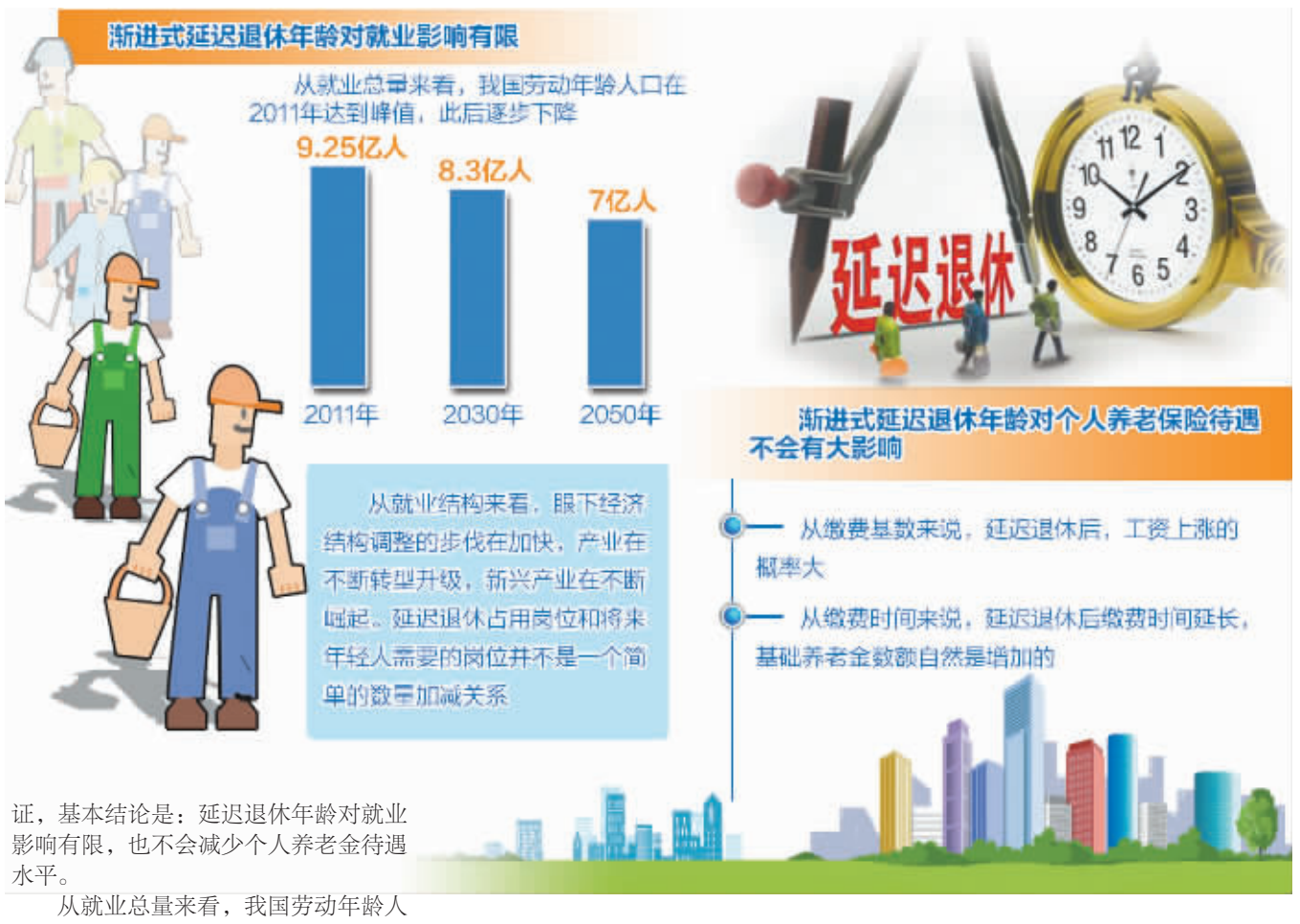
人社部回应社会关注热点——

延迟退休对就业和养老金影响有限

本报记者 韩秉志

视点

截至2015年底，我国60岁及以上老年人口数量达到2.2亿，占总人口比例的16.1%，可以说我国已经进入老龄化社会，且老龄化程度还在持续加剧。在这一大背景下，人社部用大量数据进行多方面分析和研究论证后得出结论，认为渐进式延迟退休年龄对就业影响有限，对个人养老保险待遇也不会有大的影响



7月22日，人力资源和社会保障部召开2016年二季度新闻发布会。人社部新闻发言人李忠就大学生就业、延迟退休、社保降费、养老金调整等近期社会关注的热点问题进行了回应。

高校毕业生签约率与去年持平

当前就业面临新情况、新问题。例如一些传统行业用人需求在持续下滑，一些行业企业减员压力比较大，特别是化解过剩产能和高校毕业生数量的压力比较大。

李忠表示，从高校毕业生就业情况来看，今年签约率和去年同期基本持平，高校毕业生就业形势总体稳定。此外，各地在积极稳妥推进化解过剩产能中的职工安置工作，部分已经启动的地区整体平稳。

“现在经济增长总体在合理区间，而且经济结构也在不断优化，下一步还会有新政策出台，重点关注重点就业人群就业。”李忠表示，对于全年完成1000万城镇新增就业目标充满信心。人社部将会在创业方面采取举措，加大职业培训力度，进一步关注就业和经济形势，防范风险，确保民生底线兜牢。

步入7月，高校毕业生开始集中进入劳动力市场，一些没有找到工作的毕业生还在继续找工作。对此，人社部将以统筹实施大学生就业促进计划和创业引领计划为抓手，采取综合措施，确保高校毕业生就业能够同去年水平相当。李忠透露，近期将下发关于鼓励高校毕业生到基层就业的文件，专门提出优惠政策和保障措施，让更多高校毕业生到基层去发挥作用，充实基层人力资源队伍。

延迟退休年龄对就业影响有限

针对延迟退休会挤占就业岗位这一社会关切的问题，李忠介绍说，人社部对延迟退休政策出台后对就业、社保的影响已经展开多方面深入分析和研究论证，基本结论是：延迟退休年龄对就业影响有限，也不会减少个人养老金待遇水平。

从就业总量来看，我国劳动年龄人口在2011年达到峰值的9.25亿，此后逐步下降。到2050年，劳动年龄人口预计会由2030年的8.3亿降至7亿左右。从长远看，必须着眼于整个人力资源开发，研究怎么样更加充分、更加有效地利用劳动力资源。“到时候不是找不到工作，而是有很多岗位需要人去干。”李忠说。

从就业结构来看，眼下经济结构调整的步伐在加快，产业在不断转型升级，新兴产业在不断崛起。延迟退休占用岗位和将来年轻人需要的岗位并不是一个简单的数量加减关系。“比如，制造业煤炭钢铁工人退休之后，新的年轻人就业，并不是要去那些岗位，可能是在以互联网为代表的新兴产业或者现代服务业的岗位中。从行业类型来看，并不是简单的延退的岗位就会影响到年轻人新的就业岗位。”李忠说。

对于延迟退休是否会影响养老金待遇的问题，李忠表示，养老金待遇包括基础养老金和个人账户养老金，总的计发办法是长缴长得、多缴多得。其中，基础养老金的确定有两个主要因素：一是缴费基数；二是缴费时间长短。从缴费基数来说，延迟退休后，工资上涨的概率大；从缴费时间来说，延迟退休后缴费时间延长，基础养老金数额自然是增加的。

从个人账户养老金来说，主要影响因素是个人缴存额和月除数（个人账户养老金计发月数），月除数随着年龄的增长而变小，越推迟退休，个人账户养老金的数额就越会增加。“总体来看，延迟退休年龄对个人养老保险待遇不会有大的影响。”李忠说。

此外，按照国务院关于阶段性降低社会保险费率的总体部署，目前在21个符合条件的省份中，已有17个省份出台了阶段性降低企业职工基本养老保险费率的方案。

“据测算，仅降低养老保险单位缴费率就能够降低企业成本约380亿元，失业保险部分能够降低企业成本约300亿元，加上去年降低工伤保险、失业保险和生育保险的费率政策，也有降低企业成本600亿元的效果。总体来说，能够降低企业成本约1200亿元。”李忠表示，下一步人社部将积极指导地方进一步做好降低费率相关工作，密切关注基金状况，确保基金能够可持续运行，特别是确保参保人员待遇不降低。

将尽快启动养老基金委托投资

今年上半年，我国社会保险基金收入大于支出。截至6月底，全国基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别为8.63亿人、6.93亿人、1.77亿人、2.14亿人、1.80亿人。1月至6月，5项社会保险基金总收入为2.44万亿元，同比增长10.7%；总支出为1.99万亿元，同比增长8.7%。

李忠表示，要做好2016年调整退休人员基本养老金工作，目前各地正在抓紧研究制定实施方案。下一步，将继续推进社会保障制度建设，研究制定养老保险制度改革总体方案及职工基础养老金全国统筹方案、完善个人账户政策、渐进式延迟退休年龄方案。同时，加快制定基本养老保险基金投资管理办法相关配套政策，尽快启动养老基金委托投资。

据介绍，目前已经有北京、河北、湖北、江西、内蒙古、新疆、天津、上海、重庆、山东、浙江、广东、宁夏、青海和新疆生产建设兵团等地把城乡居民基本医疗保险制度统一整合到人力资源社会保障部门。下一步将指导地方抓紧开展这项工作，没有整合的加紧整合，已经整合的进一步做好衔接工作，确保广大参保人员待遇在制度整合过程中不受影响。

链接

上半年六地区调整最低工资标准

平均增幅达11.1%

本报北京7月22日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部22日发布数据显示，今年前6个月，全国城镇新增就业717万人，二季度末城镇登记失业率为4.05%，上半年就业形势总体平稳。截至今年6月底，全国共有6个地区调整最低工资标准，平均增幅达到11.1%。

人社部新闻发言人李忠介绍说，二季度末，农村外出务工劳动力17509万人，同比增长0.4%，农村劳动力转移就业稳中略增。根据人社部对10省500个行政村的监测情况显示，二季度末500个行政村外出务工人员为29.7万人，同比增长1.2%。

截至6月底，全国共有6个地区调整最低工资标准，平均调整时间间隔为18.7个月，平均调增幅度为11.1%。其中，月最低工资标准最高的是上海的2190元，小时最低工资标准最高的是上海，为19元。此外，9个地区发布了工资指导线，基准线在8.5%左右。

热点点击

我国居民人均预期寿命逾76岁

比5年前提高1.51岁

本报讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委公布的2015年我国卫生和计划生育事业发展统计公报显示，我国居民健康水平不断提高，病人医药费用涨幅低于城乡居民人均收入增长，个人卫生支出比重下降。

统计公报显示，2015年我国居民人均预期寿命达到76.34岁，比2010年提高1.51岁。婴儿死亡率由2014年的8.9‰下降到2015年的8.1‰，孕产妇死亡率由21.7／10万下降到20.1／10万。

2015年，我国居民年均就诊5.6次，年住院率15.3人。根据统计数据，按可比价格计算，2015年公立医院次均门诊费用上涨4.7%；人均住院费用上涨5.1%；乡镇卫生院门诊和住院费用分别上涨4.2%和6.1%。病人费用涨幅低于城乡居民人均收入增长速度。同时，我国个人卫生支出比重继续下降。根据全国卫生总费用初步核算，2015年全国卫生总费用40587.7亿元，其中个人卫生支出占比29.97%，比去年下降2.02个百分点，实现了个人卫生支出比重降到30%以下的“十二五”规划目标。

上半年网购投诉增长66.2%

查处经济违法违章案件23.5万件

本报北京7月22日讯 记者余颖报道：今年上半年，全国工商和市场监管部门共受理消费者诉求385万件，增长5.5%。其中，消费者投诉77.2万件，增长30.4%，成功调解消费纠纷51.5万件，争议金额19亿元，为消费者挽回经济损失8.7亿元。

随着我国服务业的快速发展，相关投诉量也持续增长，服务投诉增速持续高于商品投诉增速，服务投诉34.9万件，增长37.7%。商品投诉42.3万件，增长24.9%。

在服务投诉中，网络购物投诉量最多且增长最快。今年上半年，全国工商系统共受理网络购物投诉10.1万件，增长66.2%。从消费者投诉内容看，质量问题、合同问题、售后服务问题投诉数量分列前三位。同时，广告问题和安全问题投诉显著增长，分别达235.6%和107.8%。

从地区来看，消费投诉主要集中在发达地区。全国受理消费者投诉数量前三位的是广东、浙江和湖北，三个地区合计30万件，占投诉总量的38.8%。工商总局新闻发言人于法昌分析，这些经济发达地区投诉量高的主要原因是消费规模和网民规模均较大，网民维权意识也较强，在互联网上反馈的消费问题较其他地区高。

此外，上半年全国工商和市场监管部门共查处各类经济违法违章案件23.5万件，比上年同期增长2.0%，案值24.7亿元，下降29.5%。

微聚焦

支付宝再次“不给力”

第三方支付仍需“补短板”

本报记者 陈 静

7月22日上午，部分地区用户发现支付宝出现故障，转账时出现“网络不给力，请稍后再试”的提示，同时无法进行线上线下购物支付。

支付宝官方紧急回应称：“今天上午10时多，支付宝在华南的一处机房出现故障，我们的技术团队紧急将业务逐步切流到其他机房，过程中影响到了部分用户对部分功能的使用。”同时表示用户的资金和信息安全不会受到任何影响。

实际上，这已经不是支付宝第一次“不给力”了，去年5月，由于杭州光缆被挖断，支付宝同样出现了大规模瘫痪，用户无法登录账户、无法支付转账。随后在去年“双11”期间，阿里巴巴表示自己以实现交易和支付的“异地多活”，以应对故障。阿里巴巴技术保障部研究员毕玄当时介绍说：“这就像为空中飞行的飞机更换引擎，不仅不能影响飞行，飞机上的乘客也不能有感觉。”蚂蚁金服品牌与公众沟通部资深总监陈亮告诉《经济日报》记者，支付宝故障并没能实现“无感切换”，其中一个主要原因是因为每天上午10点正好是电商购物的最高峰时段，切换起来难度更高，确实对一部分用户体验造成了一定影响。

然而，和以往支付宝故障只是暂时影响网购不同，移动支付的迅猛发展，让不少已经习惯不带钱包只带手机的用户感到了“尴尬”，网友“明天也许更美好”说：“上午去711买了几十块钱的零食和饮料，结果发现没法付账，身上一分钱都没有，只好放下商品回办公室拿钱，场面尴尬。”不少用户也因此表示，对互联网支付的“靠谱”程度产生了怀疑，北京白领胡可可表示：“公司有同事要买火车票，硬是付不出钱，眼看最想买的那趟车卖完了票。这不是耽误事吗？”

而业内人士则表示，此次支付宝故障，其实体现出第三方支付公司的灾备能力仍有“短板”，一位不愿透露姓名的国有银行技术保障人员表示，金融行业的灾备能力要求远高于其他行业，一般情况下，最重要的机房甚至会接不同运营商的网络线路和不同电力提供商的电源，以避免宕机，即使真的出现全机房宕机，也应该有服务故障后的自动切换机制。只要影响到客户使用，就证明你的灾备能力并不充分。不过他也坦言，“支付宝需要处理的订单数远高于银行，所幸这次没有发生用户资金安全方面的损失”。

未来一段时间，全国房地产开发投资增速将继续出现回落——

楼市应在防过快上涨与去库存间寻求平衡

本报记者 亢 舒

新闻深一度

房地产市场的火热推动了信贷规模的激增，而信贷规模的增加又反过来继续刺激了房地产市场，使得大量“地王”得以滋生

下半年我国房地产目标，一是抑制一线、二线城市房价过快上涨；二是进一步加快去库存，在抑制房价过快上涨和去库存之间取得平衡

上半年，房地产市场在一些热点城市出现了明显上涨，市场普遍认为，信贷规模的大量增加，是楼市火热的重要原因。下半年，信贷规模会否调整？房地产市场又将何去何从？

恒丰银行研究院研究员蔡浩说，2016年上半年新增人民币贷款7.53万亿元，较去年同期多增约1万亿元。在非金融企业贷款与机关团体贷款与去年基本一致的情况下，这多增的1万亿贷款全部来自住户部门，从期限来看，全部来自于中长期贷款，而住户部门的中长期贷款主要是由房贷构成的。蔡浩认为，可以理解为是房地产市场的火热推动了信贷规模的激增，而信贷规模的增加又反过来继续刺激了房地产市场，使得大量“地王”得以滋生。

财经评论员马光远认为，二季度特别是5月份以来，货币政策有明显收紧的趋势，下半年出现明显放松的可能性仍然比较小。

中国人民大学重阳金融研究院客座研究员董希淼认为，按照历年的惯例，上半年信贷增长较下半年为多。如果按照此前社科院蓝皮书的预计，今年新增信贷增速会达到20%，则今年新增信贷将达到14万亿元，也就是说下半年还有6.5万亿元左右的信贷投放量，这仍将创下历年同期最高。我国楼市能否快速降温，信贷支持只是一个方面，从历史来看，更为重要的是民众的预期。目前情况下，M1增速长期高于M2，表明市场的投机和交易需求高涨，楼市可能会在调控之下趋于平稳。

楼市未来一段时间的走势，还可以从已经出现的一些趋势性变化中辨别方向。

首先，全国房地产开发投资增速出现回落。数据显示，今年以来，全国房地产开发投资增速出现明显增长，这表明开发商的积极性十分高涨。这一数据至今年4月份达到顶峰，今年1月至4月，房地产开发投资增速同比增长7.2%，1月至5月和1月至6月的增速分别是7.0%和6.1%，回落趋势较为明显。

其次，商品房销售面积和销售额回落。上半年销售面积和销售额的峰值同样在4月份，1月至4月，全国商品房销售面积和销售额分别同比增长36.5%和55.9%，而1月至6月，这两个数据分别为27.9%和42.1%，均出现了回落。

同时，房地产开发企业到位资金也出现微降。1月至6月，房地产开发企业到位资金同比增长15.6%，增速比1月至5月份回落1.2个百分点。其中，利用外资66亿元，下降63.2%。

此外，70个大中城市房价涨势继续放缓。国家统计局城市司高级统计师刘建伟分析称，6月份70个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格环比上涨城市个数均继续减少，涨幅继续收窄。

对于下半年的房地产市场，董希淼认为，从基本面来看，资产价格的上涨不能长期脱离于实体经济，否则就可能不断积累金融风险。资产价格快速上涨容易带动其他原材料乃至物价指数的上涨，这会导致相关部门在实施货币政策时出现两难的局面。

在马光远看来，下半年我国房地产的目标，一是抑制一线、二线城市房价过快上涨；二是进一步加快去库存，应该在抑制房价过快上涨和去库存之间取得平衡。

本版编辑 郭存举 李 瞳