国家发展改革委有关负责人详解新发布的《中长期铁路网规划》,到2030年

我国铁路将实现内外互联互通



7月20日,国家发改委在北京发 布修订后的《中长期铁路网规划》。

自2004年国务院批准《中长期铁 路网规划》以来,我国铁路发展取得了 显著成效。截至2015年底,我国铁路 营业里程已达12.1万公里,其中高速 铁路1.9万公里,提前实现规划目标。 "从总体上看,当前我国铁路运能紧张 状况基本缓解,瓶颈制约基本消除,基 本适应经济社会发展需要。但铁路与 发展新形势新要求相比,仍然存在路网 布局尚不完善、运行效率有待提高、结 构性矛盾较突出等不足。"国家发展改 革委基础司司长费志荣说。

2014年,国家发改委启动规划修 编工作。新修订的《规划》围绕扩大铁 路有效供给、强化铁路支撑引领、发挥 铁路绿色骨干优势、提升铁路应急保障 水平、建设现代铁路基础网络的目标, 对我国2016年至2025年铁路发展进 行了全面部署。展望到2030年,我国 铁路将基本实现"内外互联互通、区际 多路畅通、省会高铁连通、地市快速通 达、县域基本覆盖"。

首提"高速铁路网"

作为综合交通运输体系的主要组 成部分,我国铁路的密度还低于发达国 家,路网布局还不够完善,尤其是中西 部铁路发展不足。不过,这一状况有望 在10年内彻底改变。

按照《规划》,到2020年,一批重大 标志性项目建成投产,铁路网规模达到 15万公里,其中高速铁路3万公里,覆盖 80%以上的大城市,为完成"十三五"规 划任务、实现全面建成小康社会目标提 供有力支撑。到2025年,铁路网规模达 到17.5万公里左右,其中高速铁路3.8万 公里左右,网络覆盖进一步扩大,路网结 构更加优化,骨干作用更加显著,更好发 挥铁路对经济社会发展的保障作用。

"这是第一次在铁路规划中明确提 出了'高速铁路网',同时还规划了'普速 铁路网',这两张网互相衔接,共同形成

☑ 访谈

2015年11月,中国与匈牙利两国



了我国铁路布局的整体网络。"费志荣表 示,与以往不同的是,新《规划》更加注重 现代综合交通运输体系的打造,强调既 要发挥好各种交通方式的作用,同时更 强调各种交通方式有效衔接和融合。

在统筹交通方式的布局上,《规划》 在"线"上强调更好地共用通道资源,比 如铁路、公路和管道的分布,跨越江河 桥梁通道资源布局等;在"面"上强调更 多地发展多式联运,比如铁水、铁公、铁 公水提高交通运输的有效衔接。

费志荣表示,新的铁路网规划不完 全是一个路网的布局,同时也强化了铁 路发展的保障措施,包括深化投融资体 制改革、培育壮大高铁经济等,"《规划》 明确提出了发展高铁经济的理念,注重 培育壮大高铁经济新业态,以高速铁路 通道为依托,以高速铁路的站场为支 点,来促进沿线经济社会的协调发展"。

城市间交通圈广覆盖

"'十三五'期间,铁路建设安排会

根据需求与可能,统筹经济效益和社会 效益,保持一个合适的节奏和力度。"费 志荣表示,一方面打造以沿海、京沪等 "八纵"通道和陆桥、沿江等"八横"通道 为主干,城际铁路为补充的高速铁路 网,一方面不断完善普速铁路网,扩大 中西部路网覆盖,优化东部网络布局, 形成区际快捷大能力通道,加快建设脱 贫攻坚和国土开发铁路。

据悉,未来5至10年,我国将实现 相邻大中城市间1至4小时交通圈、城 市群内0.5至2小时交通圈,铁路交通 基本覆盖县级以上行政区。同时,中西 部铁路将加快发展,以进藏、出疆、沿 疆、沿边地区及贫困和少数民族地区铁 路建设为重点,为扶贫攻坚提供强有力

针对极端天气及地质灾害可能带 来的影响,费志荣表示,我国中西部地 区自然条件非常艰苦,很难完全规避 自然灾害影响,但要把损失尽可能降 低到最小程度。"前提是扎扎实实把项 目的前期工作做好,绝不能为了图一 时之快,影响今后基础设施长远效益

对于普遍关心的铁路建设资金问 题,费志荣表示,目前铁路建设仍采用 多渠道筹集体制,下一步将从深化投融 资体制改革着手,进一步扩大铁路建设 资金来源。

据悉,在国家层面上,将采取差别 化政策,进一步提高中西部铁路在国家 投资中的资金比重,同时支持铁路总公 司继续扩大铁路建设债券发行;从铁路 企业来讲,用好国家已有的支持政策, 进一步把铁路发展基金这个平台做好, 吸引更多社会资金进入铁路发展基金; 对于地方而言,铁路总公司和地方商谈 确定各自承担的比例,特别是在征地拆 迁方面的资金,同时积极鼓励地方政府 和企业参与铁路建设。

"国家现有的铁路都向社会资本开 放,同时在土地综合开发方面也享受相 同政策,更多地扩大社会资本特别是民 营资本、外商投资参与铁路建设。"费志 荣表示,通过各方面的共同努力,特别 是随着铁路投融资体制改革的深化,铁 路建设资金能够得到有效保障。

《铁路动车组设备设计规范》发布

本报北京7月20日讯 记者齐慧 从国家铁路局获悉:《铁路动车组设备 设计规范》(TB 10028-2016)近日 发布,自2016年10月1日起实施,《铁 路动车组设备设计暂行规定》同时 废止。

据介绍,新发布的《铁路动车组设备

设计规范》充分总结吸纳了我国高速铁 路建设运营实践经验,明确了动车组运 用检修设施及设备设计的总体原则、动 车段(所、场)规模的设置原则和计算方 法,规定了动车段址选择、总平面布置等 有关技术内容,主要用于指导动车组运 用设施和检修设施的设计。

首个进入欧盟市场的铁路项目进展如何?

访中国交通建设集团有限公司副总裁孙子宇

本报记者 齐

政府正式签署《关于匈塞铁路匈牙利段 开发、建设和融资合作协议》,该项目是 中国铁路进入欧盟市场的第一个项目, 进展情况引人关注。近日,参与匈塞铁 路建设的中国交建副总裁孙子宇介绍 前期筹备工作,进展顺利。 了匈塞铁路的建设情况,以及中国铁路 记者:有外国媒体质疑中国铁路在

企业如何应对"走出去"所遇到的问题。 记者:目前匈塞铁路的进展情况

孙子宇: 当前我们正在开展匈牙 利一塞尔维亚铁路建设谈判。为了改 善中东欧国家的基础设施,促进中国与 中东欧国家的经济合作,中国、匈牙利 和塞尔维亚三国于2013年宣布合作建 设匈牙利一塞尔维亚铁路。

全长184公里的匈塞铁路项目分 三段实施,采用欧洲铁路设计标准,设 计时速为200公里。中方联营体负责 其中两段,总长为141公里,建设工期 为两年。剩余40多公里由俄罗斯公司 实施。2014年12月17日,中、匈、塞三 国签署合作建设匈塞铁路谅解备忘 录。2015年10月27日,为有效推进匈 塞铁路项目进展,中国铁路国际公司与 中国交建组成联营体,共同组织实施匈 塞铁路项目塞尔维亚段。2015年12 月,中塞双方在塞尔维亚举办了匈塞铁 路塞尔维亚段现代化改造及重建项目 启动仪式。目前正在与塞方共同推进 项目初步设计、商务合同谈判以及项目

"走出去"过程中存在不正当竞争行为, 违反了国际商业原则,对此您怎样看?

孙子宇:近年来我们开始承揽设计 施工装备制造一体化的总承包业务,挺 进西方发达国家市场,与世界一流企业 同台竞争,面临遵守国际公约、国际通 行的商业规则等较为深层次的文化问 题。通过合规文化建设,我们在行为上 强化遵循国际标准,培养升华国际化发 展理念,提供了国际化发展效率,逐步 形成了受尊重的企业文化。

举个例子,中国交建设计施工的塞 尔维亚泽蒙大桥项目是中国公司在欧洲 承建的第一座大桥。在该项目开发、实 施各个阶段,在第三方聘用、工程分包等 关键环节,我们始终坚持合规经营理念, 执行合规管理制度,适应欧洲商业规则, 将大桥建成了中塞友谊之桥,受到了政 府和百姓的高度评价。在此基础上我们

开始了匈塞铁路的商业谈判。 不仅在发达国家和地区如此,在非

洲我们承建的肯尼亚蒙内铁路,从 2006年中国交建开始跟踪蒙内铁路, 直至2015年9月份肯尼亚与中国交建 旗下的中国路桥工程有限责任公司签 署合同。在近10年的漫长谈判中,如 有不正当竞争行为,是无法进行下

中国企业要走向世界,在国际竞争 中占有一席之地,必须学习适应国际社 会的法律法规、通用商业规则以及职业 道德规范。因此,近年来中国交建也在 大力推进以反对商业贿赂、反对不正当 竞争为主要内容的合规建设,为建设世 界一流企业创造良好发展环境。

同时,中国交建完善建立工作机 制,分别完善了合规风险分级管理机 制、合规监督机制、合规工作传达与沟 通机制。当前中国交建海外在建项目 全部处于受控状态,海外合同履约能力

记者:有媒体报道称,中国企业在 海外施工中不注重当地的环境保护,引 起了很大争议,对此您怎么看?

孙子宇:从我们自身实践看,中国

企业都高度重视海外工程建设过程中 对当地环境造成的影响问题,并不存在 有的媒体报道的情况。比如,我们在肯 尼亚蒙内铁路项目中将环保理念融入 项目设计、管理和施工各个环节,通过 细致调研和严谨勘探,充分谋划和细致 考虑,在设计阶段将"绿色环保"作为定 桥开道、筑路建基的前提和指导,确保 铁路沿线景观不受破坏、河流水质不受 污染、植被及动物得到有效保护。

保护环境仅是中国企业在当地全 面履行企业社会责任的一部分。中国 交建海外近40年的发展史就是履行社 会责任的全面实践。在很多个国家,中 国交建项目团队不仅是商业上的合作 伙伴,也是优秀的社会志愿者,更是突 发事件的抢险救援队。

此外,中国交建为当地提供了可靠 的交通基础设施产品和服务;每年提供 了10万人次以上的就业岗位;通过各 类型的项目建设,培养、提高了当地人 的技能,把普通劳动者培养成产业工 人;积极捐建学校、扶危济困、改善民 生,设立奖学金并资助非洲青年到中国 留学深造,实现了企业与社会共同

国家发展改革委:

推动交通物流融合发展

本报北京7月20日讯 记者顾阳报道:国家发展改革委今天召 开电视电话会,就贯彻落实交通物流融合发展进行了全面部署。

据介绍,长期以来我国物流成本较高,2015年占国内生产 总值的比重高达16.6%,高于世界平均水平5个百分点,交通物 流综合效率效益不高是物流成本高的主要原因,突出表现在多 式联运瓶颈制约突出、运输组织环节冗余、标准化集装化水平较 低、信息化水平整体不高等。

会议要求,把握关键、突破瓶颈,切实推进交通物流融合发 展。一是打通衔接一体的全链条交通物流体系。完善枢纽集疏 运系统,制定全国性、区域性综合交通物流枢纽规划,优化交通 枢纽与物流节点空间布局,构建便捷通畅的骨干物流通道。重 点推进多式联运。推行物流全程"一单制",实现货物"一站托 运、一次收费、一次认证、一单到底"。

二是构建资源共享的交通物流平台。加快专业化经营平台 建设,推动跨境交通物流及贸易平台整合衔接。打造信息共享 服务平台,实现数据合作、交换与共享。

三是创建协同联动的交通物流新模式。打造线上线下联动 公路港网络,完善公路港建设和优化布局,强化综合服务功能。 加大运输设备集装化、标准化推广力度,加强技术标准支撑保 障。发展"互联网+城乡配送",推进"互联网+供应链管理",强 化"物联网+全程监管"。

四是营造良好市场环境。进一步完善相关领域市场准入制 度,加大交通物流公益设施用地支持。推进国有运输企业混合 所有制改革,推动铁路运输企业积极向现代物流企业转型,建立 口岸管理部门联合查验机制和促进一体化通关。

国家发展改革委有关负责人表示,要加强领导,建立健全规 划政策制定、重大项目协调推进机制,推动解决跨部门、跨行业、 跨地区的重点难点问题;要突出重点,紧紧围绕铁路集装箱多式 联运等领域加快推进工作,率先开展多式联运、智能物流配送等 试点示范。要协调联动,充分发挥企业市场主体作用,更好发挥 政府在规划、政策等方面的引导和协调作用,加强中央和地方上

海外企业投资放缓

存储器芯片迎国产化机遇

本报讯 记者崔国强报道:"在重大专项支持下,我国集成 电路行业技术实力显著增强;系统级芯片设计能力与国际先进 水平差距大幅缩小;制造工艺取得长足进步,40纳米工艺实现 量产,28纳米工艺进入试产,14纳米技术研发取得突破;集成电 路封装技术达到国际领先水平;关键装备和材料实现从无到 有。"在日前于福建晋江举办的国际集成电路产业发展高峰论坛 上,中国科学院微电子研究所所长叶甜春说。

据介绍,科技重大专项对我国集成电路设计、制造、装备、材 料及封装产业链形成、竞争力提高发挥了决定性作用,使产业生 态得到了全面改善,引领集成电路产业步入自主发展快车道。 国家集成电路产业投资基金总裁丁文武说,截至2016年3月 底,国家集成电路投资基金总共投资了32个项目,累计投资额 超过460亿元,涵盖了整个产业链,带动新增社会投融资超过 1000亿元,提升了我国发展集成电路产业的信心。

当前,存储器芯片是国内集成电路产业链的主要短板,长期 以来市场一直被海外巨头牢牢占据。台湾集邦科技研究协理郭 祚荣在接受《经济日报》记者采访时表示,目前海外企业在存储 器领域资本输出放缓,产出也会相应减少,这为国内企业带来良 好契机。"充沛的资金支持和巨大的内需市场,以及业已形成的 本土化集成电路产业生态,为国内企业进军存储器芯片领域提 供了发展基础。未来五到十年内,国内企业有机会与世界存储 器行业巨头平起平坐。"郭祚荣说。

当前,一些地方正在探索设立基金支持集成电路产业发展, 如湖北成立了集成电路存储器产业投资基金,福建设立500亿 元投资基金支持泉州晋江存储器产业发展,合肥、深圳等集成电 路产业基地也正在筹划设立基金。

我国地铁产品首次进入欧洲市场

本报河北唐山7月20日电 记者雷汉发、通讯员常云亮报 道:中车唐山公司首批3列出口土耳其铰接地铁车辆今天通过 用户验收,在天津港装船,运往土耳其伊兹密尔。据中车唐山公 司有关负责人介绍,这是我国地铁产品首次进入欧洲市场。此 前,该公司出口土耳其萨姆松的5列100%低地板现代有轨电车 圆满完成质保期售后服务,在技术、质量和服务等方面得到用户

2015年2月19日,中车唐山公司收到伊兹密尔地铁中标通 知书,总计获得19列95辆铰接式铝合金车体地铁车辆订单。 公司为伊兹密尔"量身定制"的地铁车型,首次采用了国际先进 水平的六轴铰接技术,设计时速80公里,最大载客量1286人。 据悉,首批3列出口土耳其地铁车辆将于9月中旬抵达伊兹密 尔口岸,调试后投入运营。

科技投入增加 人才不断涌现

我国一批建筑技术跻身世界前列

本报天津7月20日电 记者亢舒 报道:中国建筑业协会今天召开中国建 设工程施工技术创新优秀成果经验交 流大会,总结"十二五"建筑业科技进步 与管理创新发展经验,表彰了76项 2015年度中国建设工程施工技术创新 成果奖和354名"十二五"全国建筑业 企业优秀总工程师。中国建筑业协会 副会长兼秘书长吴涛表示,"十二五"以 来,我国建筑业技术进步成效明显,一 些重要领域如复杂深基础施工、超高层 建筑模架施工、大跨度滑移技术、多塔

连跨大跨径桥梁施工等一大批重要施 工技术已跻身世界先进行列。

吴涛介绍,建设工程施工技术创新 成果的涌现有效地促进了建筑业发 展。首先,建造能力进一步提升。在超 高层建设方面,我国的超高层建筑混凝 土一泵到顶技术,将C60高强混凝土泵 送至天津117大厦的621米高度,创下 混凝土实际泵送高度吉尼斯世界纪 录。在大跨度钢结构施工技术方面,南 京青奥会会场跨度已达300米左右,体 现出高超的施工技术能力。

同时,建筑企业科技投入进一步增 加,据中国建筑业协会调研显示,建筑 业企业"十二五"期间科技投入经费占 年主营业务销售收入的平均比重达 1.44%,比"十一五"期间增长36%,近 45%的建筑企业制定了比较完善的企 业标准。这充分说明建筑企业对科技 创新的重视程度明显增强。

此外,管理创新在建筑企业发展中 发挥着越来越重要的作用。约97%的 建筑企业制定了企业中长期科技发展 规划、年度计划,以及创新奖励机制;约 88%的建筑企业注重引进消化吸收再 创新工作。"十二五"期间,科技人才不 断涌现。我国建筑企业涌现出了一大 批优秀总工程师,成为行业创新发展的 科技领军人才。

吴涛说,"十三五"期间,建筑业应 进一步实施创新驱动发展战略,关注工 厂化装配式建筑发展,以BIM(建筑信 息模型)技术为抓手促进建筑产业信息 化发展,建筑产业标准化发展中要突出 抓好企业标准工作,牢固树立绿色发展 理念,着力推进建筑设计施工一体化。

新能源汽车产业技术联盟成立

本报北京7月20日讯 记者杜芳报道:由北京中瑞普德创新 科技发展有限公司等多家新能源汽车科技型企业联合发起的"中 国新能源动力汽车产业技术创新战略联盟"今天成立。近百家新 能源汽车科技企业、大专院所、研发单位和金融机构参加该联盟。

"联盟致力于持续解决新能源汽车产业共性、关键性、前沿 性技术难题,形成技术创新链,为新能源汽车产业技术的高效利 用和技术水平的整体提升搭建平台。"联盟理事长王琳说,联盟 单位的科研成果、实验室等将向成员单位有条件开放,联盟企业 可以实行联合采购降低成本,还将加强与政府沟通、反映企业要 求。此外,联盟还将建立综合性应用示范基地,提升新能源汽车 的示范效应。

本版编辑 杜 铭 李 景