

宏观经济运行呈现四个“没有变”态势

本报记者 顾阳

视点

国家发改委新闻发言人指出,我国经济发展长期向好的基本面没有变,经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变,经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。我国经济动能正加快转变,亮点不断扩大。新旧动能转换中,既要加快培育新动能,也要强调传统动能的改造提升。

“从趋势看,我国经济发展长期向好的基本面没有变,经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变,经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。”在国家发展改革委7月14日举办的新闻发布会上,新闻发言人赵辰昕以四个“没有变”概括了我国宏观经济运行态势。

这一判断来源于国家发展改革委今年以来密集的经济调研。据悉,近一段时间以来,发展改革委组织了50多个调研组,调研区域覆盖全国大部分省份,形成了80多份调研报告。

从调研情况反馈看,各地发展有亮点、有希望,且这些亮点和希望正不断拓展、不断扩大,同时也面临着困难与挑战。当前,我国经济发展新常态的特征更加明显,必须坚定不移推进供给侧结构性改革,培育新的经济结构,强化新的发展动力。新旧动能转换中,既要加快培育新动能,也要强调传统动能的改造提升。

“完成好供给侧结构性改革,既要有绵用力、久久为功的韧劲,也要有立说立行、立竿见影的狠劲。”赵辰昕说。

“三去一降一补”取得新进展

自党中央、国务院提出推进供给侧结构性改革以来,各地围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务,下大力气抓好推进落实,取得了积极进展。

赵辰昕表示,今年以来,国家针对钢铁煤炭行业去产能各项政策效应开始显现,新增产能得到了有效控制,钢铁煤炭行业经济运行走势稳中趋好。

据统计,前5个月,全国粗钢产量同比下降1.4%,规模以上煤炭企业产量同比下降8.4%,加上库存、需求、预期等因素的综合作用,钢铁、煤炭企业经营状况有所提升,货款回收有所好转,市场预期有所改善。

去库存方面,加大棚户区改造货币化安置力度,加快培育和发展住房租赁市场,支持合理住房消费“三管齐下”,效果明显。

“总体上看,当前房地产市场调控的



主基调仍然是去库存。”赵辰昕说,针对市场分化情况,下半年将更加注重分类施策、因城施策,促进市场平稳发展。同时,积极构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系,以建立购租并举的住房制度为主要方向,深化住房制度改革。

去杠杆方面,主要是降低企业杠杆率。赵辰昕表示,发展改革委正在会同相关部门研究降低企业杠杆率的综合措施,主要政策思路是坚持市场化、法治化原则,通过综合施策,引导和促进企业根据自身需求降低杠杆,实现标本兼治,既解决当前面临的问题,也要建立长效机制。

降成本方面,主要是减税、降费,一方面研究制定了降成本总体思路和《降低实体经济企业成本工作方案》,已有10多个地区出台降成本专项方案;另一方面出台了营改增试点,实施资源税从价计征等一系列降低企业税费负担的政策措施。

在政策“组合拳”下,今年前5个月,全国规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.73元,比去年同期下降0.22元;主营业务收入利润率为5.59%,同比提高0.21个百分点。

“在补短板,我们通过推进专项建设基金工作,优化安排中央预算内投资,推进投融资体制改革等举措,着力提高投资有效性、保持有效投资力度,加快补齐短板。”赵辰昕说。

坚持推进供给侧结构性改革

针对近期钢材、煤炭价格回升或将导致部分已减产、停产企业有意复产的担忧,赵辰昕表示,价格回升虽有利于钢铁煤炭行业扭亏增盈,但对一些地方和企业去产能的决心产生了影响。要排除干扰,保持清醒认识和战略定力,毫不动摇地坚决推进化解过剩产能的进程。

据悉,今年压减粗钢产能要完成4500万吨左右,退出煤炭产能要达到2.5亿吨以上。赵辰昕坦言,一些地区当前经济下行压力依然较大,地方财政收入和就业形势也较为困难,推进去产能、妥善安置职工、处置好企业债务,需要做

大量艰苦细致的工作。

“今年钢铁煤炭去产能目标任务必须按时完成,各省市签订的目標责任书就是‘军令状’,年底要一一盘点交账。没有完成全年任务的,都将被严肃问责。”赵辰昕强调说。

在五大任务中,“降成本”不仅涉及企业直接利益,也关乎其未来投资意愿和发展信心,企业成本如何真正降下来? “将从降低融资成本、人工成本、用能成本、政务成本等入手,多方配合、综合发力。”赵辰昕说,今年以来,相关部门通过督促银行清理不规范收费、批准筹建6家民营银行、大力发展股权融资、扩大债券市场规模等举措,有效降低了企业的融资成本。今年1季度,全国直接融资规模15240亿元,同比增长228%,占社会融资规模增量的比重同比提高12.3个百分点。

在降低人工成本方面,自5月1日起的两年内,企业职工基本养老保险单位缴费比例、失业保险总费率均有不同程度降低,住房公积金缴存比例一律不得超过12%。

在降低用能成本方面,通过实施煤电价格联动,燃煤机组上网电价、一般工商业电价每千瓦时平均降低3分钱,加上利用取消化肥优惠电价等腾出的空间,共减轻企业电费负担约470亿元。此外,随着输配电价改革试点范围扩大和电力交易市场的建立,有望进一步减少企业支出285亿元;非居民用天然气门站价格每立方米降低0.7元,可减轻下游用气企业负担430亿元以上。

在简政放权、降低政务成本上,效果更为明显。一季度,全国取消13项行政许可事项,取消152项地方行政审批事项,清理规范192项部门行政审批中介服务事项,投资项目在线审批监管平台实现纵横联动,核准和审批效率明显提升。近期,又有47项职业资格许可和认定事项被取消,506件不适应发展需要、束缚企业经营管理的文件宣布废止失效。

“着力推进供给侧结构性改革,一方面要加快改造提升传统动能,一方面要加快培育新动能。”赵辰昕坦言,实现我国经济增长新旧动能转换还需要一个过程,但我国拥有9亿多劳动力、1.7亿多受

过高等教育、拥有专业技能的人力资源,只要坚定不移地推动供给侧结构性改革,推动发展从资源依赖转向更多依靠人力资源和科技创新,中国经济就一定能实现长期平稳健康发展。

东北地区积极因素正在集聚

“上半年,东北三省经济下行压力仍然较大,但在农业、服务业、居民收入、物价水平和就业社保等领域表现相对平稳,一些积极的有利因素正在集聚。”赵辰昕在接受《经济日报》记者采访时表示。

赵辰昕说,当前东北地区优势领域的新动能正在加快培育,辽宁沈阳的机器人、民用航空、集成电路装备、新材料等新兴产业,产值均保持两位数的增长;黑龙江瞄准改善型品质型消费需求,高端食品、特色旅游和健康养老产业招商引资和项目建设取得积极进展。

投资结构也出现积极变化。前5个月,吉林省制造业、基础设施和房地产开发固定资产投资均实现两位数增长,电子信息、医药制造和商贸流通业等领域投资实现快速增长。长春民间投资同比增长31%,民间投资活力正在逐步释放。

部分城市地方财政收入也出现企稳回升态势。据统计,前5个月,沈阳、哈尔滨两市的地方财政收入增速分别达5.3%和14.6%,高于辽宁省、黑龙江省14.3%和8.8个百分点。同时,部分城市去库存取得积极进展,辽宁商品房销售实现较快增长,去化周期有所缩短。

“需要指出的是,东北三省部分主要经济指标仍低于全国平均水平,各省经济运行走势也有一些分化。”赵辰昕表示,发展改革委将会同有关部门从全面推进东北振兴重大政策落实、加快重点领域改革、支持扩大合理有效投资、培育新经济新动能、谋划建设重大开发开放平台等方面继续支持东北经济社会发展,相信通过各方努力,能够保持东北地区全面振兴的大势向前。

“下一步,我们还将继续创新方式方法,与东北三省加强互动配合,为东北振兴提供多方面切实有力的支持。”赵辰昕说。

热点 点击

省级综合医改试点省份达11个

首批试点进展顺利

本报北京7月14日讯 记者吴佳佳报道:国家卫生计生委改司副司长姚建红近日在京指出,目前我国省级综合医改试点省份达到11个,从首批4个试点省份推进情况看,综合改革探索总体进展顺利。

姚建红说,随着医改进入深水区和攻坚期,利益格局调整更加复杂,体制机制性矛盾日益凸显,改革的联动性需要进一步加强,改革的推动力度需要进一步加大。为此,国务院医改领导小组决定,2015年起,在江苏、安徽、福建、青海四省开展综合医改试点,2016年新增上海、浙江、湖南、重庆、四川、陕西和宁夏七省市区作为试点省份,综合医改试点省份达到11个。从首批4个省工作推进情况看,试点省改革的系统性、整体性和协同性不断增强,医改工作逐步从试点探索、单向突破转向系统配套、全面推进,综合改革探索总体进展顺利,形成了一批典型经验和做法,解决了一些体制机制的重点和难点问题。

综合医改试点省份之一的福建省以“三医联动”为抓手,以公立医院改革为切入点,有效挤压药价水分,全面实施药品(耗材)“零差率”,加快医保整合进程,改革医院管理体制,建立分级诊疗制度,构建多元办医格局。初步达到了财政可持续、医保基金可承受、医院收入不降低、群众就医负担有所减轻的改革预期。

工商总局:

鼓励引导去产能职工创业就业

本报北京7月14日讯 记者余颖报道:国家工商总局14日发出通知,要求全国工商和市场监管部门要积极帮扶化解过剩产能职工创业就业。

化解过剩产能是当前和今后一个时期推进供给侧结构性改革的一项重点工作,要通过支持企业内部分流、促进转岗就业创业、实行内部退养、运用公益性岗位托底帮扶等多个渠道进行职工分流安置。

通知提出,各地工商和市场监管部门要根据需要和实际情况,开展“创业指导进企业、进厂区、进矿区”活动。根据化解过剩产能职工创业的特点和自身意愿,工商和市场监管部门要鼓励引导他们创办简便易行的个体工商户、小微企业等小规模经济实体和利用互联网创业,为他们提供便捷优质的咨询、注册服务,帮助他们运用扶持政策解决创业、经营过程中的问题和困难。

除创业外,通知还提出要进一步深化商事制度改革,扩大各类市场主体总量,创造更多就业岗位,特别要支持培育适应当地经济产业特色和化解过剩产能职工技术专长的创新创业载体,为职工就地就近转岗创造条件。

同时,各地工商和市场监管部门要积极参与清理整顿人力资源市场秩序专项行动,加强人力资源服务企业信用监管,严厉查处和打击“黑中介”及各种侵害化解过剩产能职工合法权益的行为;加强法规宣传,使职工增强防范意识,避免误入传销泥潭。

民政部:

规范改进社会组织薪酬管理

本报北京7月14日讯 记者韩志报道:民政部今天公布《关于加强和改进社会组织薪酬管理的指导意见》,要求社会组织应建立薪酬管理制度,编制工资总额预算并严格执行,不得超提、超发薪酬。

社会组织薪酬标准如何确定?《意见》称,社会组织对内部薪酬分配享有自主权,其从业人员主要实行岗位绩效工资制,薪酬一般由基本工资、绩效工资、津贴和补贴等部分构成。基本工资是从业人员年度或月度的基本收入,主要根据社会组织自身发展情况,所从事的业务领域和所在地区经济发展水平等因素综合确定。绩效工资应与个人业绩紧密挂钩,科学评价不同岗位从业人员的贡献,合理拉开收入分配差距,切实做到收入能增能减和奖惩分明。

《意见》指出,工资分配要向关键岗位和核心人才倾斜,对社会组织发展有突出贡献的从业人员,要加大激励力度。对市场化选聘和管理的社会组织负责人、引进的急需紧缺人才,结合社会组织发展实际,其薪酬水平可由双方协商确定。此外,社会组织应建立工资台账,支付工资时应提供工资清单。工资台账须至少保存两年。

环保部:

通报8起污染数据作假案例

本报北京7月14日讯 记者曹红艳报道:环境保护部今日通报了2016年上半年污染源自动监控设施及数据弄虚作假案例,并要求各地持续保持对污染源自动监控设施及数据弄虚作假行为严厉打击的高压态势。

环境保护部环境监察局局长田为勇具体通报了这8起案例,分别是:浙江省杭州旭东升科技有限公司篡改数据采集仪程序,致使污染物处理设施不正常运行案;浙江省杭州安控环保科技有限公司未按技术规范进行日常运维操作,伪造运行维护记录案;浙江龙达纺织有限公司污染源自动监控数据弄虚作假案;浙江征天印染有限公司人为故意逃避自动监控设备监管,超标排放污水案;福建省长业水务有限公司员工人为干扰污染源自动监控系统;河北省秦皇岛家坤玻璃容器有限公司人为故意损毁大气污染物排放自动监控设备案;山东省巨野县三达水务有限公司私接暗管,人为干扰污染源自动监控系统案;山东省日照市城市排水有限公司擅自修改自动监控设备参数案。

网络食品安全监管新规10月1日起正式实施——

食品电商迎来“神秘买家”式监管

本报记者 吉蕾蕾

新闻深一度

网络食品经营活动是依托网络技术发展的产物,这就要求监管要因势利导,充分依据科学的手段强化行政监管的信息技术成分

在互联网的时代下,为应对在线购物的虚拟性,信息相对的不对称,“神秘买家”是一项很有用的监管措施

为依法查处网络食品安全违法行为,加强网络食品安全监督管理,保证食品安全,国家食品药品监督管理总局7月14日召开新闻发布会,公布了《网络食品安全违法行为查处办法》。国家食药总局法制司副司长陈渭表示,《办法》不仅强化了网络食品交易第三方平台和入网食品生产经营者义务,明晰了网络食品安全违法行为查处的管辖职责和查处的职责,对抽样程序、电商平台的惩处措施也给出了明确规定。

对一般的违法行为,《办法》规定由网

络交易第三方平台提供者和入网生产经营者所在地县级以上食品药品监管部门按照属地来管辖。对于因网络食品交易引发食品安全事故或者造成严重危害,则由网络食品交易违法行为发生地或者违法行为结果地的县级以上食品药品监督管理部门来进行管辖。

陈渭说,网络食品经营活动是依托网络技术发展的产物,这就要求监管要因势利导,充分依据科学的手段强化行政监管的信息技术成分。

“在网络食品的经营监管当中,第三

方平台起着非常关键的作用。”国家食药监总局食品监管二司副司长崔恩学说,第三方平台一边连着成千上万的生产经营者,一边连着成千上万的食品消费者,所以第三方平台对于入网食品经营者的依法管理、有效管理是确保食品在互联网销售当中监管的重要环节。

“对于第三方平台而言,如果发生网络食品安全问题,第三方电商平台将承担连带责任。”崔恩学表示,第三方平台作为社会的一分子,作为一家企业,参与市场的竞争、参与市场的发展,本身就应当承担相应的社会责任。《办法》根据食品安全法的相关规定,把第三方平台的责任细化、具体化,其根本目的是为了通过对通过互联网销售的食品的监管措施能够落到实处。

《办法》规定,县级以上食品药品监管部门都可以通过网络购样进行抽检。也就是说,鉴于网络食品影响的广泛性和民众的高度关注性,包括国家总局和地方局在内都可以根据监管的需要对网络食品

进行抽检。

“在互联网的时代下,为应对在线购物的虚拟性,信息相对的不对称,‘神秘买家’是一项很有用的监管措施。”陈渭说,抽检人员以顾客的身份买样,记录抽检样品的名称、类别以及数量,购买样品的人员以及付款的账户、注册账号、收货地址、联系方式,并留存相关票据,“以模拟消费者现场购买的场景,可以更加真实地还原消费者所购买食品安全的状况,从而更好地保证消费者的权益”。

陈渭说,《办法》中的抽检制度设计有一个重要的时间节点,就是购买样品到达买样人后,要进行查验、封样。在这个时间节点前需要保证一定程度的“神秘性”,商家在送货的时候不知道是送给监管部门的,对买家和相关人员神秘地购买起到了保证真实性、公正性的作用。同时,买样人员应当对网络购买样品的包装等进行查验,对备份样品要分别封样,并采取拍照、录像等手段来记录解封的过程。