

上海：昂起长三角城市群龙头

本报记者 沈则瑾 李佳霖



今年6月发布的《长江三角洲城市群发展规划》，第一次从国家战略布局的高度，宣布我国将培育更高水平的经济增长极：“到2030年，全面建成具有全球影响力的世界级城市群。”《规划》把长三角城市群定义为“一核五圈四带”，“一核”为上海，强调要发挥上海龙头带动的核心作用和区域中心城市的辐射带动作用。

新引擎 引领创新

早在2014年5月，习近平总书记在上海考察时就强调，苏浙沪皖三省一市应该在新的起点上继续推进协同发展，要努力促进长三角地区率先发展、一体化发展。上海在国家发展大局中占有重要位置，发挥上海在长三角地区合作和交流中的龙头带动作用，既是上海自身发展的需要，也是中央赋予上海的一项重要使命。

近日，上海市委副书记、市长杨雄接受记者采访时说，长三角区域协作起步较早，基础较好，目前范围已从苏浙沪两省一市扩展到苏浙沪皖三省一市，长三角城市群也从早期的16个城市扩展到26个。上海将与苏浙皖三省一起，着力打破行政区划藩篱，持续深化推进区域协作，加快构建要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局，共同谱写协同发展新篇章。

据悉，结合《规划》明确的目标任务，上海已在“十三五”规划《纲要》中作了充分体现和衔接，注重加强与长三角城市群联动发展，推动《规划》落地。今年6月20日，上海市政府常务会议审议通过了《上海虹桥商务区发展“十三五”规划》，提出“要抓住长三角城市群发展机遇，加快国际性综合交通枢纽建设”。此时距《规划》发布只有短短十多天，被视为上海对《规划》的快速响应。

上海虹桥商务区地处长三角城市群“Y”字结构交汇点位置，坐高铁45分钟可到杭州，67分钟可到南京，聚集了长三角最密集交通网的枢纽，将是未来驱动长三角城市群联动发展的“新引擎”。虹桥商务区管委会党组书记、常务副主任闵师林告诉记者，通过虹桥商务区的“大交通”“大会展”“大商务”核心功能，将整合长三角区域产业、要素与经济资源，形成高层次的集信息发布、中间贸易、现代支付、会展物流、订单管理、信用保障、定价机制和制度支持于一体的现代化贸易服务中心，助力长三角城市群综合实力不断提升。

正在崛起的虹桥商务区是上海昂起龙头、引领长三角城市群联动发展的缩影。

同决策 共闯难关

今年4月1日起，长三角率先实施



图为上海市北外滩地区高楼林立。

新华社记者 陈飞摄

最严船舶减排令。“持续推动港口和船舶大气污染防治工作的探索创新和先行先试，一直是长三角区域大气污染防治协作小组协调推进的重点工作。”上海市交通委秘书长高奕奕告诉记者，倘若长三角不携手联防联控，受大气污染损害的将是整个长三角。

这是合力推进生态环境联防联控、共建绿色长三角的内在动力。早在2014年1月初，国务院批准成立了长三角区域大气污染防治协作小组，上海市牵头，三省一市共同制定了《长三角区域落实大气污染防治行动计划实施细则》，重点推进十大协作和联合行动。目前，三省一市已累计淘汰黄标车和老旧车辆214万余辆，累计推广新能源汽车10万余辆。今年1至4月，上海市、江苏省、浙江省PM_{2.5}浓度分别为58微克/立方米、69微克/立方米、52微克/立方米，较去年同期分别下降了7.9%、2.8%和8.8%。

像这样聚焦重点领域、开展专题合作在长三角已是常态。上海市发改委副主任阮青告诉记者，目前，长三角三省一市以专题合作组为工作抓手，按照精干高效的原则，共设立了交通、能源、信息、科技、环保、信用、人社、金融、涉外服务、产业、城市和食品安全等12个重点合作专题，并将视合作任务需要进行动态调整和深化。

此外，长三角还有丰富的区域合作载体和窗口。2012年，在上海市的倡议下，长三角发起设立了长三角合作与发展共同促进基金，通过公开招标的方式，研究解决长三角合作与发展中的共性问题，研究解决长三角合作与发展的共性问题，研究解决长三角合作与发展的共性问题。4年来共支持研究项目83个，为长三角合作发展提供智力支撑。2015年10月，全国首个区域性合作的政府网站“中国长三角”门户网站开通运行，长三角合作成果有了展示窗口。

支撑这一切的是“长三角各城市要有全局观念，创造联动发展的新模式”——一个运行了近8年的长三角地区合作协调机制，“三级运作、统分结

合、务实高效”。决策层，三省一市主要领导坐镇，像长三角率先实施最严船舶减排令这样涉及四省市环保、交通、海事、船企方方面面的棘手事，一旦决策，自有长三角地区合作与发展联席会议这个协调层去协调，实行重点合作专题协调推进制度的执行层去执行。“寻求共识的过程艰难异常，达成合作的结果令人欣慰。”高奕奕说。

长期致力于区域发展和城市规划研究的上海社科院城市与人口发展研究所所长郁鸿胜说，《规划》的亮点是“一核五圈四带”，“一核”是“点”，解决资源与要素的聚集与辐射问题；“五圈”是“面”，解决城市与人口的布局问题；“四带”是“线”，解决产业发展问题。上海能否发挥龙头作用至关重要，长三角城市群建设最核心的核心是形成区域协调机制。他说，城市群发展历经布局合作、要素合作和制度合作3个阶段，长三角城市群较之国内其他城市群，最大的优势是走到了制度合作阶段，“没有有力的合作协调机制，就没有长三角城市群的未来”。

增信心 才有坚持

上海以港兴城，上海港是货物和集装箱吞吐量均居世界首位的综合性大港。上海国际港务（集团）股份有限公司总裁严俊告诉记者，作为长江经济带的龙头，上海背靠长三角经济圈，港口货源充足。“我们正在实施的长江战略要增强上海港的集聚与辐射能力。上港集团已投资了宜宾、重庆、长沙、武汉、九江、芜湖、南京、江阴和太仓等长江沿线港口的码头和物流资产。依托港口的点和长江航运的线，沿江拓展纵深腹地，加快建设具有辐射功能的物流网络。”严俊说。截至今年4月，上海港已完成集装箱吞吐量1166.1万标准箱，其中长江内支线完成324.4万标准箱，占27.8%。

近日，上海提出力争“十三五”基

本建成具有全球航运资源配置能力的国际航运中心。近年来，上海不断加快与苏浙皖三省交通能源等基础设施互联互通，夯实一体化发展基础，除了不断深化与沿江港口合作，还大力推进综合立体交通体系建设，不断提升港航设施建设和服务水平，加快推进航运服务业发展，扎实推进能源基础设施建设。目前长江沿线10余家交易机构已成为全国船舶交易信息平台会员单位，沿江船舶交易量占全国的70%。

积极作为、主动服务，努力发挥好长三角城市群核心城市带动作用，这是上海对自己的要求；按国家统一部署，聚焦《规划》对上海的定位和明确要求，上海已筹划好了重点要做的事：

——共同提升长三角城市群合作水平。将进一步加强与其他城市在重点领域的合作，以共建长三角世界级城市群为目标，加快形成互联互通的基础设施、联防联控的生态环境、共建共享的公共服务和统一开放的市场体系，打造区域创新网络和科技交流合作平台，完善跨界污染防治制度和生态保护修复机制，加强大气、水环境等重点领域联防联控。

——着力提升上海核心城市综合服务功能。围绕“到2020年基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心和社会主义现代化国际大都市，在更高水平上全面建成小康社会，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架”等目标，上海将着力增强国际经济、金融、贸易、航运、科技创新和文化等综合功能，提高服务全国、服务长三角城市群的能力。

——加快转变城市发展方式。上海将进一步加强空间、人口、资源、环境、产业的统筹，牢牢守住人口、土地、环境、安全等4条底线，推动城市空间格局向“网络化、多中心、组团式、集约型”转变，更加注重补齐短板、促进城乡发展一体化，提高超大城市建设管理水平，整体提高城市发展软实力。

本报讯 记者刘畅报道：作为全国系统推进全面创新改革八大试验区中唯一一个西部省份，国务院日前正式批复四川系统推进全面创新改革试验方案。该试验方案分为三个部分，主要内容可以概括为一个核心主题、两个重要目标、三个重点区域、四个基本原则、八项主要任务、三十条先行先试政策。

“一个核心主题”就是把推动军民深度融合发展作为四川全面创新改革试验的核心主题。这是中央赋予四川全面创新改革试验最鲜明的任务。四川将充分发挥资源优势，着力打造成德绵军民深度融合发展示范区，使军民深度融合成为该省创新改革试验的最大亮点。

“两个重要目标”一是发展目标：通过3年试验，初步建设一批支撑能力强、带动作用大的创新发展平台，初步建立一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍，初步培育一批具有国际影响力、拥有自主知识产权的创新型企业和若干高端产业集群，推动四川加快实现创新驱动转型发展；二是改革目标：到2018年基本形成有利于创新驱动发展的企业技术创新、开放合作创新、科技金融创新、治理能力创新的体制机制。

“三个重点区域”即把成德绵作为全面创新改革试验核心区域。按照国家部署，四川将围绕成德绵这一核心区域开展创新改革试验，成都重点打造具有国际影响力的区域创新创业中心，德阳重点建设国家高端装备产业创新发展示范基地，绵阳重点建设国家军民融合创新示范基地。

“四个基本原则”是全面创新改革试验的总体遵循。一是坚持问题导向，紧扣转型发展。二是坚持系统设计，注重实际效果。三是坚持全面创新，着力重点突破。四是坚持人才为先，激发创新活力。

“八项主要任务”，即建立健全统筹推进军民融合发展的体制机制；加快推进有利于科技成果转化的体制机制改革；建立健全内陆开放创新体制机制；建立健全金融创新体制机制；着力构建创新型产业体系；建立健全创新人才发展体制机制；重点打造多层次创新平台体系；加快推进创新治理体系和治理能力建设。

“三十条先行先试举措”即国家授权四川在军民融合科技生产体系、科技成果转化机制等方面，开展30项先行先试改革举措。

各地传真

福建将建碳排放权交易市场

本报讯 记者陈煜报道：福建省发改委日前发布消息称，一个具有福建特色的碳排放权交易市场已经启动建设，预计今年年底前将初步建成并投入运营。

今年是福建省开展碳排放权交易市场建设的关键之年。福建省发改委负责人表示，建立碳排放权交易市场是运用市场机制控制温室气体排放的有效手段，企业间通过市场手段进行排放权交换，以平衡各自的排放量，从而达到以低成本控制排放总量的目的。

按照计划，福建将启动《福建省碳排放权交易管理办法》的制定工作，以此作为建立全省碳排放权市场交易的制度基础，并配套颁布若干管理细则，形成涵盖碳排放信息报告和核查制度、碳排放配额管理和分配制度、碳排放权交易运行制度等碳交易体系重要环节的制度体系。

陕西加快农业园区升级

本报讯 记者张毅从陕西省现代农业园区管理指导中心获悉：“十三五”期间，陕西将加大资金支持力度，加快现有省级现代农业园区提档升级，打造年产值5亿元以上的产业园区30个，1亿元以上的产业园区100个，以此引领全省现代农业提质增效、转型升级。同时，还将新认定一批省级现代农业园区，努力实现“三提升、两促进、一突破”。

“三提升”即通过优化资源配置，拓展园区功能，完善园区产业体系，集中打造一批集产业、品牌、信息、物流于一体的综合示范园区，提升园区的综合效益、提升园区对现代农业的示范引领作用、提升园区对农民增收的带动能力。“两促进”就是要以市场需求为导向，强化利益联结，促进园区经营和服务机制创新。“一突破”就是要加大园区生产环境和投入品使用整治，推行农业标准化生产，建立“生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、责任可追溯”的全程质量追溯体系，使农产品质量安全率先在现代农业园区取得突破。

宁夏生鲜乳主要指标达欧盟标准

本报讯 记者许凌报道：在农业部发布的2015年全国生鲜乳质量安全检测结果中，宁夏生鲜乳抽检合格率达到3个100%，显著优于国内平均水平，主要指标已达到欧盟标准。

宁夏回族自治区农牧厅厅长王文宇介绍，近年来宁夏把打造全国“优质奶源基地”作为战略目标稳步建设，建成了5个5万头奶牛养殖基地，存栏奶牛12.5万头，占全区存栏总数的22%。在农业部实施的一系列检测中，宁夏生鲜乳现场实地抽检1782批次，三氯氧氨等主要监测指标合格率达到100%；抽检运输车357辆次、收购站565个次，合格率达100%；连续三年违禁物监测合格率达100%；其中生鲜乳平均乳脂率3.7%、乳蛋白率3.15%，每毫升体细胞数小于29万，均达到欧盟标准。

“十三五”时期，广西将紧抓深化泛珠合作的新机遇，努力探索区域合作发展新模式，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。

本版编辑 陈艳 喻剑



推动国家区域发展总体战略深入实施

广西壮族自治区主席 陈武

今年3月，《国务院关于深化泛珠三角区域合作的指导意见》颁布实施，为包括广西在内的泛珠合作各方明确了深化泛珠合作的方向和重点，为广西加快实现面向东盟的国际大通道、西南中南地区开放发展新的战略支点、“一带一路”有机衔接的重要门户“三大定位”新使命以及与中国同步全面建成小康社会增添了新动能，为广西更好地融入“一带一路”建设、深入实施开放带动战略，更务实、更高效地参与泛珠三角区域合作，构建面向国际国内开放合作新格局带来了新的重大机遇。

《指导意见》提出，要推进粤桂跨高铁经济带合作试验区和中国—东盟信息港建设，支持粤桂合作特别试验区、北部湾临港产业园等跨省区合作平台发展以及打造南北新通道等，使广西进一步明确了深度参与泛珠三角区域合作的方向和重点。广西将主要通过六个方面的工作推进泛珠合作不断深化：

一是加快建设面向东盟的国际大通道。重点推进北部湾区域性国际航运中心、南宁区域性国际综合交通枢纽建

设，着力推进南宁—贵阳客专、柳州—梧州—广州高速铁路、厦蓉高速桂林—三江高速公路等一批重大项目建设，加快形成广西连接广东方向“八铁九高速”、湖南方向“五铁五高速”、贵州方向“五铁四高速”、云南方向“两铁三高速”大能力快速陆路走廊；加大力度打造西江黄金水道，建设干线优、支线畅、支流通达的珠江—西江水运通道，加快打造海陆连接东盟、衔接“一带一路”、连接西南中南和对接粤港澳大湾区的通道。

二是加强承接产业转移和转型升级合作。依托珠江—西江经济带建设，积极推进《中国制造2025》和“互联网+”战略，有序承接珠三角等发达地区的产业转移，主动接受先进地区在科学管理、科技创新、产业转型、绿色发展等方面的辐射带动和示范作用，着力加强产业分工协作，推进产业链上下游深度合作。大力发展广西具有比较优势的先进制造业和战略性新兴产业，培育形成优势互补、分工合理、布局优化的先进产业集群，着力推进产业发展供给侧结构性改革，加快广西产业发展向中高端迈进。

三是全面推进高铁经济带建设。进一步落实好粤桂黔三省区高铁经济带建设合作框架协议，加快推进贵广高铁经济带和南广高铁经济带建设，以桂林市和柳州市为双龙头，按照“桂柳双园+各市分园”模式规划建设粤桂跨高铁经济带合作试验区，形成“一园两地”创新发展模式。加强电子信息、汽车、工程机械等产业协同联动发展。

四是稳步推进跨省区合作园区建设。根据《指导意见》关于充分发挥各类合作平台在促进产业转移中的积极作用的要求，以及《珠江—西江经济带发展规划》，进一步发挥粤桂（梧州—肇庆）合作特别试验区先行先试功能，继续推进川桂、云桂等北部湾临港产业园和粤桂（贺州—肇庆）产业合作示范区、粤桂（湛江—北海）北部湾经济合作区等跨省区合作平台发展。携手云贵湘三省，有序推进百色—文山跨省经济合作园区、桂黔石漠化连片地区经济合作园区建设，探索桂湘经济合作平台建设。

五是打造一批创新合作平台。广西将以筹建中国（北部湾）自由贸易试验区和

建设中国—东盟信息港为契机，加快重大开放合作平台和重点产业园区建设。充分整合和发挥南宁、柳州、桂林和北海国家高新区的辐射带动作用，加强与珠三角地区高新区、广州国际创新城、中新广州知识城和深圳市的全面交流合作，积极借鉴深穗发展经验，在重点区域、重点产业、重点领域创建一批协同创新平台，积极创建西部地区国家自主创新示范区。

六是推动建立跨省区流域生态保护补偿机制。《指导意见》提出要加强对跨省区流域水资源水环境保护、加强大气污染治理、强化区域生态保护和修复以及健全生态环境协同保护和治理机制。广西将按照国家要求，积极推进九洲江跨省生态补偿试点，并协同广东、云南、贵州推动建立跨省区流域生态保护补偿机制，加快建立以地方投入为主、中央财政给予适当引导的资金投入机制。

“十三五”时期，广西将紧抓深化泛珠合作的新机遇，努力探索区域合作发展新模式，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。