

把家建在花园里

——内蒙古包头市坚持“一张蓝图绘到底”提升城市建管质量

本报记者 陈力



是把花园建在城市里，还是把城市建在花园里？这是个问题。

内蒙古包头市统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性，形成了“三个组团、带状布局、公园棋布、绿网相连”的城市格局，荣获联合国人居奖，被先后评为国家园林城市、国家森林城市、国家卫生城市和全国文明城市。显然，包头的答案是后者。

高起点规划

“在朋友圈里，我们包头人参加户外活动往往是最多的”，微信名为“走出去看世界”的包头市摄影爱好者裴先生与记者微信聊天，“本来是考虑去哪里旅游，有朋友劝我先把包头美景拍完再说，结果就走不出去了——包头独有城中草原、城中湿地，鸟类就达17目48科200多种，我3年都没有拍完”。

像裴先生一样，包头市民对城市充满自豪。“这种自豪感源自建国初期包头的规划”，包头市规划局副局长王惠维在城市规划馆现场讲解，“1955年第一版《包头市总体规划》翻开老城建新城，确立了‘一市两城、带状组团、干道相通、绿色相连’的城市结构。如今许多普通市民都知道包头的规划是中苏专家的共同智慧，写入了前苏联的教科书，包头是当时唯一一个由中央批准城市规划的城市”。

“一五”期间，国家156个重点项目有6个放在了包头。这6个项目里既有民品，又有军品，对于年轻的共和国意义非凡。怎样建设包头，自然获得了中央的高度重视。时任国家城市建设总局局长万里亲自参与，时任中共中央华北局常委刘澜涛担任包头建委主任，苏联专家穆欣、巴拉金参与指导，中国城市规划设计专家赵师愈等3位规划师参加设计，共同编制了包头城市规划。1955年11月19日“中央发电纸”记载，“中央原则同意包头城市规划方案”。对于组团发展的新理念，董必武同志专门赋诗：“包头新建市，非把旧城增。钢铁开基地，街衢合准绳。”

60多年来，包头市历经1955年版、1994年版、2000年版、2011年版四版规划修编，历届班子高度重视规划刚性，加强专项规划编制，实现控制性规划全覆盖，真正做到“一张蓝图绘到底”。

高标准建设

规划是龙头，建设是基础。包头市城建委副主任翁占明带领记者感受包头的“百里绿道”，风景令人目不暇接。“我在包头城建系统工作几十年的体会是，好的建设能反过来辅助规划，就像演员的二度创作会提升剧本一样。”

这是一条串联起八一公园、劳动公园、赛罕塔拉城中草原、奥林匹克公园、



美丽的赛罕塔拉草原装点着包头市。

(资料图片)

市民公园等公园绿地形成的自西向东绿树相连、绵延百里的道路，是一条既适宜道路通行又适宜慢行休闲的林荫大道。翁占明告诉记者，实施赛罕塔拉城中草原升级工程时，既按照海绵城市建设要求把雨水排到这里，还滋润了城中草原，建设了休闲场所，入夏后每天有2万多居民在这里骑车和散步。建设“百里绿道”，既没有破坏城市的绿色资源，还使居民由“远观森林”到“进入森林”。

“十二五”期间，包头以建设生态宜居城市为抓手，累计投入435亿元，强力推进道路建设、水电气热管网配套、河道整治等基础设施改造等项目。其中，实施了98条道路新建改造工程，使人均道路达到16平方米。实施了263个老旧小区整体改造及燃煤供热锅炉拆并工作，集中供热普及率提高到97%。努力改善人居环境，全市已建设公园25个、广场39个、景点89个，其中面积超过一万平方米的绿地34处，基本上把包头建成了依山傍水、森林围城、处处见绿、呦呦鹿鸣的大公园。包头还举全市之力启动北梁棚户区改造工程，拆除房屋面积430万平方米，建成了150多万平方米异地安置住宅，打造以召梁传统建筑风貌为核心的新北梁，被住房城乡建设部命名为“全国棚户区改造示范城市”。

2015年4月，在财政部、住房城乡建设部组织的地下综合管廊试点城市评审中，包头市以第一名的成绩入选。包头计划投资18.1亿元建设综合管廊26.4公里，其中一期5.8公里，投资4亿元，现已建成投入运营；二期投资8.1亿元，建设11.5公里，已全面开工。

高效能管理

盛夏时节，许多城市迎来烧烤摊儿困扰，要么浓烟滚滚一片狼藉，要么彻底

取缔一片冷清。包头的“夏日休闲”有了前置条件：允许夜市烧烤，但定时间、定路段、定面积，统一地毯、统一垃圾桶，店内经营、店外作业。

“打造和谐城管品牌，我们一直在努力”，包头市城市管理行政执法局副局长刘忠义举例，“对于修车修表修鞋的‘三小行业’，我们出资为从业者配备了统一标识的围挡和三轮车。我们总是在‘有市无场’的地方想办法，在不影响市容和交通的地方搭棚，为小贩们遮风挡雨”。

作为文明城市，包头的城市管理更加突出示范引领。五年来，创建了钢铁大街等29条示范街，共整治广告店招牌匾37134块近20万平方米，改造沿街建筑立面260万平方米。环卫方面，市直6条道路实现16小时持续清扫保洁作业，

机扫率达100%，其他街道的机扫率达40%以上。新建公厕376座，垃圾中转站31座，添置果皮箱6800多个。

2015年，包头市组建了市城管委，启动了“城市建设规模和管理效率发展相匹配”的数字化城市管理新模式。搭建了以市执法局为中心的城市管理监督指挥平台，建立12319热线、部门移送、来信来访、媒体监督、门户网站和微信公众平台等11种受理方式，同时与网格巡查员终端、视频监控相结合，既对接公安部门已建成的“平安城市”视频资源，又根据城市管理的实际需要进行特色功能拓展，包括户外广告管理系统、渣土运输管理系统、工地监督管理系统、市容环卫监督管理系统，高效完成“案件受理、指挥调度、处理反馈、考评监督”闭环，实现城市管理流程再造。

点评

与天和 与地和 与人

晨砺

城市工作中的与天和、与地和、与人，说白了就是尊重自然规律、经济规律和社会规律。

中央提出，“统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性”“统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作的全局性”“统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展的持续性”“统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性”。这些城市发展规律，就是城市适应自然规律、经济规律和社会规律的产物。

“与自然讲和”，已经被越来越多的人接受。减少城市决策者违法违规干预城市规划、建设和管理，杜绝“一个书记一座城，一个市长一新区”现象，核心

的问题还是与人和。与优秀的古人讲和，城市就能留下文脉；与国际专家讲和，城市就能兼容并蓄同时避免媚洋求怪；与前任讲和，城市管理者就能“一张蓝图绘到底”；与市民讲和，城市就能为老百姓衣食住行、生老病死、安居乐业提供精细服务。

包头城市工作系统性的提高，得益于科学谋划了城市“成长坐标”，大力强健了城市“骨肉之躯”，有效贯通了城市“血脉之源”，同时实现了规划、建设、管理的“三位一体”。阅读包头，留给人们深刻印象的是，当年的“中央批准”“中苏合作”赋予了规划的科学性和前瞻性，使城市刚性增强。“开放透明”“人人参与”提升了建设和管理水平，为城市增添了温度和气度。

煤铁起家谋求逆势上扬 工业城市要摘污染帽子

河北武安：转型对路 发展出彩

本报记者 雷汉发 通讯员 王海波

态、引领新常态，不能惊慌失措，也不能按部就班，必须以二次创业为统领，立足武安，登高望远，通过推进钢铁企业退城进园、减量重组，改造提升传统产业；通过开放培育、创新驱动，发展壮大新兴产业。”武安市委书记张臣良对未来充满了信心。

堵死规模扩张之路

“对武安来说，调结构并不是谈‘钢’色变、抛钢舍铁、另起炉灶，当前武安的结构矛盾既在于‘一钢独大’，更在于‘大而不强’，也就是说问题并不在钢铁业本身，而在于没有把其做精做强。”武安市市长魏雪生说。为此，该市摒弃以量为首的老路，突出质量效益。

作为“当家吃饭”的钢铁业，首先大力化解过剩产能。仅近两年就压减生铁产能338万吨、粗钢产能105万吨。其次是大力实施“精钢”战略，力促产品向高端提升、终端延伸。该市相继建成龙凤山高纯生铁等一批“高、优、特”项目，培育出6家“中国500强”。第三是在产业上实施整体提升。在河北省政府主推的四个钢铁企业搬迁改造项目中，武安就占了两个，分别是太行钢铁、冀南钢铁，总投资达320多亿元。该市也以这两个钢铁退城进园升级改造项目实施为契机，推动武安钢铁

抓好污染治理之路

“工业城市”不是“污染城市”的代名词，只要潜下心来做环保，就能实现集约、清洁发展。这几年，该市抓大企业达标排放，本着“深度治理、提标升级”，对重点企业逐一制定环保提升路线图。仅2013年以来就投入41.1亿元，实现了钢铁烧结机脱硫及旁路拆除、水泥窑炉脱硝、燃煤电厂脱硫脱硝“三个全覆盖”。

对中小企业取缔整治，本着“疏堵结合、标本兼治”，对全市18个行业1300多家工业企业逐一制定标准、分类整治，近3年累计取缔污染小企业1100多家，使“小企业、大污染”问题得到有效解决。

废弃物循环利用，本着“变废为宝、资源循环”，该市在企业内部着力构建起“水体、能量、尾气、固体废物”4条循环链，其中仅利用余热、余热等就建成发电机组87台(套)、总装机容量905兆瓦，占全市用电量的40%。

走上生态改善之路

近年来，该市把区域生态环境改善摆上前所未有的重要位置。在城区，先后建成30多个游园广场，6个千亩森林公园，使城区绿地突破2万亩，绿化覆盖率增至50%。现正加紧建设长45公里、总面积3.5万亩的环境防护林带，力争实现“环境造林连成片、绿色廊道不断线”，逐步将“企业围城”变为“森林围城”。他们还积极谋划恢复“河、湖、山、城贯通”的生态水网体系。同时实施了荒山、道路、城市、乡村等“八大造林工程”，目前武安成规模林地达到80万亩，在河北省率先实现“一人一亩林”。

为了解决绿化资金问题，武安市通过给予冠名权、“以奖代补”等奖励办法，率先探索建立了“一企绿化一荒山”“大户包山”等市场化造林模式，先后培育出1000亩以上造林大户213个，5000亩以上大户42个，区域生态环境明显改善。

大城小事

老

我的老家是山东潍坊的一座县级市，有着古老的历史。离开老家前在农村生活的那段岁月里，一共就去过两次县城，印象深刻的一处是南门，另一处是荷花桥。

18岁那年，我参军去了山西，在部队服役了整整20年。记得有一年冬天回家探亲，在县城火车站下车时正赶上大雪，哥哥赶到火车站接上了我。我俩在县城有名的红光照相馆附近的一家小旅社住了一晚上，第二天才返回家。当年的点点滴滴，如今都变成了记忆。

石志新

眨眼间，转业到地方工作也近16年了。30多年来，每次回老家来去匆匆，都要在县城下火车，然后换乘汽车回村里。有一次，正赶上外甥女婿休假，他用私家车拉着我在县城里转悠。

在车里，外甥女婿一个劲地问我，愿意去哪里玩。我想了想说，还是到南门、荷花桥看看吧！这两处都是老城有名的城址，外甥女婿虽然在城里也生活了十几年了，对这两处也只是听父辈们说过，他拉着我在城里转悠了好长时间也没找到。问了几个当地老人才知道，荷花桥十几年前就因城区改造不见了踪影，原有的护城河也寻不到当年“映日荷花别样红”的景象了，南门遗址早已破得不成样子，鲜有人问津了。后来我又提出去看看红光照相馆一带，外甥女婿说，“别去了，这个我知道，那边早就拆除后建成了一座大酒店”。

这些年，随着城区不断开发、改造、扩建，现代化的小区建起了不少，高楼大厦也越来越多。但在不少地方，承载着文化传承的老城区的历史痕迹却越来越少了，有许多早已荡然无存。千篇一律的城市建筑以及大拆大建，使城市失去了个性，这无疑有些令人遗憾。

老城区的城市旧址是一座城里的文化符号，是数代人的记忆，如果都没了，那些在外打拼的游子们就越来越记不住家乡城市的样子。在推进现代化城市建设的过程中，呼吁有关部门千万不要忘了保护好这些老城区历史的痕迹。

江西玉山：

规划建设世界级台球城

本报记者 刘瑾

7月25日至31日，“汉腾汽车”2016斯诺克世界公开赛将在江西玉山举行。在此之前，该县已成功举办过两届中式台球世锦赛。一个名不见经传的小地方，何以得到国内和国际赛事的连续垂青？

2014年，国务院颁布了《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》，旨在进一步加快发展体育产业促进体育消费，培育新经济增长点，改革取消商业性赛事和群众性赛事审批。投资体育产业、举办重大赛事活动，正日益成为城市发展新的方向和突破口。玉山抓住这一机遇，率先与星牌球桌建立合作，共同承办了首届中式台球世锦赛。

双方以体育文化为核心、以台球产业为标志，通过引进国际、国内高端赛事和建设“星牌台球产业园”“中国台球电子商务中心”“国际台球文化广场”等项目，形成由台球赛事、文化创意、教育培训、产品研发、历史博览组成的文化产业综合体，将玉山打造成世界级的台球文化交流中心。

在体育产业蓬勃发展的今天，发展体育产业，就要形成自己的优势和特色，制定适合自身、切实可行的规划策略。

玉山根据自身条件优化当地产业布局，积极拓展新业态，建立健全行业协同发展机制，用世界级的经济发展眼光、世界级的产业融合理念、世界级的斯诺克大赛，构成一个群众体育与竞技体育结合、体育与旅游、制造等多个产业相互促进融合的城市服务、经济发展生态圈，走出一条追求融合创新、高效协同，站在“台球体育”肩膀上的发展新思路。一个世界级台球城市已在玉山初见端倪。

这样的一个城市体育服务综合体，也正是两项大赛垂青玉山的主因。即将鸣锣开打的2016斯诺克世界公开赛恰是用来测试玉山的实力，展示一个新的、有影响力的城市形象的最佳秀场。

玉山县委书记郑晓春表示，通过体育产业的发展，玉山未来不仅能获得经济效益、民生效益和社会效益，还能够把健康休闲等产业发展好。

趵突泉畔 大碗茶香



炎炎夏日，酷暑难耐。一些山东济南市民近期发现，已淡出多年的“老济南大碗茶”再次现身趵突泉畔，虽用泉水冲泡每碗却只要2元钱。中外游客在泉旁之余休闲品茗，浓郁的齐鲁风情和泉水文化特色成为一道风景。图为趵突泉公园藤架下的“老济南大碗茶”。刘鑫雨摄



资源型城市由于经济内生动力不足，在市场低迷及资源枯竭时容易发生经济滑坡。但以煤铁资源起家的河北省武安市却做到了逆势上扬。2015年实现地区生产总值600.1亿元，财政总收入达57.8亿元，在最新公布的“全国工业百强县(市)”中位列第38位，在中原经济区5省30市276个县(市、区)中位列第1位。武安能有此优异的业绩，得益于这座城市的转型。

丰富的煤铁资源、悠久的冶炼历史，使武安自古就与钢铁结下“不解之缘”，采矿业历史可追溯至战国。武安充分发挥比较优势，积极参与区域分工，形成了以钢铁为支撑的县域经济体系。这种产业结构在推动经济快速发展的同时，也带来了诸多考验与压力。比如存在资源保有量的压力、经济增长的压力、环保治理的压力、调整转型的压力，等等。解决这一系列问题的“总钥匙”，是转型升级。

“作为传统资源大县(市)，适应新常态”