

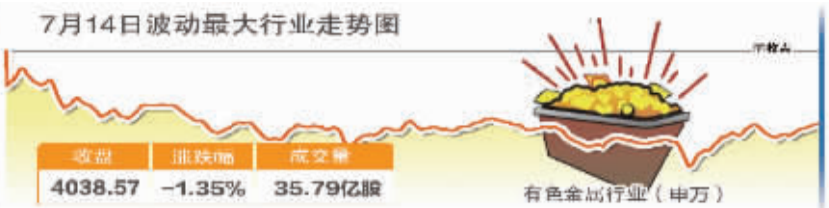
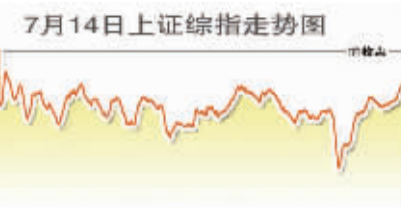


经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报

2016年7月 星期五 15日  
农历丙申年六月十二  
第12051号 (总12624号) 今日16版

ECONOMIC DAILY



## 国企改革改革试点年内全面铺开

经济聚焦 年中经济观察 ⑤

□ 本报记者 张忱

# 人民币汇率如何保持基本稳定

## 央企户数有望整合到百家以内

“今年以来,面对经济下行压力加大的不利形势,央企户数有望整合到百家以内。”

国务院国资委今天通报,今年上半年,中央企业累计实现营业收入10.8万亿元,同比下降1.8%;实现利润总额6234.7亿元,同比下降3%,降幅比上年同期收窄2.4个百分点。重点行业产销稳定,营业收入降幅收窄,月度效益持续回升。年内国企改革试点工作全面铺开,央企户数今年有望整合到100家以内。

随着增收节支各项措施逐步落地,中央企业效益水平明显回升,二季度实现利润总额3702.2亿元,月度利润平均为1234.1亿元,比一季度月均利润增加389.9亿元。6月份中央企业当月实现利润1419亿元,是上半年的最好水平。有38家企业上半年效益同比增幅超过10%,16家企业效益增幅超过30%。如果考虑政策性降价让利因素,中央企业上半年整体效益增速将超过10%。

通报会上,国资委副秘书长彭华岗介绍说,上半年,各级国资委和国有企业积极稳妥、扎实推进各项改革,国有企业各项改革措施取得实质性进展。改革的组织领导和文件体系基本建立,供给侧结构性改革加快推进。

据介绍,上半年,各地共启动国企改革试点147项,已有50项试点取得阶段性成果。集团层面重组步伐不断加快,5组10家中央企业重组工作正在积极推进,还有几组重组工作正在酝酿之中,中央企业户数年内有望整合到100家之内。

国有企业现代企业制度完善工作全面提速。公司制股份制改革成效显著,全国国有企业改制面超过80%,中央企业改制面超过90%,股权多元化比例达67.7%;重点领域混合所有制改革试点工作积极推进;精简管理部门和管理人员工作根据企业实际差异化推进。此外,探索以管资本为主加强国有资产监管工作取得积极进展。全国经营性国有资产集中统一监管占比超过90%的省份达到16个,国有资本配置效率进一步提高。

## 在供给侧结构性改革中发挥带动作用

——国企改革系列评论之三

本报评论员

习近平总书记作出重要指示,强调国有企业要按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的要求,推进结构调整、创新发展、布局优化,使国有企业在供给侧结构性改革中发挥带动作用。这将国企改革与五大发展理念和供给侧结构性改革相结合,为国企改革进一步细化了路径。

近年来,国有企业为推动经济社会发展、提升综合国力作出了重大贡献。然而,国有企业产能过剩、效益偏低的问题也日益严重。推进供给侧结构性改革,将目前粗放的供给、无序的供给和失灵的供给转变为集约的供给、有序的供给和有效的供给,实现供给与需求的再平衡,国有企业担负着重要责任,要发挥带动作用。

推动国企改革,瘦身健体提质增效。未来很长一段时间,提质增效都是国有企业的核心工作。无论是今年明年压减央企10%左右钢铁和煤炭现有产能,还是力争实现降本增效1000亿元以上,以及压缩管理层级和法人单位,任务都十分艰巨。国有企业提质增效要以改革促发展,以创新促进步,坚持企业主体,充分发挥市场配置资源的决定性作用。

推动国企改革,提质增效是首要任务。当前国有企业特别是中央企业的产业结构偏重,重化工领域资产总额接近70%,供给侧结构性改革任务很重。中央企业在供给侧结构性改革中要主动作为,抓好创新发展一批、重组整合一批、清理退出一批。今年以来,围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务,国家层面相关政策相继出台。其中,去产能作为供给侧结构性改革的首要任务,相关工作机制已经明确,政策体系已较为完善。国有企业要有序推进去产能工作,加强组织领导,落实目标任务,严控新增产能,主动

承担压减任务,努力实现结构调整,细化工作方案。

推动国企改革,要加快解决历史遗留和企业办社会问题,完善相关政策,建立政府和国有企业合理分担成本的机制,多渠道筹措资金,采取分离移交、重组改制、关闭撤销等方式,剥离国有企业职工家属区“三供一业”和所办医院、学校、社区等公共服务机构,继续推进厂办大集体改革,对国有企业退休人员实施社会化管理,妥善解决国有企业历史遗留问题,为国有企业公平参与市场竞争创造条件。

推动国企改革,还要保护好职工利益。任何改革涉及职工利益时,都要稳妥地处理好。现在企业管理者经历过几轮的市场历练,对如何处理企业发展、员工利益和市场竞争等方面的关系,把握能力、掌控能力都在日臻成熟。保护员工利益始终是下一步改革的重要方面,多兼并重组,尽可能少破产,这也是国有企业改革的一个方向。为配合钢铁、煤炭两大行业去产能,中央已经出台多个文件,涉及财政支持、金融支持、职工安置等方面,国有企业要落实好这些文件要求,扎实推进具体工作。

“十三五”开局之年,国有企业供给侧结构性改革能否取得实质进展,对全局具有重大意义。应该看到,今年供给侧结构性改革开局良好,前5个月,国有企业效益尽管下降,但降幅在收窄,随着整个经济增长逐步转稳,国有企业经济效益的情况也开始逐步趋向平稳。整个下半年,国有企业都面临供给侧和需求侧的矛盾。供给侧结构性改革是合理增长区间的托底手段,要辩证地处理好二者关系,发挥国有企业的带动作用,坚定不移地推进供给侧结构性改革的核心目标,让国有企业经济转型升级再上新台阶。

运行,保持在合理均衡水平上的基本稳定。多变的国际经济形势和货币政策,必将对我国形成溢出效应,并对国内经济增长和跨境资本流动造成扰动。在这样的背景下,人民币汇率保持基本平衡,仍需多措并举,在变中求稳,在变中求平衡。

所谓保持基本平衡,是对一篮子货币汇率保持基本稳定,并不是对美元汇率保持基本稳定。今年以来,尤其是近期英国脱欧公投以来,人民币对美元汇率出现调整,但对一篮子货币仍保持基本稳定。再者,汇率要在基本均衡的水平上保持基本平衡。上半年,尤其是刚刚过去的6月份,CFETS人民币汇率指数出现贬值。不过,该指数以2014年12月末为基期,当时人民币汇率正处高位,并不反映真正的均衡水平。应该说,尽管仍要靠市场力量逐渐发现汇率均衡水平,但当前的汇率距离均衡水平更近了,而不是更远了。

尤其要说明的是,在变动不居的环境中,强求汇率这一价格指标保持绝对稳定既没有必要,也没有可能,否则只能阻碍外汇市场出清,导致波

动力不断累积。即使是在均衡水平上,基本平衡也是指一个区间概念,汇率的短期双向波动,不可避免,也无须恐慌。横向比较,美元、欧元、英镑、日元等主要货币都在不同时期出现过较大调整。

长期来看,人民币汇率走势还要取决于基本面,基本面越是强劲,汇率越能得到支撑,获得基本平衡。当前,中国经济有望继续保持中高速增长,国际竞争力依然较强,国际收支保持顺差,外汇储备充裕,财政状况较好,金融体系稳健。在当前世界经济的深度调整期,和相当多的主要经济体相比,这样的基本面状况都属强劲之列,也足以保证外汇市场对人民币汇率的信心,人民币汇率不会单边下跌。

当然,也要正视发展中的问题。当前我国经济结构性矛盾仍较突出,经济回升对房地产和基建投资依赖较大,民间投资增速及其占比下降,经济内生增长动力仍待增强。这就需要抓紧时间推进供给侧结构性改革,提高经济效率,挖掘自身潜力,进一步夯实基本面,以进一步提振市场信心。

中期来看,人民币汇率能否保持

基本稳定,要看市场与新机制的磨合。2015年12月11日,人民币汇率指数推出,今年5月初,央行进一步解释“收盘汇率+一篮子货币汇率变化”的人民币兑美元汇率中间价形成机制,到现在为止,时间还不长,市场需要时间与新机制进行磨合,需要一个适应的过程。下一步,还要继续推进汇率形成机制改革,更加灵活的机制也有利于汇率获得基本均衡。

短期来看,人民币汇率的基本均衡,取决于能否妥善应对风险事件的冲击,积极加强市场沟通。比如,在英国脱欧等风险事件影响下,很多新兴市场国家货币短期内对美元出现贬值,人民币也不例外。风险事件爆发导致避险情绪升温,已推动美国长期国债收益率快速走低,导致中美利差水平进一步扩大,这会制约资本外流规模;同时,政治和经济相对稳定环境也有望吸引跨境资本的流入。总之,良好通畅的沟通,更容易让市场尽快从短期冲击中恢复到正常状态。

总体来看,一旦出现极端情况,汇率波动明显超出合理范围,央行仍然可以使用多种工具,避免汇率失调,及时稳定市场情绪。

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发

# 《专业技术类公务员管理规定(试行)》和《行政执法类公务员管理规定(试行)》

3版

## 中华人民共和国全国人民代表大会外事委员会就菲律宾共和国单方面请求建立的南海仲裁案仲裁庭作出裁决的声明

中华人民共和国全国人民代表大会外事委员会就菲律宾共和国单方面请求建立的南海仲裁案仲裁庭于2016年7月12日作出的裁决,郑重声明如下:

一、《中华人民共和国外交部关于应菲律宾共和国请求建立的南海仲裁案仲裁庭所作裁决的声明》和《中华人民共和国政府关于在南海的领土主权和海洋权益的声明》已表明

了中国的立场,有关裁决对中国没有约束力。全国人民代表大会外事委员会坚定支持这一立场。

二、中国对南海诸岛,包括东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛拥有主权。中国南海诸岛拥有内水、领海、毗连区、专属经济区和大陆架。中国在南海拥有历史性权利。任何国家、组织和机构都无权否定中国在南海的领土主权和

海洋权益。

三、菲律宾单方面提起仲裁,违反中菲通过谈判解决有关争议的协议,违反《南海各方行为宣言》,违反《联合国海洋法公约》规定,滥用《公约》规定的仲裁程序,严重侵犯中国作为主权国家和《公约》缔约国享有的自主选择争端解决方式和程序的权利,严重损害《公约》的完整性和权威性。(新华社北京7月14日电)

应菲律宾单方面请求建立的南海仲裁案仲裁庭,对有关事项不具有管辖权。其无视南海的历史和基本事实,曲解和滥用《公约》赋予的权力,自行扩权、越权并对案件实体问题进行审理,违反包括《公约》在内的国际法和国际仲裁的一般法理,所作的裁决是无效的。中国不承认仲裁庭的裁决。(相关报道见第四版)



大美中国·夏景

7月10日,云南省巍山彝族回族自治县南诏镇宁家村环抱在青山绿水之中。盛夏时节,位于红河源头的巍山县31万多亩大春农作物在当地农民的精心管护下长势喜人,村庄和田野构成了一幅美丽的乡村山水画卷。

张树禄摄