



# 北方遭强降雨 各地沉着应对

## 国家防总启动防汛Ⅲ级应急响应

7月20日,京津冀等地遭遇暴雨袭击。北京多条道路因积水断路,天津机场取消航班上百架次,河北遭遇入汛以来最强降雨。

当日,国家防总副总指挥、水利部部长陈雷主持召开会商会,分析研判当前汛情发展态势,重点部署北方地区防汛抗洪工作。会商认为,海河流域的防汛抗洪工作是当前防汛工作的重中之重。为做好当前防汛,陈雷表示要重点做好8方面工作:强化预报预警,进一步加大督查检查指导力度,加强水库防洪调度和科学蓄泄,做好山洪地质灾害防御和城市内涝防范,做好转移避险和人员安置,抓紧做好水毁修复和蓄滞洪区退水抢排,抓好重要设施和重点防守部位巡查防守,统筹做好南方防汛抗洪工作。

受北方冷空气和暖湿气流共同影响,7月19日以来,河北西部、河南北部、山西北部、湖北中部和西南部等地降下大暴雨,局部遭受特大暴雨。最大点降水量出现在河南安阳观水,624毫米是今年全国最大日降雨量。为应对此次降水,国家防汛抗旱总指挥部已于7月19日启动防汛Ⅲ级应急响应。

### 北京:

北京防汛部门通报显示,19日1时至20日15时,北京全市平均降雨142.3毫米,城区181.9毫米。北京市防指下发通知,要求各山区县加强巡查,提前做好重点防汛部位应对准备,及时转移危险地区群众,严格控制游人进山,必须及时采取封路措施,并做好道路保障、地质灾害防范、群众避险转移等工作。20日6时,房山、昌平各乡镇防汛人员全部到位,应急队伍在岗在位。河湖管理部门合理控制河道水位,确保河道排水通畅。

降雨期间,全市共转移群众3135人,其中房山已安全避险转移10乡镇342户902人,怀柔502户1332人,门头沟162户419人,延庆195户393人,昌平44户89人。

### 天津:

从7月19日23时开始,天津市降下大到暴雨。至20日14时左右,中心城区平均降雨量达到122.8毫米,中心城区26处地区积水。由于雨量大,天津市多个路段路面积水严重,车辆行驶缓慢,行人蹒跚前行,一些涵洞



上图 7月20日,北京排水集团抢险队工作人员正在北京西站道路上进行抽水作业。当日,北京部分地区因强降雨交通中断,相关部门想方设法进行抢险作业。 本报记者 高兴贵摄

下图 7月20日,北京市丰台区一处积水路段,车辆和行人穿行在积水中。当日11时30分,北京市气象台发布暴雨橙色预警,城区及南部地区6小时累计降水量达70毫米左右,局地超过100毫米。 本报记者 李树贵摄



和过车地道因为积水严重已经中断交通。

截至记者发稿时,天津已启动防洪、防潮Ⅳ级应急响应,各级防汛部门认真落实防汛调度、城区排水各项措施。市政部门提前腾空了中心城区骨干排水管网和二级排水河道,中心城区各排水部门紧急动员、全员上岗,232座泵站和23处临时泵全部开启,对烈士路等积水严重地区启动大型泵车加快排水。

### 河北:

20日凌晨,河北省防汛抗旱指挥部召开紧急调度会议,要求全力以赴做好防汛抗洪抢险救灾工作,确保人民群众生命财产安全。

7月18日12时至20日8时,河北中南部山区出现暴雨。截至20日中午,河北共有18座水库进行了开闸泄洪。为做好防汛抗洪抢险救灾工作,河北省防指已于19日启动河北省防汛Ⅲ级应急响应。

在石家庄市,为确保道路雨水通过民心河快速排出市区,防汛人员24小时

值守,随时应对雨情。邢台、邯郸等地也紧急组织国土、安监、水务等单位进行紧急会商,明确各单位职责,并对山洪地质灾害重点部位进行重点巡查监测,及时做好群众安全转移。

### 山西:

最近两天,山西部分地区出现强降雨过程,太原、晋中、长治、晋城、运城部分地区已出现50毫米以上降水,未来以上区域强降雨还将持续。

针对降雨情况,山西省防指在18日、19日紧急召开了两次防汛视频会议,部署全省防汛工作。目前,山西防指已向太原、晋城、吕梁、临汾紧急派出工作组,实地指导各地防汛抢险工作。山西省防汛抗旱指挥部相关负责人表示,防汛部门将全面落实各项防汛责任制,加强隐患排查,及时会商研判,科学有效防范,全力确保人民群众生命财产安全。

### 山东:

7月20日以来,山东中西部地区出现

了入汛以来较强降水天气,全省平均降水量34.5毫米。暴雨来袭前,山东移动及时发送防汛应急公益短信2000多万条,提醒市民做好防汛准备。

20日21时,泰安市最大降雨量出现在泰山景区,黑龙潭水库暴涨了近3米。当地政府紧急启动景区应急预案,所有游客和旅游车辆只出不进,没有出现游客滞留现象。300多名工作人员一直驻守在易发泥石流和滑坡的险工险段,随时准备处理突发情况。

今年入汛以来,山东平均降水量较去年同期偏多171%。山东省政府要求加强对重点区域内小水库、塘坝、堤防拉网式排查,加紧排除低洼易涝农田积水,积极落实防汛抢险救灾相关专家组、物资及队伍,做好防御后续强降雨的各项准备。目前,山东降雨强度已明显减弱,范围明显缩小,山东省气象台于20日15时30分解除暴雨黄色预警。

(综合本报记者 李华林 杜芳 杨学聪 武自然 宋美倩 刘存瑞 梁婧 王金虎、通讯员 王新宇报道)

## 国家减灾委、民政部 启动国家Ⅳ级救灾应急响应



本报北京7月20日讯 记者韩秉志报道:7月20日21时,国家减灾委、民政部针对河北省严重暴雨洪涝灾情紧急启动国家Ⅳ级救灾应急响应,派出工作组赶赴灾区,查看灾情,协助和指导做好受灾群众基本生活救助工作。

截至7月20日9时统计,本轮强降雨过程导致河北、山西、山东、河南、陕西、甘肃6省35市131个县(市、区)173.1万人受灾,13人死亡,62人失踪,6.8万人紧急转移安置,600余人需紧急生活救助;1200余间房屋倒塌,4300余间不同程度损坏;农作物受灾面积95.6千公顷,其中绝收3.7千公顷;直接经济损失8.4亿元。

“紧急通知!紧急通知!洪峰即将到来,请大家迅速撤离,前往韩陵镇政府 and 镇一中避险!”7月19日16时左右,河南安阳市韩陵镇东于曹村的喇叭里传来了村党支部书记张国栋急促的声音。东于曹村位于安阳河下游,在崔家桥泄洪区内。作为村子里预警信息传达的关键一环,张国栋知道,一旦接到让群众安全撤离的通知,就说明上游的水位过高,有泄洪的准备。

“一个干部负责一个小组,6个小组500多户1860多人,大家分头负责,一个都不能少。”大雨已经下了两天,张国栋和7个村干部吃住都在村委会。一张床

## “一个都不能少”

本报记者 夏先清 通讯员 王佳宁 杨倩

大家轮流睡,一有情况就迅速开会、分配任务。

19日21时,最后一批群众乘坐校车从洪水越涨越高的东于曹村撤离。此时,一个洪峰突然来袭,水位迅速上升,车子熄火了。接到求助电话后,张国栋马上带着7名村干部蹚水赶去营救。“当时情况危急,水势很猛,一不小心就会被洪水冲走。”张国栋说,为了减轻重量,他们把车上的男同志全部叫下来推车,让老人、妇女和孩子全部留在车上。大家齐心协力,十几分钟后,车子才被推出来。

深夜,暴雨再一次袭击了东于曹村。这一夜,村民张波急得没合眼:“出

来的时候水都齐腰深了,水还在涨,养的100多头猪还在水里泡着。”对张波一家4口来说,家里日常开支、孩子学费和老人看病的医药费都指望这些猪卖的钱。得知这一情况后,张国栋赶忙联系了相关部门,看能否想办法把损失减少到最小。

20日10时,雨终于停了,不少村子的水位逐渐下降。记者来到东于曹村村委会大院时,张国栋正拿着铁锹清理院内厚厚的淤泥。“村民快回来了,我得赶快排查一下村里有没有危房和漏水的电路。”此时,这个身高近1米8的大汉,已经36个小时没有合眼。

# 百万户农民工变市民

## ——重庆户籍制度改革取得成效

本报记者 冉瑞成 通讯员 康小英

安局办事大厅填写一张申请表,一两个小时之后,女儿就变成重庆九龙坡的居民了。王波说:“以前,很多事情要回户籍所在地办理,我还要请假回秦江。现在市区就办好了,比以前方便多了。”

重庆具有典型的“大城市带大农村”特点,从1997年到2009年,户籍人口城镇化率仅从19.5%上升到29%。现行户籍制度已成为统筹城乡发展的严重障碍,改革已迫在眉睫。

2010年,重庆把农民工户籍制度改革作为解决重庆统筹城乡发展和农民工问题的关键性举措,启动了农民工户籍制度改革。同时,坚持统筹规划、自愿有偿、积极稳妥、综合配套和促进发展的“5个原则”,分“3个阶段”推进改革事项。结合重庆“农民工输出大市、就业大市”的实际,分群体认真调研、科学评估,确定了2类7种重点群体,有条件农民工及新生代、在主城区务工经商5年以上、在远郊区县务工经商3年以上的农民工以及农村籍的大中专学生、农村退役士兵等共338.8

万人。目前,重庆市累计转户436.6万人,户籍人口城镇化率由2010年8月的29%上升到47.6%。

为解决重点群体的转户问题,市政府出台“1+3”文件框架,即一个总体意见和户口迁移、土地处置、社会保障3个配套文件等,形成了完善的政策文件体系。针对农村承包地、宅基地、林地“三件衣服”和城市就业、社保、住房、教育、医疗“五件衣服”,设计了一整套完整的政策体系,确保转户居民与城镇居民享有同等待遇。

一是以就业转户为前提,符合条件的农民工想什么时候转户就什么时候转,想整户转就整户转,想个人转就个人转。农民土地承包经营权和宅基地使用权是否退出,什么时间退出,完全由转户居民自己决定。二是保留农村相关权益。农村居民转户后,在退出土地前,可继续享受与土地相关的权益。三是城镇保障一步到位。农民工转户进城,就业、社保、住房、教育、医疗纳入城镇保障体系。四是建立土地处置机制。建

立农村土地退出后的处理机制,对自愿退出的宅基地,复垦为耕地,由原集体经济组织所有且使用性质不变。

在户籍制度改革中,重庆创新人口管理“三项制度”,建立了城乡统一的户口登记制度、居住证制度和人口信息管理制度。全面梳理了社保、公安、民政、教育、卫计等部门居住证持有人36项权益保障,形成了“居住证管理办法(初稿)”。目前,该办法已进入立法程序,拟于2016年6月前颁布实施。居民身份证异地受理,居民身份证挂失申报、丢失招领,无户口人员清理登记等改革事项一并纳入户籍制度改革范畴,予以整体推进。

改革期间,重庆还从67项附着在户籍上的社会福利中,筛选出就业、社保、住房、教育、医疗等5项最基本的公共服务,赋予转户居民与市民同等的公民待遇,既增强转户居民的城市归属感,又为解决农民工进城后的城市公共服务供给难题探索了可操作的政策方案。



在重庆九龙坡华岩警局办事大厅,王波女士笑着对记者说:“我今天是来这里转户口的,娃儿马上要读一年级了,把户口转到城里,上学要方便很多!”谈起自己的家人,王波女士满脸幸福。

王波的户口在綦江农村,结婚后她和丈夫在重庆九龙坡买了房。现在,她的第一个孩子傅兰兰下半年要上小学,第二个孩子也将降生。考虑到孩子的上学问题,王波打算把自己和孩子的户口都迁到重庆。她说,迁户口主要是考虑到孩子的上学问题,“城市的教学质量肯定要比农村好啊!转了户口后就可以安排就近入学了”。

办理户口转移的程序很简单。王波告诉记者,办理转户时只需带上公租房的合同、户口本和孩子的出生证明,然后在公

(上接第一版)他在中国伊斯兰教协会副会长、宁夏伊斯兰教协会会长杨发明和该寺开学阿訇马生明陪同下进入寺院,了解清真寺日常管理和宗教活动开展情况,同自治区伊斯兰教界代表人士热情握手、亲切交谈,之后又在礼拜殿外同信教群众交流。听了该寺依法依规开展宗教活动、在信中宣讲伊斯兰教爱国爱教的精神、积极引导信众参与社会建设、为维护当地和谐稳定发挥积极作用的介绍,习近平称赞他们做得好。他强调,我国宗教无论是本土宗教还是外来宗教,都深深融入拥有5000多年历史的中华文明,深深融入我们的社会生活。要积极引导宗教与社会主义社会相适应,支持我国宗教坚持中国化方向。我国伊斯兰教要做好解经工作,注重宣讲最新的解经成果,大力培养宗教人才特别是中青年宗教人才。习近平希望他们坚持和完善的好的做法,不断精进宗教造诣,更好深入信众、服务信众、引领信众。

之后,习近平来到银川市永宁县闽宁镇原移民村考察。这里是20年前习近平亲自提议福建和宁夏共同建设的生态移民点。20年过去了,这里已经从当年只有8000人的贫困移民村发展成为拥有6万多人的“江南小镇”,从当年的干沙滩变成了今天的金沙滩。他沿途听取镇区规划建设情况介绍,实地察看花卉香菇种植、蔬菜香菇种植等农业科技大棚,了解该村种植、养殖、劳务等产业发展情况。在村党群服务中心,他详细了解闽宁镇扶贫攻坚、福建省对口帮扶等情况,并视察民生服务大厅、卫生计生服务站,对现场工作人员和办事、就医的群众表示慰问。随后,他来到回族移民群众海国宝家中看望,并同村民代表交谈。1997年从西吉县移民到闽宁镇的谢兴昌激动地告诉总书记,一家人搬到这里近20年,感到天天都在发生新变化,要说共产党的恩情三天三夜也说不完。习近平回应他说,在我们的社会主义大家庭里,就是要让老百姓时时感受到党和政府的温暖。看到这里的移民新村建设得很规整、很漂亮,大家摆脱了过去的贫困日子,我打心眼里感到高兴。习近平指出,移民搬迁是脱贫攻坚的一种有效方式。要总结推广典型经验,把移民搬迁脱贫工作做好。要多关心移民搬迁到异地生活的群众,帮助他们解决生产生活困难,帮助他们更好融入当地社会。

19日下午,习近平在银川考察了宁夏创业园和宁东能源化工基地。在宁夏创业园,他观看创业园规划建设视频短片,到“义乌购”运营中心通过大屏幕实时了解义乌商城建设、运营及宁夏商品在浙销售情况,了解宁夏本地电商企业发展和发展跨境电商产业情况。习近平对宁夏取得的成绩表示肯定。他指出,东西部扶贫协作是加快西部地区贫困地区脱贫进程、缩小东西部发展差距的重大举措,必须长期坚持并加大力度。要鼓励支持更多企业参与西部地区脱贫攻坚工程。

在宁东能源化工基地,习近平察看煤制油项目变换装置区,结合展板和主要产品展示,了解宁东基地规划建设总体情况,同技术研发团队代表交流。习近平指出,在我国西部建设这样一个能源化工基地,特别是建设一个目前世界上单体规模最大的煤制油项目,具有战略意义。要再接再厉,精益求精,严把技术关、质量关、安全关、环保关,保质保量按期完成建设任务。正在施工的工人们得知总书记来了,站在作业平台前齐声向总书记问好,习近平频频向他们挥手致意,并对工人们说,社会主义是干出来的,我向为社会主义大厦添砖加瓦的社会主义建设者、劳动者表示敬意。民族复兴事业前途光明,全面建成小康社会胜利在望,我们要埋头苦干、真抓实干,不断取得一个个丰硕成果。总书记热情洋溢的话语,感染了现场每个人,掌声经久不息。

考察期间,习近平听取了宁夏回族自治区党委和政府工作汇报,对宁夏经济社会发展取得的成绩和各项工作给予肯定。他希望宁夏在西部大开发中不断闯出新路、创造美好前景。

习近平指出,上半年我国经济运行总体平稳,实现了稳中有进的良好开局。要有信心和定力,看大势、看趋势,下大气力解决制约经济发展的深层次问题,多做强基础、谋长远的事情,从根本上提高经济发展质量、效益、竞争力。新发展理念各项要求相互贯通,构成一个完整的体系,要切实把新发展理念贯穿经济社会发展全过程、落实到全面建成小康社会各方面。

习近平强调,推进供给侧结构性改革,发达地区要有新作为,欠发达地区也要有新作为。要处理好供给和需求、政府和市场的关系,把发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用有机结合起来。越是欠发达地区,越需要实施创新驱动发展战略。欠发达地区可以通过东西部联动和对口支援等机制来增加科技创新力量,以创新的思维和坚定的信心探索创新驱动发展新路。

习近平指出,宁夏是西北地区重要的生态安全屏障,要大力加强绿色屏障建设。要强化源头保护,下功夫推进水污染防治,保护重点湖泊湿地生态环境。要加强黄河保护,坚决杜绝污染黄河行为,让母亲河永远健康。

习近平强调,宁夏信仰伊斯兰教群众比较集中,做好民族工作和宗教工作非常重要。要加强民族团结进步教育,使各民族都牢固树立汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开的思想。要加快民族地区经济社会发展,以发展促团结,以团结聚人心。要坚决贯彻党的宗教工作基本方针,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应,引导宗教界人士和信教群众尊法守法,坚决抵御非法宗教渗透活动,促进宗教和睦、社会和谐。

习近平指出,推动经济社会发展,促进社会和谐,根本靠坚持和改进党的领导,靠党执政的思想基础、组织基础、群众基础牢固扎实。要增强宣传思想工作工作的针对性和实效性,进一步推升党的理论和路线方针政策深入人心。要全面推进乡村各级各领域党的建设,促进基层治理组织体系更加严密、责任体系更加清晰、服务体系更加高效、保障体系更加有力。要多为群众排忧解难,进一步做好新形势下群众工作,在交任务、压担子的同时教方法、给条件,在有效约束的同时加强正向激励,让他们更有劲头、更有奔头。

王沪宁、汪洋、栗战书和中央有关部门负责同志陪同考察。

考察期间,习近平在银川亲切接见驻宁夏部队师以上领导干部和团级单位主官,代表党中央和中央军委向驻宁夏部队全体官兵致以诚挚问候。许其亮陪同接见。