

扶产业就是扶根本

本报记者 李哲



围绕“实施精准扶贫、精准脱贫,提高扶贫实效”的议题,政协十二届常委会第十六次会议提出,产业扶贫是治本之策。与会人员一致认为,只有变“输血”为“造血”,才能实现精准扶贫的最终目标



6月24日,云南省巍山县五印乡新民村委会新村高山彝族群众正在进行魔芋中耕管理。今年,巍山县计划投资30亿元实施脱贫攻坚,大力发展蔬菜、肉牛、中药材等特色产业,贫困户将通过入股分红、寄养(种)、托养(种)等方式脱贫致富。

张树祿摄

持规划先行,明确产业发展方向;扭住精准帮扶,提高产业扶贫实效;加大资金投入,增强金融扶持力度;加强监督考核,完善脱贫攻坚的制度保障。

产业扶贫需动脑筋

产业扶贫的重要性不言而喻,然而,目前很多地区的扶贫产业尚处在初级阶段,存在项目选择不够准、发展水平不够高、抗风险能力不够强、带动农民增收能力有限等问题。在接下来的脱贫攻坚阶段,扶贫产业需要更加精准的选择和有力推进。

因地制宜选项目。“在当前我国农产品供给总量总体平衡,结构性问题突出的背景下,产业扶贫要坚持立足资源优势,瞄准特色产业,充分考虑劳动力、技术、资金、市场等要素资源,因地制宜,差别施策。”张桃林说。

“我国贫困人口较为集中的山地丘陵区,大多是青山绿水,大量山地、林地没有得到充分利用。事实上,这些地方具有种植中药材的良好生态条件,在贫困山区种植和发展中药材产业,不失为一种可行方案。”一名政协委员提出了一条具体建议。

搭乘“互联网+”顺风车。“农村电商的飞速发展将给扶贫模式带来巨大变革。”全国政协常委牛汝极说,6月中旬,全国政协提案委员会就大力发展农村电商,加快贫困地区脱贫步伐的提案赴湖北、新疆开展督办调研。他说:“通过调研,我们深刻感受到农村电商日益成为广大农村,特别是贫困地区发展现代农业的重要推动力量,电商扶贫已成为‘十三五’脱贫攻坚的重要支撑。”

牛汝极举例说,湖北省罗田县的电商龙头企业收购贫困户的板栗、贡米等产品,使用自有品牌在网上销售,为贫困户增收60余万元。他认为,推进农村电商必须以农业转型升级为前提。要打通产业链,对农业产业进行深度改造,提高生产加工和流通环节的质量管理服务水平。

村集体经济不容忽视。村看村,户看户,村民富不富,关键在支部。然而,数据显示,全国58.8万个行政村中,无经营性收入的村占50%,经营性收入不到5万元的占30%。贫困村多为集体经济空壳村,无资金、无资产、无资源甚至零收入。

“从根本上破解贫困问题,关键在于用好壮大农村集体经济这把‘金钥匙’。”全国政协常委姚爱兴建议,要把基层组织建设与农村扶贫、壮大村集体经济紧密结合;在财税、用地、金融和人才等方面给予支持,为壮大村集体经济营造良好制度环境;要加强技术集成,依靠科技特

派员等助推村集体经济发展。

拔“穷根”重在教育

走进凉山彝区,当地的贫困现状让人揪心。探究当地贫困的根本原因,全国政协常委赖明常说:“当地人均受教育年限不足6年,贫困户劳动力中文盲半文盲比例达34%,小学文化程度占53.8%,许多彝胞没学过汉语,与外界沟通困难。”他建议,要以教育扶贫来斩断穷根。实施免费教育,做好学前汉语、幼儿教育,扩大高中办学规模和发展高职教育等。

扎实义务教育。“一部分贫困人口长期无法脱贫,或脱贫后又返贫,少数人甚至不主动脱贫,一个重要的原因就是未受过良好的教育。”全国政协常委葛剑雄说,贫困家庭的子女或留守儿童,也会因缺乏合格的义务教育,成为未来的潜在贫困人口。

扶贫必扶智,让贫困地区的孩子们接受良好教育,是扶贫开发的重要任务,也是阻断贫困代际传递的重要途径。葛剑雄建议,一定要做到努力办好乡村教育、提高教师待遇、严格控制辍学、加强留守儿童关爱保护等。

做好职业教育。职业教育是离农村贫困人口距离最近、最能带来直接收入提

升的教育类型。一人就业、全家脱贫。全国政协常委许家印建议说,“针对贫困家庭实际情况,我们组织职业技能培训,计划3年吸纳3万人到恒大集团及战略合作企业就业。目前已完成11期8000人的技能培训,吸纳就业5608人,直接实现近2万人脱贫。”

来自民进中央的委员建议,要让中职教育在扶贫攻坚中发挥更大作用。具体而言,可以让脱贫对象家庭中有就业潜力的青壮年进入中职学习,将贫困生在中职期间的学习、生活费用列入扶贫资金,并给其家属一定的生活补助,实现“一人入学,一家脱贫”。

重视农民工培训。“2015年,全国农民工的人均年收入达3.7万元,可以说‘打工一人,脱贫一户’。”全国政协委员杨志明提出,精准扶贫要加大农民工技能培训力度,提升农民工的整体素质,今年的政府工作报告中提出,到2020年前,要使农民工都能够享受一次以上政府补贴的技能培训,基本消除无技能上岗的现象。

针对贫困地区就业培训,杨志明认为,要做好“三新”的精准培训,即做好针对家庭服务业、快递业、电商业等新业态的培训,通过培训助推大批技工成长为新工匠,针对返乡创业的农民工及时提供精准培训。

链接

“香菇银行”扶持贫困户

本报记者 冯举高 通讯员 双全

湖北省老河口市小张营村人均耕地不足3亩,近年来尽管交通条件逐步改善,村民们仍然面临着地少人多、致富乏力的窘境,全村共有293户,目前仍有17户71人尚未脱贫。

“小康路上大家都不能掉队。”小张营村支部书记戴国成说,在扶贫干部余亚军的指导下,他们将贫困户分成3类:有一定劳动能力但苦于无门路的10户;不会“过家”的4户;彻底丧失劳动能力致贫的3户。

找到“穷根”,才能对症下药。小张营村联手湖北海源现代农业公司引入香菇种植产业,成立金秋农业合作社,将贫困户吸纳为会员,分类实行3种合作模式,收到明显效果。

对第一类贫困户“扶上马送一程”,即初期在启动资金、种植技术、包销回款上给予扶持,包括建棚和购买第一批菌棒允许其赊欠40%的贷款,棚间管理

由合作社技术员包教包会,收货当天即付等,1至2年后待其走上富路后逐步放手;对第二类“一边开源一边节流”,即由其承包地抵押贷款和上级扶贫资金建起香菇大棚,交由合作社托管,但对大棚收益由贫困户、村委会、合作社三方共管,除每年留给贫困户1万元的生活资金外,其他收益用于发展生产,确保不再返贫;对第三类“保姆式包到底”,即贫困户以承包地入股合作社,按时分红,并优先安置其在合作社打工,让香菇大棚成为稳定的“取款机”。

“致富产业的选择可以因地制宜,但小张营村这种分类施策、细水长流的脱贫模式将在全市推广。”老河口市扶贫办主任陈学君说。

目前,小张营村已整合相关扶贫资金100余万元,建起香菇大棚39个,日产香菇2000余斤,贫困户在每个种植季可从“香菇银行”日取款8000余元。

转、新农合和城镇低保互转、农村合作医疗和城镇居民医疗保险自由选择,有效解决了搬迁户的后顾之忧。

为实现搬迁贫困户能逐步致富,九江市以全面深化农村改革为契机,积极推进整体搬迁地区集体产权制度改革以及农村土地承包经营权、林权的确权登记颁证和流转工作。探索通过组建股份制农林综合开发有限公司,将农户持有的集体耕地、山林承包经营权折算成股份,农民采取持股分红的模式流转林地、承包土地经营权,形成“人走水不走、人移利不移”的利益机制。修水县林业局相关负责人说,组建股份制农林综合开发有限公司后,再将公司山林资源整体流转出去,农民可以从经营权出让、封山育林和发展林下经济等方面获得红利,然后用这些红利换保障,可以购买社会保险、医疗保险等,也可以直接用于生产、消费。

文/杨鸿敏 龙群

现场

海南省海口市琼山区红旗镇墨桥村文昌村民小组贫困户周业富最近领到了12只帮扶羊苗,他的养羊致富路开始了。今年59岁的周业富一家7口人,其中一个孩子正在上大学,家庭人均年收入仅2000多元。

周业富的新羊圈就建在其承包的橡胶林地旁,面积30多平方米,是区人大常委会多方筹资帮其建起来的,“我平时主要靠外出打零工赚点辛苦钱,收入不高。养羊效益好,一只羊一年至少可赚2000元左右,我现在有11只母羊,一年可出栏20只,效益可观,这比打工要好得多”。

“之前我们对其养羊的可行性进行了论证分析,一来这里林密草多,二来他有劳力。如果养羊顺利的话,他今年就可以顺利摘贫帽。”琼山区人大常委会主任陈国强说。

在周业富的新羊圈墙上,一块精准扶贫贫困户信息牌引人注目,牌子上写着周业富的家庭基本情况、帮扶内容,各级帮扶单位责任人以及技术跟踪服务人员等。“扶贫就要做好跟踪服务,为贫困户排忧解难,尤其是为其提供技术服务。”琼山区红旗镇镇长吴敏说。

贫困户陈垂富领到了扶贫帮扶单位送来的两头黄牛,他激动地说:“我家人多地少,3个孩子还在上学,人均年收入不到2000元。有了这两头牛,脱贫有盼头了。”

吴敏说,为确保精准扶贫取得明显成效,该镇今年采取了“五包五措施”。“五包”即单位包村、领导包户、干部包企、包责任、包扶贫成效,“五措施”就是帮产业、帮学、帮医、帮技术、帮就业。

“实施精准扶贫,就是要因地制宜,因人而异,通过精准调查,建档立卡,制定‘一户一策’帮扶计划,充分尊重贫困户的意愿。扶其上马还要送一程,我们重点要做好扶贫跟踪服务,确保扶贫成效。”陈国强说。

红旗镇政府还专门制定了一整套脱贫攻坚“一户一策”帮扶工作方案。“这些‘一户一策’帮扶方案,其实就是精准扶贫的‘私人订制’,这样扶贫更有针对性,更能取得实效。”吴敏说。

片场

青山绿水助增收

位于陕西省商洛市商南县内的金丝峡景区曾是一个荒山野沟,如今已经成为国家5A级旅游景区。金丝峡现有农家乐200多户,占有农户的50%以上。商南县依托金丝峡为龙头进行生态旅游开发,不仅迎来了各地客人,还带动了人流、物流、信息流、资金流的快速增加,增强了县域经济的造血功能,更探索出贫困地区农民依山致富的有效途径。

本报记者 高兴贵摄



金丝峡景区周边的王家坡绿树成荫,小桥流水,农家小院依山而建,形成了一个具有秦岭特色的农家集群。



村民李平在景区为他免费提供的专柜出售蜂蜜,每天能卖出50公斤左右蜂蜜,年收入7万多元。



村民刘宏在自家开办的农家乐里种植了许多绿植,吸引游客驻足,每年收入10万元左右。

搬得出 稳得住 能致富

江西九江探索扶贫多赢搬迁模式

“搬得出、稳得住、能致富,是我们实施搬迁移民扶贫工程的出发点和落脚点,搬得出是前提,稳得住是核心,能致富是根本。”江西省九江市移民和扶贫部门负责人说。

5年间,共完成搬迁8.4万人,一大批贫困群众的住房、就业、社会保障和公共服务等问题得到根本解决,走上了致富路。江西省九江市修水、武宁两县搬迁移民扶贫被誉为江西省的两面旗帜。

近年来,九江市不断开拓思路,积极探索以自然村为单元的整体搬迁,用改革的办法统筹住房、就业、发展、户

籍、教育、医疗和保障问题,解决边远贫困群众的长远生计,探索出了一种扶贫开发、生态保护、产业转移扶贫多赢的移民搬迁模式。

九江为了确保整体搬得出,在整合涉农资金的基础上,制定了“四享受一支持”政策,即搬迁移民享受移民扶贫政策补助;符合危房改造条件的农户,享受危房改造补助;享受旧房拆除补偿;享受县城商品房、小户型安置房的财政奖励;安置房房产证可以抵押享受信贷支持,为搬迁群众减轻经济压力。同时,按照政府引导、群众自愿、梯度安置的原则,根据群众的需求能

力,以县城、工业园区搬迁安置为主,中心集镇、中心村、养老院安置为辅的方式进行集中安置,解决移民人口的落地问题。

如何解决易地安置“人地分离”的管理问题,确保搬迁群众生活安稳?九江市出台了户籍管理“两选一继续”政策,移民可选择直接办理城镇居民户口,也可选择保留农村户籍办理城镇居民证,子女入学、就业等享受城镇居民同等待遇;移民继续享有土地承包经营权、集体收益分配权和相关惠农政策。在社会保障方面,实施“两转一选择”政策,新农保和城镇居民社会保险互