

从被迫“看海”到就地消纳雨水

到2020年,河南省城市建成区20%以上面积将达到海绵城市建设要求

本报讯 记者夏先清报道:入夏以来,我国南方部分地区连续遭遇强降雨,不少城市发生内涝,市民被迫“看海”。如果将城市规划建设成海绵型城市,降下的大部分雨水能够收纳,少雨的时候又能排出以供利用,城市内涝和地下水缺乏并存的问题有望得到解决。

日前,河南省政府新闻办举行新闻发布会,河南省住房和城乡建设厅公布了该省的海绵城市建设规划:到2020年,城市建成区20%以上的面积都要达到海绵城市建设要求,能收纳70%以上的降雨。

河南省住房和城乡建设厅副厅长郭凤春说,要结合自然地理条件、城市排水排涝基础和应急管理需求,综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,通过发挥自然生态功能和人工干预功能,将降雨就地消纳和利用。

海绵城市建设包括生态水系、绿地系统、海绵型道路和广场建设、海绵型小区和单位建设等。按照规划,今年年底前,河南各省辖市、省直管县(市)要完成建成区直排污水截污纳管工作,建成1条以上海绵型生态水系;2020年年底前基本实现建成区雨污分流,主要河道完成生态改

造。河南相关部门表示,海绵性生态水系不能再蓄死水,应结合黑臭水体治理,加强水系连通,严禁随意侵占填埋水体,逐步改造渠化河道、修复受损水系。

“目前的城市河渠有不少存在河槽和河床硬化的现象,致使水体得不到净化,无法涵养水源,到最后成为死水甚至臭水。海绵型生态水系,则是通过尽量接近自然的生态水系,来实现水的循环流动。”郭凤春说。

城市里的绿地不少,但为啥蓄不住水?专家解释称,这主要是因为绿化带高于道路的设计,致使绿化带内的雨水大部分都流到路面上,成为径流流出市区。“海绵型绿地的建设理念,便是通过使绿地低于道路水平线,尽量多地蓄积雨水。今后,河南省各地在建设公园绿地时,需因地制宜建设小微湿地、雨水花园、下凹式绿地、植草沟、植被缓冲带、雨水塘、生态堤岸、生物浮床等,提升公园绿地对雨水的滞蓄和净化能力。”

按照海绵型城市要求,现有绿地系统将实施改造。“单位和居住区现有绿地也要按海绵城市标准改造,每年改造量不低于现有绿地的10%;公园绿地每年改造量不低于现有绿地的20%。”郭凤春

表示,新建公园、绿地将全部达到海绵城市标准。

记者注意到,河南省各地将建设海绵型道路和广场。“已建道路和广场可通过路缘石(俗称路牙子)改造和增加植草沟、溢流口等方式将道路径流引到绿地空间。新建的非机动车道、人行道和广场、停车场使用透水铺装,新建广场采用下沉式布局配套雨水调蓄设施。既有道路和广场海绵化改造随改造计划实施,新建城区硬化地面可渗透地面面积不低于40%。”郭凤春介绍,各类新建住宅小区和各类大型公共建设项目落实海绵型

城市建设要求,老旧小区改造同步考虑海绵城市建设。

不仅如此,河南省还鼓励因地制宜创造各类低影响开发的新模式、新技术,如在房前屋后建设各类雨水花园、绿色阳台、微型湿地、屋顶菜园,建设成千上万的“海绵社区”“海绵校园”“海绵公园”。

目前,河南省住建、财政、水利等部门正在全省开展海绵城市试点工作,已确定许昌、濮阳等8个城市为省级海绵城市试点,河南省财政将给予专项资金补助。

几年前的一天,笔者陪伴80多岁高龄的母亲去医院就诊,大风中站在北京街头半个多小时也打不到车,那滋味实在不好受。近些年,老年代步车越来越多地出现在各个城市的街头巷尾,给许多中老年朋友的出行带来了方便。笔者想,这下可好了。

不过,媒体也报道了老年代步车存在的各种问题,如缺乏统一标准、存在安全隐患、管理难度大等。有一些人士呼吁加强管理,甚至要求予以取缔。既然如此,为何这种代步车仍受到很多老年人的喜爱?因为这种新型车辆在性价比方面的确有优势。

同普通小轿车相比,老年代步车一是价格便宜。一般从几千元到两三万元不等,保养维修成本也低,老年人特别是退休人员承受得起。二是体积小,且便于停放。三是动力环保。绝大多数都使用充电电池,而不是烧汽油,对环境的影响远低于汽车。四是操作简单。因为实际上是带壳的电动车,所以基本上能操作一般电动车的人就可以操作。

同其他两轮、三轮的人力车、电动车、电动轮椅相比较,这种代步车也有许多优势:一是乘坐舒适,可以遮风挡雨、保暖御寒;二是相对安全,时速一般低于两轮电动车,且因为有个外壳,在一定程度上避免了“肉包铁”情况下可能对身体造成的直接伤害。由于这些优势,这种代步车很适合一些五六十岁的相对“年轻”的老年人驾驶,也比较适合于高龄老年人乘坐。

至于发生的一些安全事故和非法经营问题,其他的车型如三轮车、摩的、私家车也都存在。且各类老年代步车的质量和坚固程度也有很大差异,仅从安全性来看,很多代步车并不比满大街的电动两轮车、电动轮椅、电动滑板、电动滑轮等更差。

我国已进入老龄化社会,大城市的老龄化程度更高。所以,对老年代步车等交通工具不应一棍子打死,而应在大力发展公共交通的同时,将其纳入科学管理的轨道。一是在生产环节加强监管,严格技术标准特别是时速限制,加强抽查和检验,提高产品质量;二是在流通环节加强控制,防止不合格车辆进入市场;三是完善资格认证、培训工作,探索牌照、驾照管理;四是健全交通法规,严禁上快速路,必要时可借鉴机动车管理办法,实行累计积分制度,依法严格管理。如果简单粗暴地一禁了之,既不公平也不科学,而且有懒政嫌疑,关键是未必能够禁得了。

潘

潘

延伸

海绵城市

海绵城市的国际通用术语为“低影响开发雨水系统构建”,指的是城市像海绵一样,遇到有降雨时能够就地或者就近“吸收、存蓄、渗透、净化”径流雨水,补充地下水、调节水循环,在干旱缺水时有条件将蓄存的水“释放”出来并加以利用,从而让水在城市中的迁移活动更加“自然”。海绵城市的核心理念是就地解决水

患,而非把水转移到他处。

国务院办公厅去年10月印发《关于推进海绵城市建设的指导意见》,提出通过海绵城市建设,综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响。“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”是指导意见勾画出的未来生态型城市图景。

广东佛山:城市向国际化升级

本报记者 鹿彩霞



作为全国知名的制造业基地,广东省佛山市在过去30多年里以工业化带动城镇化,从以“桑基鱼塘”为特色的鱼米之乡,一跃成为地区生产总值超8000亿元、城镇化率高达94.9%、常住人口为750万的大城市,并成功跻身于高收入城市行列。

近日,佛山再次吹响城市治理冲锋号。“我们要站在两个‘一百年’目标的高起点科学谋划城市治理工作,实现佛山城市发展由城市升级向城市升值,再到城市治理现代化的大跨越。”佛山市委书记鲁毅在城市治理大会上表示。

从“产城人”迈向“城产人”

“她如此干净、整齐、秩序,充满了活力又处处荡漾着人文关怀,完全可以与德国任何一座城市比肩。”世界“500强”企业德国安联保险集团监事曼弗雷德·科尔伯来到佛山新城后,不禁发出感叹。

12年前,为积聚中心城区的能量,佛山市政府在当地东平河南侧规划建设佛山新城。近年来,借实施城市升级行动计划的东风,新城建设日益完善,佛山也借此将对欧洲的合作大门开得更宽。围绕中欧产业和城镇合作,佛山新城不断丰富着“产城人”融合的内涵。目前,全球照明龙头德国欧司朗亚太总部、全球四大机器人制造商德国库卡公司等中外行业巨头相继进驻。

作为一座传统制造业城市,佛山2011年以来通过系统谋划,推出了“四大工程”和“六大城市升级行动”,总投资超过2400亿元,实施了440多个升级项目,城市环境、功能、格局和软实力都得到了显著提升。

“当前,我市已进入城市引领产业发展的新阶段。实现更高层次的发展,要求我们进一步转变城市发展理念,从‘产城人’融合向‘城产人’融合转变。”鲁毅表示,下一步,佛山要通过城市功能提质升级,提高城市综合承载能力,集聚高端产业,吸引高端人才,使城市成为更具推动力的经济发展引擎。

根据相关部署,佛山将坚持走组团式城市发展道路,继续实施强中心战略,做强做优中心城区,加快构建特色鲜明、分工有序、错位发展、优势互补的“1+2+5+X”的城镇空间格局(即1个市级主中心、2个市级副中心、5个区级中心以及其他重点镇街)。未来,佛山将高标准、高水平规划建设改造361平方公里中心城区,打造成现代化城市核心,形成牵引发展的龙头。同时,进一步明确各组团的功能定位,形成各具特色、协同共进的组团式现代化大城市新格局。

在城市建设环节,佛山提出既要建“绿色之城”,力争2019年建成国家生态文明建设示范城市,打造天蓝、地绿、水净的美好家园;同时又要建“文化之城”,深挖岭南优秀文化资源,科学保护非物



△ 叩开对欧产业合作大门的佛山新城。(资料图片)

▽ 佛山在推进城市治理中以镇、村为基础,更加注重发展的平衡性。图为经过“活化”改造的佛山市顺德区逢简村。

本报记者 鹿彩霞摄

质文化遗产,推动佛山在“千城一面”的城市建设中脱颖而出、打响品牌。

毛细血管成治理重点

走进佛山市顺德区逢简村,只见四面环水、三桥并立,绿树倒映在水面上,小船在河中穿行,村民在河边洗菜……好一幅小桥流水人家画面,充满着浓郁的岭南水乡韵味。村里小楼林立,汽车停放整齐,显示着村民生活的富裕。

在佛山,像逢简村一样实现小康的村庄为数不少。然而,鲁毅告诉记者:“我到佛山工作后,走遍了32个镇(街),跑了几十个村落,近20个城市社区,发现城乡发展不平衡、村与村发展不平衡、社区与社区发展不平衡的情况还很多,不少村(社区)还存在‘身处城中村、背靠脏乱差’的情况,离现代化要求还有一定差距。”因此,佛山此轮城市治理将要以镇、村为基础,更加注重发展的平衡性。“没有镇、村的现代化,就没有全市的现代化。”

为彻底解决部分村、镇城市面貌落后的难题,佛山提出要继续推进“百村升级”行动计划,并向全市所有村(社区)覆盖,推进古村落活化、串珠成链打造精品旅游线路,实现社会效益与经济效益双提升。同时,全面改善镇、村的社会管理,实施“政经分离”“政社分开”改革,进一步健全村(社区)议事协商民主机制,促进基层社会民主协商、共建共治。

在产业发展方面,佛山曾依靠“村村点火、户户冒烟”的模式带来工业蓬勃发展。但随着城市的不断发展,村级工业园区的发展模式已不能适应产业转型升级的需要。目前,佛山共有900多个村级工业园区,里面大部分都是些高能耗、高污染、低产出的小企业、小作坊。对此,佛山不断实施“三旧”改造和环境整治,向优化土地存量要空间,并积极引进高新技术产业,强化配套设施建设和服务功能,推动其向高品质、高附加值的产业园区转变。与此同时,按照“清理淘汰一批、整治提升一批、强化监管一批”的思路,佛山每年将推进100个村级工业园区整治提升,严格限制高污染、高能耗、安全生产隐患较大的企业准入。

加快推进城市国际化

日前,在一片机械轰鸣声中,广州地铁7号线西延佛山市顺德区项目正式开工,顺德人民期盼已久的连通广州的“生命线”开始建设,这标志着广佛同城化的发展又向前迈进了一步。

近年来,地处珠三角腹地的佛山在珠三角一体化、广佛同城化建设方面取得了成效。随着贵广、南广铁路的开通以及珠江西江经济带的建设,佛山又成为了粤港澳与大西南开放合作的新支点和珠三角链接辐射大西南的枢纽。

接下来,佛山将进一步落实《广东省新型城镇化规划》和《珠江三角洲全域空

间规划》的安排,以广佛同城携领珠三角城市群发展,创新同城化合作机制,主动对接广州白云机场、广州南站、南沙港等三大交通枢纽,实现交通基础设施互联互通,推进区域资源共享,深化各领域合作,提高区域一体化发展水平,提升城市群整体竞争力。

佛山还将深化与粤桂黔高铁经济带乃至泛珠三角区域的全面合作,强化佛山作为珠三角辐射大西南的“前哨阵地”和大西南融入珠三角“桥头堡”的支点作用,进一步增强佛山区域辐射力和影响力。

事实上,佛山对城市发展的雄心绝不止于此。“现在国内综合实力靠前的城市都加快了国际化进程,在激烈的竞争中,佛山如果不加快推进城市国际化,就有可能被边缘化。”佛山市市长朱伟告诉记者,佛山将以国际标准建设一批国际社区、国际医院、国际学校、国际商务楼宇,有意识地建设地道的异国餐饮和文化体育娱乐场所,让境外人士在佛山感受到家的温暖,以同步国际的生活方式吸引国际一流人才留在佛山、建设佛山。

当然,衡量一座城市的国际化水平,不仅要有国际化的硬件环境,更要有国际化的制度环境。朱伟表示,佛山将依托中德工业服务区等平台,加快建设与国际接轨的硬设施和软环境,不断提高佛山城市国际化水平,推动佛山由一般的区域性城市向现代化国际化大城市转变。

沈阳“见缝插针”缓解停车难

鼓励利用闲置“自留地”建设立体停车场

本报记者 孙潜彤 通讯员 孙福义

继去年提出新建117处公共停车场之后,为有效缓解“停车难”,沈阳市日前再出“大招”——鼓励利用自有用地建设立体停车场。

沈阳市共有约180万辆机动车,且每天仍以600多辆的速度递增。但是,中心城区特别是商业街区的用地非常紧张。沈阳市的停车位仅有50多万个,城市规划建设跟不上汽车保有量的增速。大量的违章停车,加剧了城市道路的拥堵状况。

与此同时,位于城区的各机关、企事业单位却有大量“圈”起来的“自留地”闲置着。为破解“停车难”,该市曾有50余位政协委员联名提出提案,建议停车设施建设要“见缝插针”。沈阳市政协委员刘波认为:“最有效的办法,是利用好中心城区的边角地和老旧小区的空地。”

此次出台的政策,主要鼓励机关、企事业单位、居住小区及个人利用自有用地建设立体机械式停车设备。沈阳市建委将提供免费设计及开辟“绿色通道”。沈阳规定,对利用自有用地设置地上立体停车设备的,可按机械设备安装管理,免于办理建设工程规划、用地、环评、施工等许可手续,其建筑面积不纳入容积率计算范围。同时,鼓励利用自有用地,通过租赁、合作经营等方式吸引社会资金参与立体停车设备建设。

“早就该出台这样的政策了。”沈阳市浑南区昂立软件园负责人说,他们在政策出台前就开始尝试自主解决停车“内部矛盾”。

专家介绍,现在的立体机械式停车设备包含智能机械式、简易设备式、简易自走式等,都在政策支持范围内,有助于缓解停车难。具体而言,智能机械式停车设备,是利用地上空间、用来存取停放车辆的智能机械系统;简易设备式停车设备是在地上空间安装简易停车设备;简易自走式停车设备是利用地上空间,以钢结构为主体,车辆通过多层停车空间之间衔接通道直接驶入(出)停车位,从而实现车辆停放的停车设备。



沈阳昂立软件园立体停车场有卷帘式装备,停车比较方便。本报记者 孙潜彤摄