



## 习近平在东西部扶贫协作座谈会上强调 认清形势聚焦精准深化帮扶确保实效 切实做好新形势下东西部扶贫协作工作

新华社银川7月21日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平20日在银川主持召开东西部扶贫协作座谈会并发表重要讲话。他强调,东西部扶贫协作和对口支援,是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略,是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局,是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措,必须认清形势、聚焦精准、深化帮扶、确保实效,切实提高工作水平,全面打赢脱贫攻坚战。

习近平在宁夏调研期间专门召开这次座谈会。参加座谈会的有北京、天津、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和大连、苏州、杭州、宁波、厦门、青岛、广州、深圳、珠海等有帮扶任务的东部9个省市和9个城市的党委书记,内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等接受帮扶的西部12个省区市的党委书记,京津冀协同发展对口帮扶的河北省委书记,中央和国家机关有关部门负责同志。

座谈会上,福建省委书记尤权、宁夏回族自治区党委书记李建华介绍闽宁扶贫协作情况,上海市委书记韩正、四川省委书记王东明、新疆维吾尔自治区党委书记张春贤、深圳市委书记马兴瑞先后发言。他们结合实际,就东西部扶贫协作和对口支援介绍了情况,谈了意见和建议。

习近平边听边记,不时同他们讨论交流。在听取大家发言后,习近平发表重要讲话。

习近平指出,组织东部地区支援西部地区20年来,党中央不断加大工作力度,形成了多层次、多形式、全方位的扶贫协作和对口支援格局,使区域发展差距扩大的趋势得到逐步扭转,西部贫困地区、革命老区扶贫开发取得重大进展。在西部地区城乡居民收入大幅提高、基础设施显著改善、综合实力明显增强的同时,国家区域发展总体战略得到有效实施,区域发展协调性增强,开创了优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢的良好局面。这在世界上只有我们党和国家能够做到,充分彰显了我们的政治优势和制度优势。东西部扶贫协作和对口支援必须长期坚持下去。

习近平强调,西部地区特别是民族地区、边疆地区、革命老区、连片特困地区贫困程度深、扶贫成本高、脱贫难度大,是脱贫攻坚的短板,进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作,必须采取系统的政策和措施。他为此提出4点要求。

第一,提高认识,加强领导。西部地区要增强紧迫感和主动性,不以事艰而不为,不以任重而畏缩,倒排工期、落实责任,抓紧施工、强力推进。东部地区要增强责任感和大局意识,下更大



7月20日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在银川主持召开东西部扶贫协作座谈会并发表重要讲话。  
新华社记者 李 涛摄

气力帮助西部地区打赢脱贫攻坚战。双方党政主要负责同志要亲力亲为推动工作,把实现西部地区现行标准下的农村贫困人口如期脱贫作为主要目标,加大组织实施力度。要坚持精准扶贫、精准脱贫,把帮扶资金和项目重点向贫困村、贫困群众倾斜,扶到点上、扶到根上。要加大投入力度,东部地区根据财力增长情况,逐步增加对口帮扶财政投入;西部地区整合用好扶贫协作和对口支援等各类资源,聚焦脱贫攻坚。

第二,完善结对,深化帮扶。要着眼于任务的适当平衡,完善省际结对关系。在此基础上,实施“携手奔小康”行动,着力推动县与县精准对接,还可以探索乡镇、行政村之间结对帮扶。要动员东部地区各级党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织、各界人士等积极参与脱贫攻坚工作。要加大产业带动扶贫工作力度,着力增强贫困地区自我发展能力。推进东部产业向西部梯度转移,要把握好供需关系,让市场说话,实现互利共赢、共同发展。要把东西部产业合作、优势互补作为深化供给侧结构性改革的新课题,大胆探索新路。在科技创新上,西部地区要不求所有、但求所用,东部地区要舍得拿出真技术支持西部地区。

第三,明确重点,精准聚焦。产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持都要瞄准建档立卡贫困人口脱贫精准发

力。要着眼于增加就业,建立和完善劳务输出对接机制,提高劳务输出脱贫的组织化程度。要在发展经济的基础上,向教育、文化、卫生、科技等领域合作拓展。要继续发挥互派干部等方面的好经验、好做法,促进观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。要加大对西部地区干部特别是基层干部、贫困村致富带头人的培训力度,打造一支留得住、能战斗、带不走的人才队伍。

第四,加强考核,确保成效。要用严格的制度来要求和监督,抓紧制定考核评价指标。要突出目标导向、结果导向,不仅要看出了多少钱、派了多少人、给了多少支持,更要看脱贫的实际成效。西部地区是脱贫攻坚的责任主体,也要纳入考核范围。

习近平指出,扶贫开发到了攻克最后堡垒的阶段,所面对的多数是贫中之贫、困中之困,需要以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措抓工作。要坚持时间服从质量,科学确定脱贫时间,不搞层层加码。要真扶贫、扶真贫、真脱贫。

习近平强调,抓工作,要有雄心壮志,更要有科学态度。一是领导工作要实,做到谋划实、推进实、作风实,求真务实,真抓实干。二是任务责任要实,做到分工实、责任实、追责实,分工明确,责任明确,履责激励,失责追究。三是资金保障要实,做到投入实、资金实、

到位实,精打细算,用活用好,用在关键,用出效益。四是督查验收要实,做到制度实、规则实、监督实,加强检查,严格验收,既不拖延,也不虚报。

习近平指出,脱贫攻坚是干出来的,靠的是广大干部群众齐心干。贫困地区要激发走出贫困的志向和内生动力,以更加振奋的精神状态、更加扎实的工作作风,自力更生、艰苦奋斗,凝聚起打赢脱贫攻坚战的强大力量。要组织和动员有志于为党和人民建功立业、做一番作为的干部到西部地区来,努力在艰苦条件下、在攻坚克难中使自己成长为可以担当重任、能打硬仗的高素质干部。

会前,与会同志分组现场考察了闽宁扶贫协作的情况。1996年,中央确定福建对口帮扶宁夏。20年来,闽宁双方建立联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与的扶贫协作机制。双方坚持把扶贫开发作为重心,把产业协作扶贫作为关键,把生态环境改造作为基础,把激发内生动力作为根本,一年一度对口扶贫协作联席会议从未间断,一批又一批援宁干部真心奉献,数以万计的闽商在宁创新创业,几百万宁夏贫困群众在福建稳定就业,为推动宁夏经济社会发展发挥了重要作用。

王沪宁、汪洋、栗战书以及中央和国家机关有关部门负责同志参加座谈会。

御风浪、战胜挑战。

责任重于泰山,最大的责任就是保护人民群众的生命财产安全。山洪、泥石流灾害已成为汛期严重威胁群众生命财产安全的灾害形态,要加强应急值守,采取巡查、巡测等多种手段,严密防范山洪、滑坡、泥石流等次生灾害。要及时组织危险区域人员转移,抓紧转移可能运用的蓄滞洪区、低洼危险地区、可能淹没区内人员,做好人员避险安置工作。与此同时,还要强化对工矿企业、旅游景区、农家乐等人员聚集区的防汛安全管理。(更多报道见第三版)

## 贯彻责任担当 全力防汛抗洪

本报评论员

近日,习近平总书记就做好当前防汛抗洪抢险救灾工作明确提出6点要求,强调各有关地区、部门和单位要进一步行动起来,强化措施,落实责任。

今年入夏以来,我国气候十分异常,南方频繁发生强降雨过程,北方一些地区也遭遇罕见暴雨,部分地区出现了严重的洪涝灾害。党中央高度重视防汛抗洪抢险救灾工作,各有关部门和单位密切配合、通力合作,防汛抗洪抢险救灾工作取得了重要阶段性成果。但也要看到,受冷暖空气共同影响,雨区出现“北抬东移”,不少地方将有暴雨、局部有大

暴雨,防大汛、抗大洪、抢大险的任务仍非常艰巨,必须做好迎接更大挑战的准备,把防汛抗洪责任制贯穿始终,筑牢防汛抗洪抢险救灾的铜墙铁壁,力争最大程度减少损失。

贯彻责任担当,全力防汛抗洪。各级党委和政府要敢于担当,从科学精准预测预报,到突出防御重点、全力保障人员安全,再到强化军民联防联动机制,抓紧谋划灾后水利建设,每个环节都要强化责任。各级领导干部特别是主要领导干部要靠前指挥,各有关地方、部门和单位要各司其职,做到防汛抗洪抢险救灾

的每个细节都有人管、有人盯、有人负责;广大党员要充分发挥先锋模范作用,冲锋在前、担当在先,以实际行动践行党旗下的铿锵誓言。

落实好防汛抗洪责任制,还要加强统筹协调工作。在暴雨面前、在繁重任务面前,各有关地区、部门和单位不能乱了阵脚,要树立全国一盘棋思想,统筹好上下游、左右岸、干支流防汛,加强薄弱环节防范。要统筹做好抢险队伍、群众转移安置、物料等组织落实工作。做好防汛抗洪抢险救灾工作是一场硬仗。只有科学统筹协调、精准施策,才能更好抵

新华社北京7月21日电 近日,中共中央、国务院、中央军委印发了《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》(以下简称《意见》)。《意见》着眼国家安全和发展的战略全局,明确了新形势下军民融合发展的总体思路、重点任务、政策措施,是统筹推进经济建设和国防建设的纲领性文件。

《意见》指出,党和国家历来高度重视经济建设和国防建设融合发展。新中国成立以来,我们党根据不同历史时期国家安全和发展的实际,不断探索开拓具有中国特色的经济建设和国防建设协调发展之路,取得了巨大成就,国家综合实力和国防实力显著增强。但也要看到,我国军民融合发展刚进入由初步融合向深度融合的过渡阶段,推动军民融合发展还存在思想观念跟不上、顶层统筹和统管体制缺乏、政策法规和运行机制滞后、有共识难落实等突出问题,军民融合整体效益与巨大潜力亟待挖掘和进一步发挥。要坚持总体国家安全观,站在发展战略全局高度,全面深化各领域改革,进一步把国防和军队建设融入经济社会发展体系,把经济布局调整同国防布局完善有机结合起来,不断提高经济建设和国防建设融合发展水平。

《意见》明确,经济建设和国防建设融合发展的指导思想是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“四个全面”战略布局,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一,深化改革,统筹谋划,协同推进,健全体制机制,完善政策法规,创新发展模式,提升融合水平,促进经济建设和国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。(下转第二版)

### 经济聚焦 年中经济观察 ⑩

## 稳增长关键在稳投资

本报记者 顾阳

今年以来,受民间投资增速持续回落影响,我国固定资产投资增速出现一定回落。国家统计局公布的数据显示,上半年,全国固定资产投资同比增长9%,增速比一季度回落1.7个百分点;民间投资同比增长2.8%,快速回落势头仍在持续,特别是第三产业的民间投资增速在上半年仅为1.6%。

投资增速回落,意味着对传统发展路径的摆脱,还是表明经济发展确存隐忧?在当前供给侧结构性改革的背景下,投资又该如何转换好自己的角色?

众所周知,投资作为传统“三驾马车”之一,长期以来在我国经济增长中发挥了重要作用,“稳增长首先稳投资”屡试不爽,成为我国宏观经济调控的重要手段之一。

随着我国经济步入新常态,投资出现换挡减速,有一定的合理性,对此我们不必过于担忧,但应保持密切关注、理性应对。

从国际经验看,经济增长在下行期往往伴随着投资增速的回落,且由于其具有乘数效应,在三大需求中波动幅度也是最大、最为明显的。因此,在消费稳健、就业稳定的情况下,并不需要一味地通过维持投资增速来保持经济增长。

换言之,对于投资增速的短期回落我们要有一定的包容性,这既有利于化解产能过剩矛盾,实现经济结构的再平衡,也为下一阶段经济更好增长奠定基础。这也是为何投资增速回落具有一定合理性的缘由。

从投资数据看,上半年投资增速回落,主要还是受民间投资增速持续回落所拖累。目前,民间投资占全部投资的比重超六成,其增速明显放缓对投资全局的影响格外明显。

从投资地区看,上半年投资呈分化走势,经济发达的东部地区投资同比增长11%,整体波动较小且总体趋势向上;中西部地区许多省份投资增速虽同比下降,但仍然保持在两位数以上;东北地区投资同比下降32%,降幅扩大2个百分点。

从投资领域看,在固定资产投资的三大组成部分中,制造业投资回落最为明显,只有3.3%的增速;房地产投资从今年1月走出“V”型态势后,增速开始趋缓,但去库存仍是当前房地产市场调控的主基调;相比制造业投资的低迷和房地产投资的放缓,上半年基础设施投资增长迅猛,同比增速高达20.9%。

上述投资领域的分化,民间投资是重要影响因素。民间投资约一半以上是投资在制造业,在中国经济进入新阶段后,以制造业为代表的传统行业面临着产能过剩、产品竞争力下降等诸多问题,这使得市场环境整体偏紧,再加上工业品出厂价格持续走低,民企投资意愿自然不强。(下转第二版)

经济

国

中

关

关