

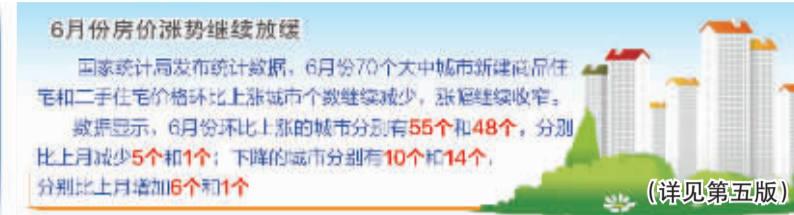
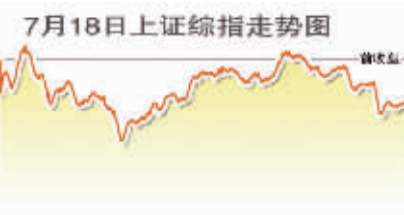


经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报

2016年7月 星期二 19日
农历丙申年六月十六
第12055号(总12628号) 今日16版

ECONOMIC DAILY



中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见

(2016年7月5日)

党的十八大以来,党中央、国务院大力推进简政放权、放管结合、优化服务改革,投融资体制改革取得新的突破,投资项目审批范围大幅度缩减,投资管理工作重心逐步从事前审批转向过程服务和事中事后监管,企业投资自主权进一步落实,调动了社会资本积极性。同时也要看到,与政府职能转变和经济社会发展要求相比,投融资管理体制仍然存在一些问题,主要是:简政放权不协同、不到位,企业投资主体地位有待进一步确立;投资项目融资难融资贵问题较为突出,融资渠道需要进一步畅通;政府投资管理亟需创新,引导和带动作用有待进一步发挥;权力下放与配套制度建设不同步,事中事后监管和过程服务仍需加强;投资法制建设滞后,投资监管法治化水平亟待提高。为深化投融资体制改革,充分发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键作用,现提出以下意见。

一、总体要求

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平

总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,着力推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。进一步转变政府职能,深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,建立完善企业自主决策、融资渠道畅通,职能转变到位、政府行为规范,宏观调控有效、法治保障健全的新型投融资体制。

——企业为主,政府引导。科学界定并严格控制政府投资范围,平等对待各类投资主体,确立企业投资主体地位,放宽放活社会投资,激发民间投资潜力和创新活力。充分发挥政府投资的引导作用和放大效应,完善政府和社会资本合作模式。

——放管结合,优化服务。将投资管理工作的立足点放到为企业投资活动做好服务上,在服务中实施管理,在管理中实现服务。更加注重事前政策引导、事中事后监管约束和过程服务,创新服务方式,简化服务流程,提高综合服务能力。

——创新机制,畅通渠道。打通投融资渠道,

拓宽投资项目资金来源,充分挖掘社会资金潜力,让更多储蓄转化为有效投资,有效缓解投资项目融资难融资贵问题。

——统筹兼顾,协同推进。投融资体制改革要与供给侧结构性改革以及财税、金融、国有企业等领域改革有机衔接、整体推进,建立上下联动、横向协同工作机制,形成改革合力。

二、改善企业投资管理,充分激发社会投资动力和活力

(一)确立企业投资主体地位。坚持企业投资核准范围最小化,原则上由企业依法依规自主决策投资行为。在一定领域、区域内先行试点企业投资项目承诺制,探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。对极少数关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目,政府从维护社会公共利益角度确需依法进行审查把关的,应将相关事项以清单方式列明,最大限度缩减核准事项。(下转第二版)

经济聚焦

年中经济观察 ⑧

在接连数年“走熊”后,今年上半年,国际大宗商品市场整体呈现底部上涨走势,成为全球大类资产中表现良好的投资标的。反映国际大宗商品价格的CRB指数上半年涨幅逾10%。其中,以原油为首的能源化工板块、黄金为首的贵金属和部分农产品较上年同期获得较大涨幅,而以铁矿石为首的黑色产业链演绎了大起大落行情,铜、铅等有色金属品种则表现一般。

对于上半年国际大宗商品市场的整体走强,北京工商大学证券期货研究所所长胡俞越表示,这是由多重因素引发的。近年来,全球经济处在缓慢复苏轨道上,大宗商品需求有所恢复。与此同时,世界主要经济体为刺激经济增长纷纷推行偏宽松的货币政策,释放出大量流动性。而国际大宗商品价格在连年下跌后,今年初已处于历史低位,形成相对价值洼地,引来大类资产的积极配置。

作为国际大宗商品的龙头,原油价格上半年的走势非常抢眼。今年1月份美国2月WTI原油(西德克萨斯轻质原油)期货价格一度报收每桶26.55美元,创下最近13年来的最低收盘价。之后,国际原油价格开始触底反弹,一路震荡攀升至当前的50美元/桶附近,并维持窄幅震荡走势。在原油带动下,下游的塑料、PP(聚丙烯)、PVC(聚氯乙烯)等化工类期货品种也纷纷上涨。

中银国际期货研究部主管顾劲涛表示,上半年原油从底部展开反弹,最主要是由于原油的供应严重过剩有所改善。一方面,欧佩克原油产量增长步伐正在放缓,利比亚等国家石油产量下降和出口量受限,使得原油供应短期出现下降;另一方面,市场季节性需求有序恢复,特别是美国传统夏季用油高峰期的到来,使得供需面大为改观。此外,从国际原油期货期限结构看,远月合约溢价持续攀升,加之基金净多头头寸仍处于高位,显示市场预期偏乐观。

今年上半年,国际金融市场并不平静,美联储加息步伐预期放缓、英国公投脱欧,以及其他地缘政治风险等,使得市场上的各种不确定性因素增加,黄金、白银等成为不少投资者规避风险的品种。COMEX(纽约商品交易所)黄金期货、白银期货的主力合约在上半年来分别上涨了25%、31%,目前二者价格均创出一年多以来的高位。世界黄金协会中国区董事总经理王立新分析说,“上半年,全球金融市场一度出现动荡,作为避险工具的黄金ETF、实物黄金等投资需求大幅改善,而全球矿产产量同比有所下降,这对金价构成了有力支撑。黄金保值增值属性大为增强”。

从铁矿石等黑色系品种来看,我国是全球最主要的铁矿石消费国,钢铁产量占全球总产量的近一半,黑色系品种走势与我国宏观经济和政策动向密切相关。(下转第二版)

本报记者

何

川

温济聪



盛夏时节,内蒙古呼伦贝尔鄂温克族自治旗一望无际的大草原金花碧草,景色如画,令人陶醉。近年来,鄂温克族自治旗采取加大经费投入、扩大治沙面积、优化灌草配比、净化草原河湖、完善培训机制、调整作业时间等举措,让草原生态环境得到极大改善。张正友摄

大美中国·夏景

合肥:集聚资源打造“创新高地”

本报记者 文晶 李佳霖

研发机构820家,在合肥工作的两院院士72人;合肥拥有中国科学技术大学等各类高校60所,在校大学生50余万人,科技人才比例居全国同类城市前列;合肥拥有国家大科学工程5个,是国内除北京以外大科学工程最密集的地区;合肥是世界科技城市联盟(WTA)会员城市,作为中国四大“科教基地”之一,合肥还是全国首个科技创新型试点市。

凭借科教优势,合肥市在技术创新和产业升级上成效显著。

以最能够代表合肥的产业——家电产业为例,这里诞生了世界上第一台DVD、第一台仿生洗衣机、第一台变频式冰箱、我国第一台微型电子计算机、第一台窗式空调机……曾经,家电三分天下,合肥有其一;如今,合肥超越青岛、顺德,成为全国最大的家电生产基地,并连续位居

全国四大家电基地首位。

作为合肥市第一个过千亿元的支柱产业,家电产业根深叶茂的同时,衍生出一个强劲的“分枝”——平板显示产业,它犹如一匹黑马,在转型升级的产业布局中“横空出世”。2015年12月,投资400亿元的全球首家京东方第10.5代薄膜晶体管液晶显示器件(TFT-LCD)生产线在合肥新站区开工建设,这是全球最高世代液晶面板线,预计2018年二季度投产。此外,总投资15亿美元的康宁10.5代液晶玻璃基板项目同步开工建设,这也是全球最高世代的液晶玻璃基板项目。10.5代线的建设,将吸引产业链集群化高端布局,加速打造世界最大的半导体显示产业基地,也意味着合肥“中国平板显示基地”将实现新的飞跃。(下转第二版)

直面分化 加快转型

——如何看待当前经济形势之二

萃华

中经观点

“一半是海水,一半是火焰。”有专家这样形容当前中国经济运行的分化趋势。

最新发布的数据显示,上半年,我国经济运行总体平稳、稳中有进,同时,发展中一些不平衡、不协调、不可持续的问题依然存在,经济结构的分化现象仍旧突出。

从需求结构看,一边是消费红火,另一边则是工业和民间投资增速继续回落,外贸进出口持续低迷。

从产业结构看,一边是第三产业占GDP比重攀升至54.1%,新模式、新业态、新产品方兴未艾;另一边则是传统产业增速继续回落,上游能源和原材料行业“压力山大”。

从区域结构看,一边是结构调整早、转型升级快的省份经济运行良好,企稳回升势头强劲;另一边则是资源型和产业结构偏重的省份,结构调整任务重,企业生产经营困难。

总的来说,凡是主动适应新常态,注重创新和质量效益的行业、企业和地区,发展态势都比较好,充满了生机与活力;相反,那些反应迟钝、原地踏步或是心存侥幸的行业、企业和地区,则感受到了巨大的压力,变得步履维艰。

“物之不齐,物之情也。”分化是经济发展的必然,是新事物不断成长、旧事物逐渐衰落的自然过程,是市场经济规律作用下资源向价值洼地流动、向高收益领域集中的主动选择,也是经济结构调整、新旧动能转换的应有之义。经济结构的分化调整,是我们适

应、把握、引领新常态必须直面的问题,也是世界各国面临的共同考验。化解需求回升难、动力转换难、部分地区和行业困难等结构性矛盾,要用理性的态度认识分化,用科学的方法应对分化。

要有系统思维。认识经济运行的分化趋势,要有整体观和发展观,要看到我国经济发展长期向好的基本面没有变,经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变,经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。在解决具体的结构性问题时,也要综合施策,处理好稳增长、促改革与调结构的关系。比如我国区域发展的“四大板块”与“三大战略”,就是从整体上拓宽发展空间、寻求发展后劲,实现全方位的均衡协调发展。

要有辩证思维。没有调整就没有分化,没有分化就没有进一步的调整。当前,经济发展形成的新结构,区域经济出现的新起色,企业增长孕育的新动力,都昭示着分化进程中积极创新的正能量已然生成。以投资结构为例,尽管固定资产投资,尤其是民间投资增速回落,但是第三产业、高技术服务业和一些薄弱领域的投资增速都在提升,显示出投资结构正在不断优化。

要有底线思维。伴随部分地区和行业走势的分化,部分企业经营困难,个别地方财政收支压力加大,一些产能过剩行业的职工收入下降甚至面临失业压力。对于当前的困难形势,我们要确保经济增速不滑出底线,经济运行不发生系统性、区域性的风险,更要兜牢民生底线,把人员安置作为处置“僵尸企业”、化解过剩产能的重中之重。要想方设法保障困难群众的基本生活,更要通过培训或者转岗提高他们的再就业能力,坚决稳住就业这个经济运行的“底盘”。

上半年工业经济运行趋稳向好

5版

如何看待债券违约事件增多

6版

对民间投资增速放缓不能掉以轻心

9版