

# 不得以集体名义“动农民的奶酪”

瞿长福

思辨

## 办卡能否不“卡人”

常艳军

根据我国法律，在土地承包权问题上，每个农民都是平等的主体，任何人要流转

农民的土地，须农民本人同意，不存在少数服从多数的问题

深度观察

近日，湖南省长沙市通报了岳麓区观沙岭街道茶子山村发生的一起拆迁事件，多名涉事人员受到追责。这起事件中一个惹人注意的地方，就是茶子山村村委会在少数村民不同意拆迁房屋的前提下，以村民代表大会的名义通过强拆决议，导致发生强拆事件。

以村民代表大会的形式、少数服从多数的集体名义流转农民承包地、或者拆迁农民房屋等损害、侵占农民合法权益的事情，这些年屡见不鲜，引发了不少矛盾，需要引起特别重视，并坚决制止。

现实中，农民所拥有的最大的合法财产性权益，就是承包地和宅基地。按照我国《土地管理法》《农村土地承包经营法》以及在此基础上各地出台的《农村宅基地管理办法》，农民依法获得的土地承包经营权和宅基地使用权，受到法

律严格保护。《农村土地承包经营法》明确规定，不得假借少数服从多数强迫承包方放弃或者变更土地承包经营权。也就是说，在土地承包权问题上，每个农民都是平等的主体，任何人要流转农民的土地，须农民本人同意，不存在少数服从多数的问题。

但是，由于农村土地属于集体所有，即村集体组织内全体成员共同所有，使得一些村委会简单地、习惯性地认为，以集体名义就可以“动一动”农民的承包地或者宅基地。这种集体错位“动农民奶酪”的现象，在过去土地相对不那么值钱、农民权利意识还不强烈的情况下，动了也就动了，很少有人较劲。

然而，随着工业用地和城镇占地的快速扩张，以及现代农业的发展，土地价值凸显，一方面耕地被征用、挤占、

挪用的压力剧增，另一方面农业内部土地规模经营的要求越来越迫切，许多地方不得不在农民土地上动更大的脑筋、花更多的心思，导致反复出现以集体名义强行流转土地，甚至拿走农民承包地、强行退出宅基地的事情。如果说过去以集体名义“动农民奶酪”是习惯使然，那么在法律政策明确禁止的情况下还公然以集体名义损害、剥夺农民权益，就是明知故犯。这次长沙市岳麓区茶子山村事件，说到底也是如此。

这些年，土地需求很大，但用地指标有限。地从哪里来？指标之外，多数只能来自包括农民宅基地在内的各种农村土地，但这些土地的征用、转换用途等需要花大量工夫，还可能搞不掂，于是通过村集体巧立名目打土地的主意就顺理成章了。

面对保护耕地和保障农民权益的严峻形势，这几年中央出台了一系列法规性、指导性政策意见，多次强调土地流转要遵循依法、自愿、有偿原则，要建立健全安全、有序的土地经营权流转交易市场。同时，加大了对承包地、集体经营性建设用地、农村宅基地“三块地”的改革试点力度，通过对承包地“三权分置”、集体经营性建设用地依法合规赋予村集体更大收益权、农村宅基地有偿退出等多方试点，抓紧探索更好保护耕地、更好维护农民权益、搞活农民住房财产权、增加农民土地收益的新路子。

这种探索既是改革方向，更在明确昭示，在保护耕地、保障农民合法权益上，任何人不得打自己的“小九九”，更不能想歪心思以各种名义“动农民的奶酪”。

## 莫让虚假广告打擦边球

陈发明

日前，国家工商总局正式公布了《互联网广告管理暂行办法》，从互联网广告主体、行为、责任等多个方面对网络广告行为做出详细规定。

近年来，随着互联网经济的迅猛发展，互联网广告随之成为我国广告产业的重要板块。但与此同时，也让监管部门在查办互联网广告案件时，遭遇了认定难、监管难、处理难等掣肘。比如，商业推广等游走走在灰色地带的互联网广告行为，就是钻了法律法规的漏洞。此次公布的《互联网广告管理暂行办法》，可以说是规范互联网广告活动、促进业态健康发展的重要推手。

然而，出台管理规定并不意味着此前乱象丛生的互联网广告就此告别了野蛮生长。从近几年发生的一些引起舆论关注的违法违规案例中不难看出，“监管漏洞”已成为一个高频词汇。特别是在涉及食品、药品、环保等热门领域及妇女儿童等特定群体的案件中，之所以出现漏洞，无法可依只是个别情况，大多数时候还是由于涉事主体有法不依，责任部门

执法不严，对违法行为追究不力。

整治问题广告，填补监管漏洞，不能头疼医头、脚疼医脚；更不能治好脚疼，忘了头疼。有章可循、有法可依只是保护消费者合法权益的第一步，真正要让互联网广告乃至整个广告业步入健康发展的良性轨道，关键要做到有法必依、执法必严、违法必究。

广告主和发布平台要知法守法，加强自律。一些明显的虚假医疗广告，广告制作者与发布者并非不知情，只不过双方心有灵犀罢了。有法必依是社会主义法治的必然要求，任何人不得为了个人利益和小团体利益挑战法律权威。

问题广告之所以明目张胆地存在，既有违法成本太低的原因，更源于审批监管不严、违法追究不力。随着我国法制建设的进一步完善，要让虚假广告再无擦边球可打，监管审批者再无借口推诿。必须加强广告业的执法监督力度，对失职者问责、渎职者问罪，彻底斩断问题广告的利益链。

## 斩断论文买卖利益链

赵志轩

只要交1000多块钱，一篇职称论文就能代写保发，而一篇硕士论文则需要5000到1万元。据报道，近年来论文造假事件呈高发态势，俨然已成产业链。

论文买卖之所以生意红火，在于其背后有巨大的利益链作支撑。评职称、晋级需要论文，保研需要论文，出国留学需要论文，甚至连评奖学金也要论文，使得论文俨然成了“万能通行证”。因此，遏制论文买卖，必须斩断其背后的巨大利益链。

一是要整顿不规范的论文发表刊物。作为论文发表的期刊，本应该以论文质量高低，作为是否达到相应学术水平的评定标准。然而，当下部分刊物从

经济利益考量，使得论文刊物成了自由买卖的市场，必须加以整治。只有让相关刊物真正成为高水平论文的发布平台，才能让期刊回归其权威性和学术价值。

再就是，应纠正以论文发表与否与发表多少，作为评价人才的主要甚至唯一标准。单纯用论文数量和期刊级别来衡量学术水平，这种考评制度不仅机械，而且并不符合人才培养规律，很多学者倾其一生只发表数篇论文、出一本专著，但其在业界的学术影响力却不可忽视。因此，高校应该以综合性的指标衡量教师和学生的学术水平，比如专业领域的原创性成果，更多地考虑教学成果等，制定更为科学的评价体系。



徐 骏作(新华社发)

## 花言巧语

“今天减肥，明天掉重”“宝石放上，赘肉减下”“不吃药不运动，一个月能瘦40斤”……炎炎夏日，又到了“减肥”季节，一些减肥机构对爱美人士作出如是承诺。有媒体调查发现，国内减肥市场乱象丛生，很不规范，有的消费者不仅被骗财骗物，身心健康还受到损害。对于此类问题，有关部门不能抱“民不举、官不究”态度，而应及时建立健全综合执法机制，主动加强对违法违规机构的监督查处，切实维护消费者的合法权益。（时锋）

## 众声

吴良镛  
中国科学院院士

### 城乡规划不能轻视乡村

中国城乡建设取得巨大成就，但长期存在的“重城轻乡”思想不容忽视。城乡规划面临巨大挑战，不能“重城轻乡”。要因地制宜采取差别化发展策略，以综合系统的方法应对城乡统筹的复杂性。建立新型城乡关系，对于特大城市地区，要促进生产力要素灵活流动和重组，在区域尺度上对特大城市过集中的功能进行有机疏解。同时要提高中小城市和城镇人口吸纳和服务功能，使农村富余劳动力在大中小城市均衡分布，有序流动，形成一种协调的城乡统一体。

张占斌  
国家行政学院经济学部主任

### 加大民企直接融资比重

在供给侧结构性改革的背景下，应积极引导民企规避传统行业去产能和去库存的风险。在加快制造业升级的同时，鼓励民间投资转向现代服务业、战略性新兴产业等新兴经济领域，参与创新创业。让民企有钱投，政府应积极培育多层次资本市场，加大民企直接融资比重，尤其是加大对先进制造业、服务业及创新性民企的信贷支持。

朱晓洵  
西门子(中国)有限公司高级副总裁

### 企业要融入创新生态系统

中国有多样化的市场需求，有愿意接受新的试验性技术的客户，中国初创企业的质量、基础先进性比10年前有很大的进步，企业要尽力融入中国的创新生态系统。如果再早20年，中国可能也会面临着被其他廉价劳动力市场占据工业化市场的可能性。但现在中国遇到一个很巧的机遇，机器人有相当的智能和自动化程度，可以替代劳动密集型模式，如果趁着技术革新的机遇，大力推广智能制造，工业化市场应当不会被完全取代。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

# 再多一把人才评价的尺子

韩秉志

职称制度改革，只是人才发展体制机制改革的一部分。我们要实行更积极、更开放、更有效的人才评价政策，不拘一格“评”人才，让不同职业身份人才都能得到公允的评价和合理的待遇，从而构筑起经济社会可持续发展的坚实基础

被称为职称评定“三大标配”的职称外语、计算机、论文，在很长一段时间内，困住了县、乡基层专业技术人才的手脚，为社会所诟病。近日，人力资源和社会保障部发布文件，明确要求改革基层专业技术人员评价机制，对论文、科研等不再做硬性要求，同时，参加职称评审时外语和计算机应用能力可不作要求。可以说，这是充分释放人才活力的又一有力举措。

对个人来说，职称评定是件大事，与工资、福利待遇密切相关。此前，我国职称评定与外语、计算机水平及论文发表篇数等直接挂钩，让不少人产生抱怨。比如，职称外语，不少基层专业技术人员，职称虽跟外语不搭边，却又必须有通过职称外语考试的相关证明，若通不过，就无法晋升，得不到公平的职业待遇。与此同时，职称外语考试的存在，又在无形中催生了“考试经济”，

形成灰色利益链。

外语和计算机当然不应该成为职称评定的绊脚石。值得注意的是，近年来，职称制度改革在国家层面已经启动。党的十八届三中全会明确要求，完善人才评价机制。我国选择教育、卫生领域先行实施改革，要求改变职称评价“过分强调论文”的现象。而在地方层面，重庆等地已先走一步，在“合理设置论文条件”“调整职称外语、计算机考试范围”方面终止了此前的“一刀切”。今年，中共中央又印发了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，强调注重凭能力、实绩和贡献评价人才，克服唯学历、唯职称、唯论文等倾向。这些都说明，深化职称制度改革已走在路上。

“多一把评价的尺子，就多一批人才。”改革职称评定，不应止于将外语或论文发表脱钩，还要去除落后的评选机制。在经济发展进入新常态、创业创新

成为发展新动力的当下，不拘一格育才、引才、评才、用才显得更为迫切。地方政府和相关主管部门的当务之急，是结合经济社会发展的需要、结合各行各业的实际情况，探索对人才评价进行分类改革，改变过去那种不分地区、职业、层级和年龄“一把尺子量到底”的政策弊端，重视发挥社会第三方评价机构的作用和用人单位的自主权，最大限度激发人才创新创业的活力。

职称制度改革，只是人才发展体制机制改革的一部分。最终的目的，是给各类人才明确的“信号”，是要给市场和管理者明确的“导向”。时代的变革为人才提供了更多的职业选择，为人才干事创业创造了广阔的舞台。应实行更积极、更开放、更有效的人才评价政策，不拘一格“评”人才，让不同职业身份人才都能得到公允的评价和合理的待遇，从而构筑起经济社会可持续发展的坚实基础。