议直接进行同步直播，让每家每户都成为视频会议的“分会场”。

产业的更新，更是迫在眉睫。目前，朱泾镇初步形成了精密机械、节能环保、生命健康、汽车零部件4大产业的发展格局，其中生命健康产业被寄予厚望。

“生命健康，符合‘创新、协调、绿色、开放和共享’五大发展理念，也能满足人民群众的现实需求。”朱泾镇有关负责人介绍，多年来，朱泾镇在生命健康产业方面已具有一定基础，初步形成了医疗健康服务、医疗器械与健康装备制造、医药商贸与流通等在内的生命健康产业网络，吸引了10多家“生命健康”产业项目落户。如通过基因检测实现精准医疗的上海康黎医学检验所、上海最大的非营利性养老项目颐和苑等。

今后，朱泾镇将首先致力于健康城镇的打造，一方面注重生态维护和美丽村庄开发相结合，另一方面建立“互联网+养老地产+异地养老+居家养老”的智慧养老体系。其次，将勾勒出全新的产业脉络，比如在基因诊断领域，将引进国内外先进企业、科研机构、院士工作站等，并对接各大医院，同时打造“健康+”电子商务产业。另外，还将关注食品、农产品行业，形成“健康+食品+农业”产业等。

新农村建设

西藏新投运18个农村电网建设项目

本报讯 记者代玲报道：又一批农网建设项目日前先后在西藏拉萨市、日喀则市、阿里等地顺利带电运行，这标志着国家给西藏下达的18个新增农网建设任务全部完成，有效解决了上万户超过5万人的用电问题。“十三五”时期，西藏将进一步加大农村电网的改造升级力度，力争2017年底，完成由国家电网西藏电力有限公司承担的涉及西藏61县市区约3100个小城镇和中心村的电网改造升级，进一步解决和改善西藏全区过半人口安全可靠用电问题。

据悉，本次18个新增农网建设工程总投资12.5亿元，工程涉及西藏74个县市区中的15个。工程累计新建和改造110千伏变电站和35千伏变电站共计17座、10千伏配变98台，建设输电线路上千公里，有效解决和改善了1.1万余户超过5.1万人口的安全可靠用电问题。

稳定、经济、安全的电力供应是西藏全力推进脱贫攻坚的重要基础。长期以来，西藏农村电网基础薄弱，尽管西藏逐年加大了对农村电网的改造升级，依然有部分偏远县电网不够“坚强”，需要进一步提升电网质量。为此，近年来国家电网公司全力推进西藏特高压电网、中低压电网和统一电网建设，并在加快完善全区城市电网建设的同时，持续加大对农牧区电网建设的投入力度。

据统计，仅“十二五”期间，国家电网西藏电力有限公司就完成农村电网建设投资90.84亿元，使西藏主电网覆盖面积扩大到58个县，解决和改善了12万户、47万人的用电问题，全面解决了西藏主电网延伸覆盖范围内无电人口的用电问题。“十三五”期间，国家电网西藏电力有限公司将进一步加大农网建设投入力度，大力实施新一轮农村电网改造升级工程。

目前，西藏小城镇（中心村）电网改造升级工程已正式启动。通过该工程建设，截至2017年底，将进一步解决和改善全区162万人口用电问题，并使西藏小城镇和中心村农村电网供电可靠率提高到99.8%，农村综合电压合格率提高到97.9%。这对于西藏自治区加强供给侧结构性改革、补齐农村基础设施短板，加快推进城乡基本公共服务均等化具有重要意义。

甘肃实现农村动力电全覆盖

本报讯 记者陈发明、通讯员罗文姬报道：6月29日，记者从甘肃省电力公司获悉，6月底甘肃省精准扶贫三相动力电覆盖工程提前半年全面竣工，标志着甘肃全省实现农村三相动力电全覆盖。

动力电又称三相电，也叫做生产用电，电压为380伏。据了解，三相动力电覆盖工程是甘肃省委、省政府进一步加快农村地区群众脱贫致富步伐、深入实施扶贫攻坚行动的一项重要举措，也是甘肃“1+17”精准扶贫方案的一项重要专项方案。该工程主要是通过改造提升动力电已覆盖贫困村的供电能力、加快动力电未覆盖贫困村的电力基础设施建设，满足农村地区用电需求。2014年底，甘肃建档立卡的6220个贫困村、32135贫困自然村中，还有891个贫困行政村、2404个贫困自然村没有实现三项动力电覆盖。

为此，甘肃省在2015年初启动实施精准扶贫三相动力电覆盖工程，原计划用2年时间，在2016年底实现全省贫困自然村的动力电全通电。为了让贫困地区群众早日用上动力电，国网甘肃省电力公司加快工程进度，整整提前6个月完成了这项惠民工程。

三相动力电覆盖工程的实施，直接带动了农村地区农副产品加工、规模性养殖等产业的发展，切实改善了农村地区老百姓生产生活条件。国网甘肃省电力公司发展策划部专工李万伟介绍说，改造后的农村电网变电站电源布点和电网网架结构得到进一步优化，电网供电能力得到大幅提升，0.4千伏线路导线截面由16、25平方毫米提升至50、70平方毫米及以上，供电能力普遍提高3倍左右，电网抵御雷雨大风等自然灾害的能力得到进一步提高。同时，农村电气化水平得到大幅提升，满足了农村地区光伏扶贫项目接网以及居民生产生活用电的需求。

南宁将建乡镇卫生院急救示范点

本报讯 记者周晓骏 童政报道：为促进医疗急救网络体系建设，全面提升医疗急救水平，提高突发公共卫生事件应急救援能力，广西南宁市政府将社会医疗救援工作列入了为民办实事项目之中，今年将建设14个乡镇卫生院急救示范点，分别从救援车辆、车载设备等硬件配备及人员培训、急救流程完善等软件方面着手，全面推进基层卫生院医疗急救事业建设发展。

据了解，根据《2016年南宁市建设乡镇卫生院急救示范点工作实施方案》，14个示范点总投入资金1400万元，市财政与县区、开发区财政按1：1的比例承担。通过开展此项工作，达到“6个1”目标，即添置一批院前急救设备，配置一台具有抢救监护功能的救护车，培训一批基层卫生院急救业务骨干，升级一批急诊抢救治疗场所，健全一套院前急救管理规范、工作流程和规章制度，完善一个基层医疗机构急救网络。

据介绍，建设乡镇卫生院示范点，培训基层骨干医务人员，可提升乡镇卫生院的急诊急救能力，并纳入辖区内120调度系统，不断健全和完善乡镇级基层院前急救网络建设。同时，将以乡镇卫生院急救示范点为中心，将急救网络区域延伸至周边相邻的乡镇，更好地为当地及周边乡镇群众提供便捷、高效的院前急救服务。

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：1.00元 广告许可证：京西工商广字第8166号 广告部：58392178 发行部：58393115 昨日（北京）开印时间：3:15 印完时间：4:40 本报印刷厂印刷