经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2016年7月 星期四 14日
农历丙申年六月十一
第12050号（总12623号） 今日16版

上海：引领世界级城市群建设

本报记者 李佳霖 沈则瑾

调结构 转方式
长三角城市群调研行①

开栏的话 长江三角洲城市群是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强、吸纳外来人口最多的区域之一，是“一带一路”与长江经济带的重要交汇地带，在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

为优化提升长三角城市群，今年6月，我国发布《长江三角洲城市群发展规划》，正式宣布上海市、江苏省、浙江省、安徽省范围内的大中小66个城市组成长三角城市群，开始迈向世界级城市群的征程。本报近日派出记者前往上海、南京、杭州、合肥进行实地调研采访，了解长三角城市群改革开放、科技创新、绿色发展的经验和协调发展一体化的现状，以及与世界级城市群的差距等。今天起陆续推出系列报道，敬请关注。

站在世界地图前，可以看到全球六大城市群错落有致地分布：以巴黎、伦敦、纽约、芝加哥、东京和上海这六大国际城市为龙头，分别引领着一个城市群，在世界发展的舞台上，各自散发着经济辐射的能量和异彩纷呈的文化魅力。

目前，长三角城市群与世界另外五大城市群相比仍有不小的差距。几组数据为证：长三角城市群国土面积21.17万平方公里，2014年地区生产总值12.67万亿元，总人口1.5亿人，分别约占全国的2.2%、18.5%、11.0%。但与世界另外五大城市群相比，长三角城市群人口第一，GDP却比最高的美国东北部大西洋沿岸城市群的40320亿美元少了近2万亿美元；长三角城市群人均GDP13737美元和地均GDP974万美元/平方公里，这些数据都排在六大城市群的最后。

差距就是动力。今年6月，我国发布了《长江三角洲城市群发展规划》，为推动长三角区域经济一体化、打造世界级城市群进一步指明了方向，增添了动力。

“按照中央要求，上海要当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。改革开放排头兵，主要体现在我们要建设好中国（上海）自由贸易试验区，形成更多可复制、可推广的制度创新成果，为国家进一步深化改革、扩大开放作贡献。创新发展先行者，主要体现在我们要按照习近平总书记要求，加快建设具有全球影响力的科技创新中心，落实好创新驱动发展战略。”上海市委副书记、市长杨雄接受记者采访时表示。

“双自联动”成效明显

今年4月27日，是上海自贸区扩区一周年的日子，张江国家自主创新示范区核心园的900多家创新企业在家门口实现通关，成为周年庆的献礼工程。

张江丹桂路835号，新建成的“跨境科创监管服务中心”位于一幢四层楼高的灰色建筑内，张江900多家创新企业无须再远赴浦东机场办理货物通关，在家门口的服务中心就能“一站式”搞定。

这只是“双自联动”的一个缩影。“双自联动”是指上海自贸区和上海张江国家自主创新示范区联动发展。上海自贸区面积120.7平方公里，张江国家自主创新示范区面积531平方公里，两者有约65平方公里的叠加区域。“双自”园区的交错融合，为创新政策叠加、体制机制共用、服务体系共建提供了机遇。一年来，浦东全面复制推广自贸改革经验，推动自贸区和自主创新示范区深度联动取得明显成效。

（下转第八版）

经习近平主席和中央军委批准
中国军队工作组乘军机赶赴南苏丹

新华社北京7月13日电 （记者朱鸿亮） 经习近平主席和中央军委批准，中国军队派出工作组于13日下午6时许乘空军飞机赶赴南苏丹朱巴地区。

据悉，工作组将传达习主席和军委领导指示，看望慰问中国维和部队官兵，现地指导部队加强安全防卫，协调处理伤亡人员善后工作，接回牺牲人员遗体和伤员。

工作组由国防部维和事务办公室代主任苏广辉少将带队，成员由外交部、军委机关、维和任务部队有关人员及医疗专家组成。

南苏丹当地时间7月10日，中国赴南苏丹维和步兵营一辆装甲车在南苏丹联合国营地执行难民营警戒任务时被一发炮弹击中，中国维和人员有2人牺牲、2人重伤、3人轻伤。

《中国坚持通过谈判解决中国与菲律宾在南海的有关争议》白皮书发表

本报北京7月13日讯 国务院新闻办公室今天发表《中国坚持通过谈判解决中国与菲律宾在南海的有关争议》白皮书。

白皮书2万余字，除引言外，共包括南海诸岛是中国固有领土、中菲南海有关争议的由来、中菲已就解决南海有关争议达成共识、菲律宾一再采取导致争议复杂化的行动、中国处理南海问题的政策等五部分。

白皮书强调，中国一贯遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，坚定维护和促进国际法治，尊重和践行国际法，在坚定维护中国在南海的领土主权和海洋权益的同时，坚持通过谈判协商解决争议，坚持通过规则机制管控分歧，坚持通过互利合作实现共赢，致力于把南海建设成和平之海、友谊之海和合作之海。

（白皮书全文见第六至第七版）

中国南沙新建机场试飞成功

7月13日，南方航空公司的客机在美济礁新建机场着陆。

7月13日8时30分、8时40分，中国政府征用的南方航空公司、海南航空公司两架民航客机先后从海口美兰国际机场起飞，经过近2个小时的飞行，分别于10时29分、10时28分在美济礁新建机场和渚碧礁新建机场平稳着陆并于当日下午返回海口，试飞成功。

新华社记者 陈益宸摄

6月份我国出口同比增长1.3%

本报北京7月13日讯 记者顾阳报道：海关总署今天公布的数据显示，今年上半年，我国货物贸易进出口总值11.13万亿元人民币，同比下降3.3%。

6月当月，我国外贸进出口总值2.04万亿元，同比下降0.3%。其中，出口1.17万亿元，增长1.3%；进口8633亿元，下降2.3%。

（详见第五版）

深化国企改革要着力体制机制创新
——国企改革系列评论之二

本报评论员

当前，国企改革已经进入深水区，面对的都是难啃的硬骨头。习近平总书记对国有企业改革作出重要指示强调，要坚定不移深化国有企业改革，着力体制机制创新，加快建立现代企业制度，发挥国有企业各类人才积极性、主动性、创造性，激发各类要素活力。这为下一步国企改革找准着力点指明了方向。

党的十八大以来，国企改革顶层设计加紧出台，改革重大举措陆续实施，改革成效不断显现，有力推进了供给侧结构性改革。但要清醒地看到，国企还存在一些突出问题和矛盾，有些还相当严重。尤其是体制性机制性问题已经成为国企改革的重大障碍。体制性机制性问题集中到一点，就是国有企业的市场主体地位尚未真正确立，活力不足，包括政企不分、政资不分，对国企的管理存在错位、越位、缺位等问题，央企母公司层面改革步伐相对缓慢，市场化选人、用人和激励、约束制度机制尚未真正建立，等等。下一步要在国企改革重要领域和关键环节取得新成效，就必须着力体制机制创新。

着力体制机制创新，要进一步提高认识，简政放权，破除体制机制障碍。要认识到，国有企业首先是企业，不是行政单位，必须要遵循市场经济规律和企业发展规律，坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离；促使国有企业真正成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。增强国企活力的前提是简政放权，把属于市场主体的权力真正落实到位。国资监管机构要加快向管资本转变，有关部门也要进一步减少行政审批，降低企业制度性交易成本。

着力体制机制创新，要加快公司制股份制改革，加快建立现代企业制度。现在还有相当一部分国有企业不是公司制，而以企业法注册。要加大股权多元化，推动公司制股份制改革。积极引入合格的各类投资主体，积极发展混合所有制经济；着力混改促进国有企业机制创新，推动形成制衡有效的法人治理结构；规范董事会建设，深化企业内部三项制度改革，使经营自主灵活、内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市场化机制更加完善。

着力体制机制创新，要调动国有企业各类人才积极性、主动性、创造性，激发各类要素活力。要加快完善既有激励又有约束、既讲效率又讲公平的用工用人和薪酬分配的市场化机制；进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设；更好地发挥企业家作用，造就一大批德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家，推行职业经理人制度，实行内部培养和外部引进相结合，畅通现有经营管理者与职业经理人身份转换通道，董事会按市场化方法选聘和管理职业经理人，合理增加市场化选聘比例，加快建立退出机制。此外，还要加大正向激励作用，抓紧研究建立容错纠错机制，为领导人员放手改革、大胆管理提供制度保证。

着力体制机制创新，要始终坚持和加强党的领导，强化监督，防止国有资产流失。要进一步明确党组织在公司法人治理结构中的地位，把党建工作总体要求纳入公司章程。要加强和改进对国有企业的监督，进一步提高监督的针对性、科学性和有效性。

国企改革还在路上，还有大量工作要做，要进一步增强改革的紧迫性。改革中要大胆创新，改出新体制、改出新机制、改出新经验、改出新局面，尽快在重要领域和关键环节取得新成效。

经济聚焦 年中经济观察④

□ 本报记者 陈果静

货币政策更加注重松紧适度

站在年中时点，对于货币政策下半年的走向，市场格外关注。

目前有分析认为，下半年，我国经济稳增长需要更多金融支持，因此需要进一步降准降息。但近期召开的央行货币政策委员会2016年第二季度例会强调，继续实施稳健的货币政策，更加注重松紧适度。这表明，稳健是我国货币政策当前的基调，短期内不会发生改变。

对于货币政策，金融市场的反应最为直接。此前每年6月末，受到跨季资金需求量增大的影响，资金面总会出现较大波动，还一度出现“钱紧”局面。而今年金融市场资金面较为平稳，维持供需均衡态势，没有出现异常紧张的迹象。截至6月末，市场利率较低且未出现较大波动，央行公布的贷款基础利率（LPR）维持在4.3%的低位。

今年上半年以来，在稳健货币政策基调下，央行优化货币政策工具组合和期限结构，保持流动性合理充裕。同时，降准、降息这类信号意义较强的传统工具的使用频率大幅下降。今年上半年，央行仅在2月末降准一次，而更多使用公开市场操作、SLF（常备借贷便利）、MLF（中期借贷便利）等更为精准的工具提供流动性，操作频率明显提升。

这种“小步快走”的办法，一方面，能够弥补短期流动性的不足；另一方面，从总量来看，资金净投放量并不大，避免了对市场资金面的较大冲击，不仅起到了结构性调节的作用，更能体现微调的特点，防止“大水漫灌”。

还有人较为关注近两个月广义货币（M2）的变化，认为4月、5月这一数据低于13%的目标，是否意味着流动性支持不足？近两月，M2环比小幅下降主要是去年同期基数较高所致。由于去年同期，我国股票市场波动较大，为维护市场稳定，防范金融风险，有较多流动性被注入市场，导致当时的M2被大幅抬高。观察另一关键数据——人民币信贷规模就能发现，今年以来，人民币信贷增速虽然在4月份增速有所放缓，但总体上在上半年的增速并不低，银行体系流动性充裕，货币信贷和社会融资规模平稳较快增长，市场利率继续回落。

上半年，稳健货币政策取得了良好效果。在全球经济金融形势多变、国内经济面临下行压力的当前，我国下半年面临的不确定因素较多。货币政策也不能简单用“松”与“紧”来阐述，而是更需要注重稳增长、调结构、促改革、防风险等多个目标间的平衡，同时也要保持资本流动和汇率水平的基本稳定。

对内，货币政策仍需要为供给侧结构性改革创造适宜的货币金融环境。当前经济下行的压力依然存在，要实现今年经济增长预期目标，货币政策需要继续为实体经济提供合理适度的流动性。因此，货币政策不能贸然收紧。从上半年企业中长期贷款增速不乐观和M2、M1出现“剪刀差”等现象都能看出，实体经济仍然较为困难，迫切需要合理适度的流动性。

对外，货币政策走向也会对人民币汇率及跨境资本流动形势产生影响。当前，英国“脱欧”事件的影响尘埃未定，人民币汇率走势呈现波动，进而对跨境资金流动产生压力。虽然从积极的方面来看，美联储加息步伐放缓，这对于缓解跨境资本波动无疑是一个好消息，但保持货币政策的连续性对于稳定市场预期来说尤为重要。

下半年，货币政策仍需要“量价结合”，更加注重松紧适度。从总量看，央行需要延续今年以来“小步快走”的节奏，保持金融体系流动性稳定。同时进一步加大定向精准调控力度，对实体经济中的重点领域和薄弱环节，如“三农”、小微企业、转型升级企业等进行倾斜。

在价格方面，货币政策需要避免利率过高抬升实体经济融资成本，也要避免过低刺激通胀及资产价格泡沫。总体上看，仍需要灵活运用多种货币政策工具，保持适度流动性，实现货币信贷及社会融资规模合理增长，为经济结构调整和转型升级营造适宜的货币金融环境。