

热评

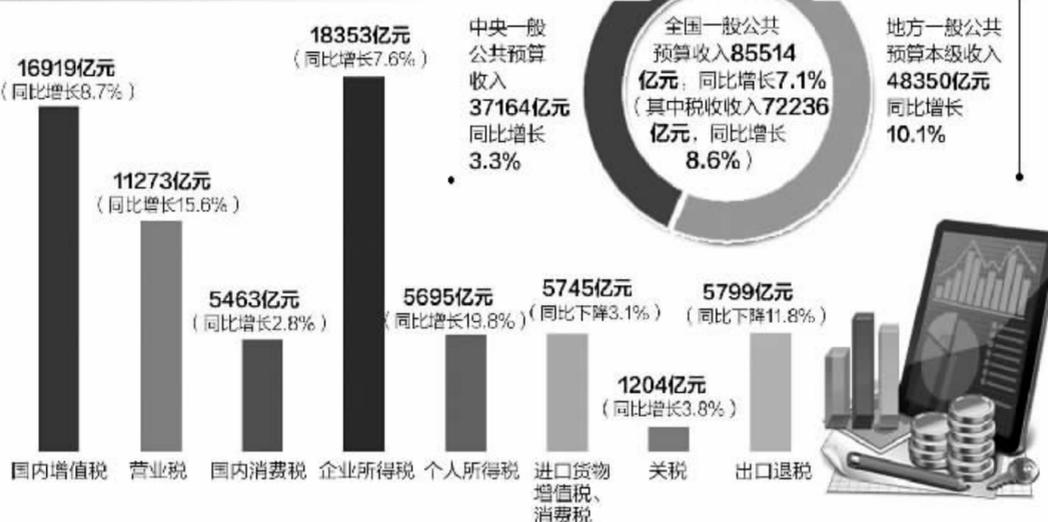
积极财政政策有效兼顾稳增长保民生

精准发力见实效

本报记者 崔文苑

崔文苑

财政收入主要项目变化



上半年,我国财政收入增长整体平稳,同比增长7.1%,与6.7%的GDP增速较为协调。同时,财政支出高于收入,达到全年预算支出额度的一半,积极财政政策加力增效,有效兼顾了稳增长与保民生

财政收入与GDP增速协调

“经济形势会影响到财政收入的增减,但财政政策通过结构性减税、优化支出等方式,将反过来促进经济增长。”财政部财政科学研究所副院长白景明说。他表示,上半年财政收入增长平稳,与6.7%的GDP增速较为协调。

伴随着GDP阶段性企稳,全国一般公共预算收入一季度增长6.5%,二季度增长7.5%,增速比较平稳。但值得关注的是,经济下行压力仍然较大,经济结构调整的阵痛仍在持续,实体经济还比较困难,这些都加剧了财政增收难度。

上半年,财政收入增幅出现的“先升后降”趋势性变化,也能够说明这一问题。其中,1月份、2月份和3月份分别增长5.8%、7%、7.1%。进入二季度,受复杂经济形势及改革因素影响,财政收入出现明显波动。财政部国库司有关负责人分析说,4月份,受部分地区商品房销售回暖以及营业税清缴增收等因素影响,收入增幅跃升至14.4%;5月份,受部分企业汇算清缴上年所得税延后入库影响,增幅回落至7.3%;6月份,受前期清缴营业税减少了部分收入来源、去年同期基数较高以及政策性减收效应体现等因素影响,增幅回落至1.7%。

与此同时,受改革措施影响,中央和地方收入增长态势也出现鲜明对比。5月份,中央一般公共预算收入同比下降2.2%,地方一般公共预算本级收入同比增长18.3%;6月份则出现逆转,前者同比增长16%,后者同比下降8.6%。

“这主要是受营改增全面试点后,中央与地方增值税收入划分办法调整影响,6月份中央从地方净上划收入552亿元,拉高本月中央收入增幅8.6个百分点,拉低本月地方收入增幅6.2个百分点。”财政部国库司有关负责人分析说,增加的这部分收入,将用于增加对地方转移支付。

减税力度大 直接税比重上升

上半年,税收收入为72236亿元,占财政收入比例超过八成,同比增速为8.6%。在整体平稳增长的情况下,一些结构性变化反映出改革效应正逐步释放。

“大力度减税,是当前积极财政政策促进稳增长的重要手段之一。”白景明说。比如,6月份财政收入增速1.7%,远低于上半年7.1%的平均增速。同时,税收收入2.3%的增速,也远低于上半年8.6%的平均增速,这主要是受5月1日全面推开营改增试点等结构性减税政策影响所致。

营改增的减税效应有多大?中税网税务师事务所总裁王冬生用一组数据作出了说明。6月份,退出历史舞台的营业税收入下降86%,而这些原本改征为增值税的税收,并没有以相同的幅度抬高增值税。当月,增值税增速仅为20.9%。“增值税和营业税同为主要税种,营业税大幅减少,并没有带来增值税的大幅上升,这就是结构性减税的效应。”王冬生分析说。

在这种“大动作”税收改革带来明显减税之外,也有“润物细无声”的常规性减税动作。比如车辆购置税1264亿元,同比下降12.7%。“这主要受1.6升及以下排量乘用车减半征收车辆购置税政策性翘尾减收的影响。”财政部国库司有关负责人说。

另外,受到原油、煤炭等价格同比下降的影响,资源税442亿元,同比下降22.1%。“别看减少了收入,但势头却是好的,说明前期煤炭等行业资源税从价计征改革,实现了税收与资源价格挂钩的改革目标。这对7月1日全面推开的资源税试点,大力推广从价计征改革具有很好的示范效应。”王冬生说。近年来资源产品价格波动幅度较大,资源税从价计征,使得资源税与体现供求关系、稀缺程度的资源价格挂钩,有利于建立有效的税收自动调节体系。

直接税比重逐步上升,也是税收数据一大亮点。在我国现行税制中,间接税占比约七成,而以企业所得税、个人所得税、房产税、车辆购置税等为主体的直接税占比不到三成。与发达国家直接税占比达七成的税制结构相比,我国间接税“一头沉”的格局需逐步调整。

“上半年,企业所得税、个人所得税、房产税同比增长,分别为7.6%、19.8%、8.5%,高于或持平于整体税收增速。同时,直接税的比重也在上升。这符合十八届三中全会提出的逐步提高直接税比重的改革预期。”白景明说。

王冬生进一步分析说,税收改革取得进展还包括税收征管方面的大步向前。比如,上半年财产转让所得税增长23.9%,其中重要的一部分是股权转让所

得。“在股权转让中,只有转让方先交税,才能办理工商登记变更,有效地避免偷漏税,反映出税收管理措施到位。”他说。

积极财政政策加力增效

今年以来,积极财政政策加力增效,主要表现为财政支出力度加大、进度加快。

一方面,支出规模达到89165亿元,高于85514亿元的收入规模;另一方面,前6个月累计财政支出,已经达到全年预算目标中支出额度的一半。白景明表示,这样可以防止年底“突击花钱”,还有助于避免资金沉淀,使得保民生目标得以实现。

支出结构也在逐步优化,兼顾稳增长与保民生。数据显示,今年上半年,城乡社区支出9900亿元,增长34.5%;住房保障支出2731亿元,增长27.5%;农林水支出7330亿元,增长6.8%。“这些用在保障房建设,以及城乡基础设施的投入,不仅改善了老百姓的生产、生活条件,还有助于拉动投资,带动相关行业企业的发展,实现稳增长。”白景明说。

数据还显示,社会保障和就业支出11995亿元,增长15%;医疗卫生与计划生育支出7178亿元,增长23.7%,反映出财政资金切实保障民生等重点支出需求。

下半年,经济下行压力还在持续,政策性减收效应还将进一步显现,收支压力也会增强。对此,财政部有关负责人强调说,将密切关注经济财政运行变化,加强监测分析,对其中的苗头性、趋势性问题及时做好研判,积极采取有效措施,既促进收入平稳增长,又不收“过头税”。

观察上半年财政收支数据,给人的深刻印象是,财政政策精准发力,有效支持经济稳增长。

这首先表现在统筹收入时,以收入的“减法”换取经济增长的“加法”。尤其是税收制度改革,立足于激活微观企业的活力,不仅保障了减税力度,还更加具有针对性。一方面,通过营改增、固定资产加速折旧所得税优惠等大幅度减税,降低企业转型升级成本,提高企业竞争活力;另一方面,通过资源税从价计征等完善税收调节机制,避免价格上涨或下跌对企业经营造成明显冲击,缓解企业经营压力,提升企业生产的积极性。另外,对于企业颇为头痛的各种收费,今年以来,财政部门加大清理和规范力度。据了解,2016年各项清理政府性基金举措将为企业和个人减负约260亿元。

其次,积极财政政策精准发力,还体现在通过优化支出、科学使用,让每一笔财政资金都花在“刀刃上”。众所周知,加大财政支出能在短期内增加需求促进经济增长,但要达到“事半功倍”的效果,还需提高资金使用效率。比如,将财政政策与产业升级、区域政策协调配合,优化投资结构,提升投资质量。再如,通过加大保障房建设投入、城乡基础设施投入,在改善民生的同时增加生产投资需求。

财政政策是国家调节经济的主要手段之一,以“相机抉择”原则发挥“逆经济风向”调节作用,对稳定社会预期,促进经济稳健增长意义重大。而精准发力、增强财政政策的针对性,将使得这种调节作用“事半功倍”,进一步助力稳增长。

链接

去年央地财政决算情况总体较好

各项民生支出得到有力保障

本报北京7月15日讯 记者曾全华报道:财政部今天公布的《2015年全国财政决算》显示,2015年,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,中央和地方决算情况总体较好。

2015年,全国一般公共预算收入决算数为152269.23亿元,是上年决算数的105.8%,其中税收收入决算数为124922.2亿元,是上年决算数的104.8%。在税收收入中,国内增值税决算数为31109.47亿元,是上年决算数的100.8%。

2015年,全国一般公共预算支出决算数为175877.77亿元,是上年决算数的113.2%。尤为突出的是,各项民生支出得到有力保障,如社会保障和就业支出决算数为19018.69亿元,是上年决算数的117%;医疗卫生与计划生育支出决算数为11953.18亿元,是上年决算数的117.5%;节能环保支出决算数为4802.89亿元,是上年决算数的125.9%;住房保障支出决算数为5797.02亿元,是上年决算数的114.9%。

2015年中央对地方税收返还和转移支付决算数为55097.51亿元,其中一般性转移支付决算数为28455.02亿元,专项转移支付为21623.63亿元,中央对地方税收返还5018.86亿元。

2015年全国政府性基金收入决算数为42338.14亿元,是上年决算数的84.1%。其中,国有土地使用权出让金收入决算数为30783.8亿元,为上年决算数的78.6%。

《2015年全国财政决算》还披露了地方政府债务情况。2015年末地方政府一般债务余额数为99272.4亿元,专项债务余额数为60801.9亿元。

小微企业名录系统将集中化改造

提升对企业服务功能

本报北京7月15日讯 记者余颖报道:在7月15日召开的全国工商和市场监管部门工作座谈会上,国家工商总局局长张茅表示,目前,小微企业名单没有形成全国统一的数据库。下一步,将在现有分布式小微企业名录系统的基础上,积极推进名录系统集中化建设改造,并在此基础上拓展分析和功能,充分发挥平台作用,提升对企业的服务功能,开展有针对性的帮扶行动。

目前,钢铁、煤炭等一些传统行业面临着去产能、调整就业的压力。人社部数据显示,今年钢铁煤炭行业去产能涉及安置职工80万人。同时,我国今年高校毕业生达765万,创历史新高,加上中职毕业生,仅这两项新增就业人数达1200多万。通过创业,解决这部分重点人群的就业问题至关重要。

今年上半年以来,国家工商总局接连发文,推动大学生创业和去产能分流人员创业。今年6月,国家工商总局发布《关于发挥职能作用进一步做好高校毕业生就业创业工作的通知》,提出通过深化商事制度改革,提供优质高效服务,积极扶持大学生自主创业,以创业带动就业。7月14日,国家工商总局又发布《关于立足部门职能积极帮扶化解过剩产能企业职工创业的通知》,提出根据化解过剩产能企业职工创业的特点和自身意愿,鼓励他们创办简便易行的个体工商户、小微企业等小规模经济实体和利用互联网创业。

根据此前的统计,目前新登记企业90%以上都是小微企业。为了摸清这些小微企业的状况,更好地为他们提供有针对性的服务,全国工商系统建立了小微企业名录,了解中央和地方有关创业扶持政策,熟悉申请扶持政策的办理流程。

本版编辑 温宝臣

上半年日均新登记企业1.4万户——

商事制度改革激发创新创业创新热力

本报记者 余颖

□ 上半年,我国迸发出创业就业热潮,这得益于不断推进的商事制度改革促进了工商注册便利化,降低了市场准入门槛,提高了市场准入的便捷性

□ 今年10月1日起,“五证合一”将全面实施。个体工商户营业执照和税务登记证正加快整合,有望于12月1日起在全国实行

月,平均每天新登记企业1.4万户,比今年第一季度日均新登记企业1.17万户提高了19.66%。这充分显示出商事制度改革释放出的巨大动力,彰显了我国经济的巨大潜力。

在新设立企业中,服务业企业表现最为抢眼,特别是信息、文化、教育等新兴服务业快速增长。今年上半年,第三产业新登记企业212.4万户,同比增长30.2%,占新登记企业总数的81.1%。特别是众创空间、创客工场以及“互联网+”等新产业、新业态、新模式的蓬勃发育,为结构优化升级注入了新活力。

创业就业热潮对拉动我国就业发挥了重要作用。根据国家统计局关于新设立小微企业和个体工商户的跟踪调查,截至今年一季度,被调查的小微企业户均人数7.7人,个体工商户户均人数2.8人。据此估算,上半年新设企业和个体工商户如果按照40%的开业率,新创造的就业岗位超过1300万个。

市场准入门槛大幅降低

在经济下行压力增大、去产能调整就业形势严峻的当下,能迸发出创业就业热潮,还要得益于不断推进的商事制度改革促进了工商注册便利化,降低了市场准入门槛,提高了市场准入的便捷性。

今年以来,在去年实行“三证合一、一照一码”改革基础上,全国工商和市场监管部门不断完善配套措施,强化窗口建设,提高登记窗口服务的质量和效率。至6月底,全国累计发放“三证合一、一照一码”营业执照1191万张。上半年,国家统计局上海调查总队开展的改革评价调查显示,商事制度改革的满意度超过了90%。

同时,全国工商系统积极探索住所改革,在指导各地出台相关住所(经营场所)管理规定基础上,完善简化住所登记办法;支持各地开展“一址多照”和“一照多

上半年,大众创业、万众创新的巨大活力日益显现。在7月15日召开的全国工商和市场监管部门工作座谈会上,国家工商总局局长张茅表示,商事制度改革激发了百姓投资创业的热情,促进了新设企业快速增长。统计数据显示,今年上半年平均每天新登记企业1.4万户,而去年这一数字为1.2万户。这也意味着今年上半年每天新登记企业比去年多2000家。

新兴服务业快速增长

今年上半年,全国新设市场主体783.8万户,比去年同期增长13.2%,平均每天新登记的个体户、企业、农业合作社4万户。目前,全国各类市场主体已达8078.8万户。

值得一提的是,新设立企业数量呈现出逐月上升的势头,形成商事制度改革以来的一个高潮。数据显示,今年前6个

