

# 全面从严治党的利器

## ——一文读懂《中国共产党问责条例》

# 中共中央印发《中国共产党问责条例》

(上接第一版)

《中国共产党问责条例》全文如下。

**第一条** 为全面从严治党,规范和强化党的问责工作,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

**第二条** 党的问责工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕协调推进“四个全面”战略布局,坚持党的领导,加强党的建设,全面从严治党,做到有权必有责、有责要担当、失责必追究,落实党组织管党治党政治责任,督促党的领导干部践行忠诚干净担当。

**第三条** 党的问责工作应当坚持的原则:依规依纪、实事求是,失责必问、问责必严,惩前毖后、治病救人,分级负责、层层落实责任。

**第四条** 党的问责工作是由党组织按照职责权限,追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。

问责对象是各级党委(党组)、党的工作部门及其领导成员,各级纪委(纪检组)及其领导成员,重点是主要负责人。

**第五条** 问责应当分清责任。党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任,领导班子主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任,参与决策和工作的班子其他成员承担重要领导责任。

**第六条** 党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规,不履行或者不正确履行职责,有下列情形之一的,应当予以问责:

(一)党的领导弱化,党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署没有得到有效贯彻落实,在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中,或者在处置本地区本部门本单位发生的重大问题中领导不力,出现重大失误,给党的事业和人民利益造成严重损失,产生恶劣影响的;

(二)党的建设缺失,党内政治生活不正常,组织生活不健全,党组织软弱涣散,党性教育特别是理想信念宗旨教育薄弱,中央八项规定精神不落实,作风建设流于形式,干部选拔任用工作中问题突出,党内和群众反映强烈,损害党的形象,削弱党执政的政治基础的;

(三)全面从严治党不力,主体责任、监督责任落实不到位,管党治党失之于宽松软,好人主义盛行、搞一团和气,不负责、不担当,党内监督乏力,该发现的问题没有发现,发现问题不报告不处置、不整改不问责,造成严重后果的;

(四)维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力,导致违规违纪行为多发,特别是维护政治纪律和政治规矩失职,管辖范围内有令不行、有禁不止,团团伙伙、拉帮结派问题严重,造成恶劣影响的;

(五)推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实,管辖范围内腐败蔓延势头没有得到有效遏制,损害群众利益的不正之风和腐败问题突出的;

(六)其他应当问责的失职失责情形。

**第七条** 对党组织的问责方式包括:(一)检查。对履行职责不力、情节较轻的,应当责令其作出书面检查并切实整改。

(二)通报。对履行职责不力、情节较重的,应当责令整改,并在一定范围内通报。

(三)改组。对失职失责,严重违反党的纪律、本身又不能纠正的,应当予以改组。

对党的领导干部的问责方式包括:(一)通报。对履行职责不力的,应当严肃批评,依规整改,并在一定范围内通报。

(二)诫勉。对失职失责、情节较轻的,应当以谈话或者书面方式进行诫勉。

(三)组织调整或者组织处理。对失职失责、情节较重,不适宜担任现职的,应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

(四)纪律处分。对失职失责应当给予纪律处分的,依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。

上述问责方式,可以单独使用,也可以合并使用。

**第八条** 问责决定应当由党中央或者有权管理权限的党组织作出。其中对党的领导干部,纪委(纪检组)、党的工作部门有权采取通报、诫勉方式进行问责;提出组织调整或者组织处理的建议;采取纪律处分方式问责,按照党章和有关党内法规规定的权限和程序执行。

**第九条** 问责决定作出后,应当及时向被问责党组织或者党的领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。有关问责情况应当向组织部门通报,组织部门应当将问责决定材料归入被问责领导干部个人档案,并报上一级组织部门备案;涉及组织调整或者组织处理的,应当在一个月办理完毕相应手续。

受到问责的党的领导干部应当向问责决定机关写出书面检讨,并在民主生活会或者其他党的会议上作出深刻检查。建立健全问责典型问题通报曝光制度,采取组织调整或者组织处理、纪律处分方式问责的,一般应当向社会公开。

**第十条** 实行终身问责,对失职失责性质恶劣、后果严重的,不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休,都应当严肃问责。

**第十一条** 各省、自治区、直辖市党委,中央各部委,中央国家机关各部委党组(党委),可以根据本条例制定实施办法。

中央军委委员会可以根据本条例制定相关规定。

**第十二条** 本条例由中央纪律检查委员会负责解释。

**第十三条** 本条例自2016年7月8日起施行。此前发布的有关问责的规定,凡与本条例不一致的,按照本条例执行。

## 渝黔铁路最长高风险隧道贯通

本报讯 记者吴秉泽报道:渝黔铁路全线最长的高风险隧道——天坪隧道16日实现贯通,标志着渝黔铁路建设取得重大突破。

渝黔铁路天坪隧道全长13.978公里,位于贵州省桐梓县境内,为全线控制性工程。据了解,渝黔铁路是连通重庆、贵阳两地的快速铁路,全长345公里,设计时速200公里。项目于2012年11月开工,计划工期5年。渝黔铁路开通运营后,贵阳到重庆的铁路旅行时间将由现在的10小时以上缩短至2小时以内。

在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的政治责任,包括主体责任、监督责任和领导责任。问责对象是各级党委(党组)、党的工作部门及其领导成员,各级纪委(纪检组)及其领导成员,重点是主要负责人。

条例明确了问责内容和情形。条例规定对党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党主体责任监督责任落实不到位、维护党的纪律不力、推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决不扎实等6个方面失职失责行为,造成严重后果或者恶劣影响的,进行严肃问责。

条例明确了问责方式方法。现有各类问责规定中,共有14种问责方式。条例将这些问责方式规范为对党组织的检查、通报、改组3种方式,对党的领导干部的通报、诫勉、组织调整或者组织处理、纪律处分4种方式。这些方式均在党内法规中有明确规定,在实践中经常使用。

条例把责任落实到各级党委及党的工作部门。条例对党委(党组)、纪委(纪检组)及党的工作部门在问责中的职责作出明确规定,使责任不仅落实到党委(党组),也分解到组织、宣传等工作部门,体现了细化落实责任、层层传导压力的要求。

条例坚持依规治党,实现纪法分开。突出党规特色,概括提炼,明确责任;采用党内法规、党纪用语,不套用法律术语;对行政问责事项不作规定,对引咎辞职、涉嫌犯罪移送司法机关等已有明确规定的程序和程序不再重复规定;不套用问责启动、问责调查等法律性流程,努力做到要义明确、便于执行。

条例注重与其他党内法规的协调衔接。条例是对党章规定的细化延伸,是对党内其他问责规定的归纳提炼。将制定条例与正在修订的党内监督条例、已经施行的党纪处分条例统筹考虑,与现行党内法规中有关问责规定相互衔接。党内法规中对有关处置措施已有明确规定的,如申诉方式、问责影响期等,条例不再重复。

文/新华社记者 华春雨 罗守凡 (新华社北京7月17日电)

分调研、反复论证。中纪委主要领导同志先后13次主持中央纪委会常委会议、办公会议和专题会议,研究条例起草工作,明确制定思路和主要内容;在北京主持召开部分中央部委负责同志座谈会,听取意见建议;到辽宁召开座谈会,听取辽宁省委、省纪委和省人大常委会、省政府、省政协、省高级人民法院、省人民检察院党组负责同志的意见。中央纪委还安排各位副书记,分别召开所联系地区和单位纪检机关(机构)主要负责人座谈会,广泛征求意见。

在此基础上,2016年5月18日,经中央批准,中央办公厅印发通知,征求各地区各部门共180余家单位对条例的意见。各单位对条例征求意见稿给予充分肯定,认为该稿充分体现了党的十八大以来管党治党的理论和实践创新成果,目标明确、简洁凝练、务实管用,是一个成熟的稿子。同时,也提出不少很好的意见。中央纪委对意见逐条梳理,进行认真修改,形成条例送审稿。

条例的制定严格坚持以党章为根本遵循,全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神;坚持有权必有责、有责要担当、失责必追究,层层传导压力,释放从管党治党强烈政治信号;坚持问题导向,把握有限目标,不贪大求全,突出重点作出规定,增强条例针对性和实效性。

2016年6月14日、28日,中央政治局常委会会议、中央政治局会议分别审议通过条例送审稿。2016年7月8日起条例正式施行。

### 内容特点——问题导向重点突出 注重实效的制度安排

条例注重简明实用,共13条,包括目的和依据,指导思想,问责原则,问责主体和对象,问责情形,问责方式,问责执行等。

条例明确了问责主体和对象。党的问责工作是由党组织按照职责权限,追究

施强有力的问责,推动各级党组织和党的领导干部切实担负起责任,把党的战斗力焕发出来,确保实现党的历史使命。

——推进全面从严治党实践要求。党的十八大以来,党中央抓住落实主体责任这个“牛鼻子”,把问责作为管党治党利器,先后对山西塌方式腐败、湖南衡阳和四川南充拉票贿选案等严肃问责。当前,全面从严治党正处在从治标为主走向标本兼治的重要节点,必须在坚持中深化、在深化中坚持,将实践创新成果固化为制度,以问责倒逼责任落实,推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

——解决管党治党突出问题的现实需要。

全面从严治党已取得重要进展,但在一些地方、部门和单位,党的领导弱化、党的建设缺失,全面从严治党不力问题仍然突出,一个重要原因是部分党组织和党的领导干部奉行好人主义,缺乏责任担当,不敢较真碰硬。在现有500余部党内法规制度中,与问责相关的共有119部,这些法规制度对事件、事故等行政问责规定多,没有突出坚持党的领导、紧扣全面从严治党,没有准确界定责任概念,没有体现权责对等,问责主体不明确、事项过于原则、方式不统一。随着全面从严治党不断深入,迫切需要整合规范问责制度,形成一部基础性党内法规。

在党建专家学者们看来,《中国共产党问责条例》可谓应运而生,它的出台无疑对保障实现党的历史使命、推进全面从严治党、促进解决管党治党突出问题具有重大的现实意义,将发挥重要的规范、引领、督导作用。

### 如何制定——深入调研充分论证 基础上的实践成果

为落实党中央部署和习近平总书记重要指示,中央纪委从2015年下半年着手研究起草《中国共产党问责条例》。

在数个月的起草过程中,中央纪委充

近日,中共中央印发了《中国共产党问责条例》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。作为全面从严治党的又一项制度安排,问责条例全文内容简明扼要,执纪目标明确、重点突出、要求严格,备受各界关注。

作为一部规范全党各级党组织、全体党员履职尽责的重要文件,《中国共产党问责条例》是在什么样的背景下出台的?是怎样制定的?将承担怎样的历史使命、发挥怎样的积极作用?

### 为什么制定——立足全面从严治党现实需要的顶层设计

“要强化和落实各级党委(党组)抓作风建设的主体责任,制定明细的责任清单和问责规定。”

“要健全问责机制,坚持有责必问、问责必严,把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来,形成法规制度执行强大推动力。”

“要坚决把全面从严治党的主体责任压下去,加大问责力度,让失责必问成为常态。”

……

党的十八大以来,习近平总书记多次就规范和强化党的问责工作作出重要论述。

动员千遍,不如问责一次。问责工作是全面从严治党的重要内容之一,随着全面从严治党力度的不断加大,问责工作的制度化、常态化要求也越发迫切。《中国共产党问责条例》的出台正是立足党的事业发展和全面从严治党现实需要的又一次顶层设计。

——实现党的历史使命的重要保障。

实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,是党肩负的历史使命和对人民的庄严承诺。党长期执政、领导一切,责任重于泰山,督促党组织履行管党治党政治责任,督促党的领导干部践行忠诚干净担当,要通过制定条例,实

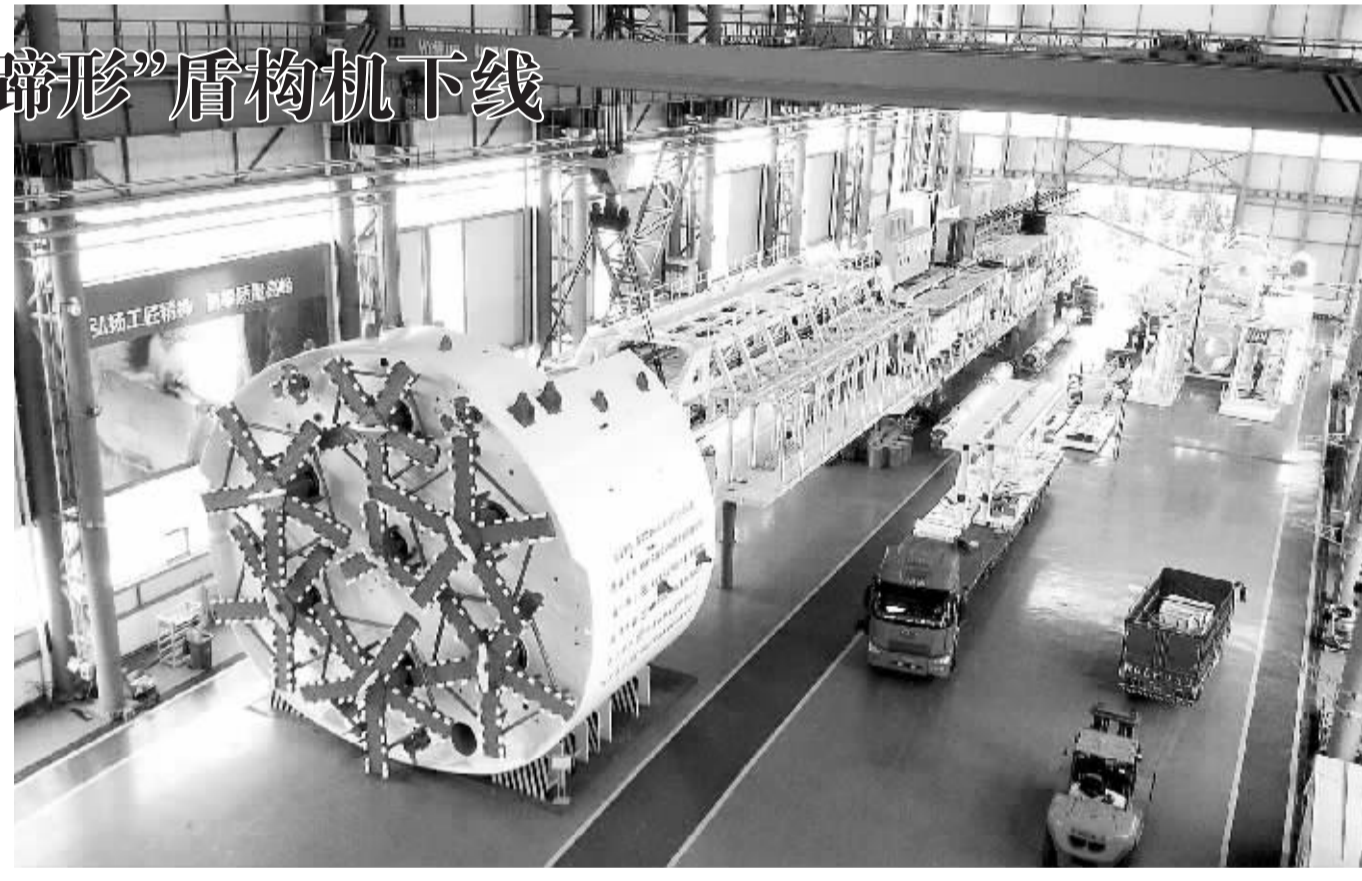
# 世界首台“马蹄形”盾构机下线

本报郑州7月17日电 记者夏先清报道:由中国中铁工程装备集团有限公司自主研发的“马蹄形”盾构机今天在郑州下线,以其世界首创的身份出现在中铁装备异形盾构机产品序列中。

据介绍,在蒙华铁路白城隧道的施工,将是马蹄形盾构机在铁路山岭软土隧道领域首次运用。这一全球首创的隧道开挖工艺将极大地提高隧道空间利用率,较圆形截面减少10%至15%的开挖面积。设备的成功研制将形成具有自主知识产权的超大断面马蹄形盾构设计和施工技术,实现异形盾构装备的自主化和智能化,为我国高端设备进军国际市场提供强有力的工程示范。

“‘马蹄形’盾构机的诞生是我国铁路隧道施工技术与装备发展史的里程碑事件,标志着世界异型隧道掘进机研制技术迈向新阶段。”中铁装备董事长李建斌说。

右图 “马蹄形”盾构机下线现场。本报记者 夏先清摄



# 看,这一代的青春飞扬

## ——出彩“90后”群像素描



一代有一代人的青春。当出生于上世纪90年代的一代人步入人生的青年阶段,他们的青春乐章是什么曲调?

### 这一代人的责任与担当

“90后”能吃苦吗?在国家和人民需要的时候,他们能站出来、靠得住吗?

7月初的一个晚上,一艘冲锋舟向着武汉新洲区三店街道董椿村巷驶去,去解救被困群众。但偏偏巷道逼仄曲折,舵机无法正常操控。危急关头,“90后”消防战士刘峰果断跳入过腰深的水中,拉着冲锋舟靠近被困村民,并将他们送上冲锋舟,用自己略显稚气却又坚实的臂膀,托起了一次又一次突围的希望。

1992年出生的潘曜,是中国第32次南极科学考察队中年轻的一员。科考期间,他前往中国南极昆仑站所在的冰穹A地区开展科研工作。“确实很苦很累,但这不仅是一项工作,更是一种能够参与国家极地考察事业的光荣和使命。”潘曜说。

这是“90后”的责任担当。昨天,他们或许还是家人眼中需要呵护的孩子,是象牙塔里品味书香的学生。今天,他们在为国家、为人民的无私奉献中,张扬着青春的激情,践行着青春的使命。

### 这一代人的乐观与坚强

当“90后”面对命运的无情与坎坷,他们会做出怎样的选择?懦弱退缩,还是绝不低头?

张超凡选择向命运宣战。这位一出生就不幸失去左臂的“90后”姑娘,用一只手为自己撑起一片天地。她曾夺得吉林省速滑大赛冠军,并荣获“精神文明运动员”称号;4岁起学习国画和书法,12岁时在全国中华魂书画摄影大赛中获得国画、书法两枚金牌;用6年时间在国画进行500余场公益励志演讲;大学毕业后以总分第一的成绩跨校跨专业考研……

陈春林选择向命运宣战。9岁时,母亲因病离世;15岁时,父亲偏瘫,生活无法自理……一连串变故,让出生于1997年的陈春林,过早背负起生活的重担。她毅然把父亲带在身边,每天放学后先照顾好父亲,夜深了才能打开课本,争分夺秒

学习。靠着社会各界的热诚帮助和自身的刻苦努力,陈春林在中考中取得7科全A+的优异成绩,被广西壮族自治区贺州市贺州高级中学录取。

这是“90后”的乐观和坚强。成长路上,他们用心中的阳光和信念,把每一分苦难变成破茧成蝶的考验与动力,为青春镌刻下无悔印记。

### 这一代人的努力与拼搏

青年最富有朝气,最富有梦想。把梦想变为现实的过程,难免曲折迂回,“90后”如何逐梦?

1995年出生的曾正超所从事的焊接工作,得看手上功夫。想学好焊接技术,必须吃得苦,为了确保焊接质量,焊花灼烫再痛也要忍住。这个有些腼腆的“90后”说,成才的道路有很多,学一门技术,只要努力学好学精,同样能够干出一番事业。2015年8月,曾正超在第43届世界技能大赛上获得了金牌。

早在初中毕业时,1993年出生的新疆青年米拉迪力就尝试了第一次创业——他发现学校有很多同学都使用手机,便通过代理软件给他们充话费,赚取低额手续费。如今,利用互联网,米拉迪力联

合全国各地的150多名新疆籍大学生创立了“新思路创客骆驼队”。这个“脑洞大开”的团队开发出“戒烟葡萄干”等创新产品,并通过微商、APP等销售。

这是“90后”的努力拼搏。他们有仰望星空的情怀,也有脚踏实地的韧劲。

### 这一代人的向上与向善

青年处在价值观形成和确立的关键时期,“90后”能否自觉践行社会主义核心价值观,塑造健康积极的价值追求?

“抛开过去的种种偏见,今天我想重塑世界对中国的评价……”4名怀揣音乐梦想的“90后”男生组成“天府事变”说唱组合,用音乐传递爱国正能量。

“我上着QQ、摇着微信,突然就有人说我中宝马了先要上税……记住!要你转账都是大忽悠!”“90后”民警汤彦杰用自编自导自演的“阿汤哥说防范”系列微视频,传递敬业正能量。

这是飞扬着的“90后”,他们用智慧和独特的方式,表达着自己,融入并影响着当今社会的风尚,他们青春的追求如此的朝气蓬勃,带着向上和向善的力量,奋然前行。

文/黄小希 程千懿 (据新华社北京7月17日电)