

汇改仍须稳步推进

陈果静

汇改的推进需要平衡改革、发展和稳定之间的关系。对外，汇改需要考虑的是尽量减少负面溢出效应，不在国际上造成相互叠加的影响；对内，汇改推进的同时，需要防止国内各个金融市场之间的交叉感染和相互冲击，防止引发系统性风险等，每一步都需要政策、机制和市场条件的配合

人民币汇率形成机制改革近10年来稳步推进，在此期间，人民币汇率浮动幅度逐步扩大，从2007年的0.5%扩大至2%；去年，又对人民币汇率中间价形成机制进行了改革，使其更为市场化。目前，人民币汇率按照“前日收盘汇率+一篮子货币汇率变动”的既有机制正常运行，人民币汇率的双向波动逐步被市场接受。

近期人民币汇率的短期下行并不会形成趋势，更不会改变我国汇改的大方向。在英国“脱欧”公投前后，英镑汇率出现大幅下跌，美元汇率随着国际市场变化和美国经济走势也同有涨有跌。正常运行的外汇市场一定会有波动，也会有各种突发事件引发的“超调”，这都是市场力量作用下的正常现象。

因此，汇改需要在相对较长的时间里稳步推进。正如周小川所说，我们得“有耐心”，改革的艺术在于有窗口时就要果断推进，没窗口时不要硬干，可以等一等，创造条件。另一让市场疑惑的是，我国实行有管理的浮动汇率制度，这是不是违背市场化方向？目前人民币汇率采用的是中间汇率制度，这是符合我国国情的。从国际实践来看，2008年国际金融危机后，越来越多的国家在国内经济面临下行压力、国际经济金融不确定性增大的背景下，选择了中间汇率制度，目前已有超过60%的新兴市场与发展中国家采用这一制度。当前，有管理的浮动汇率制度也是我国的现实选择。市场并非总是万能，“有管理”也并不意味着政府要取代市场，而是更好地让市场在汇率的形成机制中发挥重要作用。

展望未来，汇改方向明晰，仍须蹄疾步稳。下一步，在保持人民币对一篮子货币基本稳定的同时，人民币汇率形成机制改革仍将朝着市场化方向稳步前行。

思辨

信息发布应多点舆情预判

王胜强

近日，高校学费上涨引发热议。多地已确定今年起高校执行新学费标准，一些省份也已召开听证会并通过高校学费调价方案。

从当前舆论看，民众并非简单地反对涨，而是更关注为何涨，对只公布涨的结果、不谈涨的原因及钱如何花等问题颇有微词，希望公开学生培养成本、地方财政投入力度、学费支出使用情况等。这实际上反映出政府信息发布中预见性和主动性不足的问题，是信息不对称引发了误解与猜疑。由此，也暴露出一些部门在信息发布中的共性问题，即群众意识淡薄、工作方法简单、舆情预判不精准、前期工作不到位。

以此次高校学费上涨为例，如果在信息发布之前，管理部门能站在广大考生及家长的角度设身处地考虑问题，就应该不难预判他们的质疑与担忧、预知他们的诉求与想法，就能够提前应对准备，在政策发布时作好解释疑惑，及时回应关切，正确引导舆论。

很多时候，民众对政策信息不理解或提出质疑，并非政策本身有缺陷或民众不支持，而是政策的酝酿、制定、出台是“技术活”，普通民众不是业内行家，没有相应的专业知识积累，很难一下子把握政策的真实内涵。在这种情况下，管理部门就有必要作出详细精准的阐释解读，而不是把信息简单地抛出来，让民众被动接受。

总之，政府发布政策信息前，有必要提前做好功课，注重调查研究，站在政策受众者的立场，考虑其实际感受及接受能力，关注他们的核心利益，预判其情绪反应，未雨绸缪开展工作，通过及时的政策解析，帮助公众加深认知理解、打消疑惑担忧。在全面深化改革的当下，各项政策密集出台，增强信息发布的预判意识，显得尤为重要。

深度观察

近期，英国“脱欧”公投事件引起国际金融市场震荡，我国外汇市场也出现一定波动，市场上甚至出现了质疑人民币汇率形成机制改革的声音。

回顾我国汇改近年来的进展，可以清晰地看到，人民币汇率形成机制改革的大方向始终如一。

近期召开的中国人民银行货币政策委员会二季度例会强调，进一步推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革。今年1月，央行行长周小川在央行工作会上表示，将进一步完善市场化汇率形成机制。在人民币加入特别提款权(SDR)货币篮子后，央行副行长易纲也曾表态，汇率形成机制肯定会向市场化的方向继续改革，这点是毫无疑问的。

莫让废旧轮胎成污染源

唐卫毅

由于轮胎的使用寿命是有限的，大量废旧轮胎正在成为“黑色垃圾”，带来不少环境隐患。据报道，我国废旧轮胎年产生量超过1000万吨，但无害化利用率只有60%。这说明我国汽车产业正在遭遇废旧轮胎“黑色污染”的侵蚀，但对废旧轮胎实施无害化处理的技术和能力还不够高。

废旧轮胎产生的“黑色污染”问题，有必要引起有关部门的高度重视，并及时出台针对性的解决方案，尽快规范废旧轮胎的堆放及无害化处理。一方面，应制定法律标准或行业标准，加快推动这一领域的资源循环利用；另一方面，对于废轮胎的运输、贮存、处理和

再利用实行严格的许可证制度，出台政策鼓励规范轮胎循环利用企业进入废旧轮胎回收领域，并予以一定补贴，通过经济杠杆提高正规企业从事回收行业的积极性。此外，可以参照美国、日本、欧盟等发达国家和地区的做法，对废旧轮胎进行全方位的环保再利用等。

总之，有关部门应当尽快进行调研论证，通过顶层设计和优化产业结构，包括出台相关法规，规范废旧轮胎的收购、存储、运输和处理，来科学有效解决这一现实难题，千万别让废旧轮胎成为新的“黑色污染源”，进而成为影响公众身心健康和环境治理的新的绊脚石。

快递包裹不能有广告无监管

苑广阔

中国是全球第一快递大国，2015年的快递业务量突破200亿件。巨大的快递包裹投放量让“包裹上贴广告”的生意悄然兴起，“快递广告媒体”的词条也悄然出现。

借助大数据分析，快递广告的优势是明显的，因为它会直接投递到消费者手中。对快递企业，甚至对寄件人、收件人，也是件好事。一来，快递企业借此开拓了邮费之外的其他收入来源，减轻了经营压力。二来，快递企业有了快递广告费作为额外收入，减少邮费涨价的频率和幅度就成为可能，长远来看，对寄件人、收件人显然也是有益的。

我国《广告法》等法律法规没有对快递广告做出明确规定，按照“法无禁止皆可”的原则，快递包裹上贴广告不能被视为违法行为。但却并不意味着快递广告能够想怎样就怎样，如果想让这一新的广告模式健康发展，就必须将其纳入有关部门的监管范围，保证广告内容符合国家法律法规要求，不违背社会公序良俗。同时，也要做到广告篇幅不喧宾夺主，不能遮住收件人的地址、姓名等信息，不能成为快递包裹上的“牛皮癣”。

因此，当下最需要做的，就是尽快弥补监管空白，让其在法律轨道和监管视线中良性发展。



徐 骏作(新华社发)

“做样子”

据报道，在广东省某市，有一宗数万平方米农用地被非法征用，8年来，当地国土部门连下4道“处罚令”。然而，当事人一边认罚一边继续违法，当地国土部门一直“根据国家相关规定”按每平方米1元予以罚款。表面上看，国土部门不断下发处罚决定书，似乎是依法行政，但我国《土地管理法》规定，对非法占用土地行为的处罚方式，除了罚款、恢复土地原状外，还需责令退还非法占用的土地。所以，这种“文书式执法”只是做样子，本质上是一种“惰政”“懒政”，有损法律的权威，必须加大问责力度。(时 锋)

民航提质增效重在破解结构性矛盾

冯其予

行业

我国民航业对GDP的贡献率只有1%左右，远低于世界民航发达国家的水平。民航业发展潜力依然巨大，需要破解既有的结构性矛盾，最大限度地释放民航发展潜力。这就要解决民航业发展不平衡的问题，解决资源配置效率问题，提升民航的服务保障能力

民航局日前印发《关于进一步深化民航改革工作的意见》，针对制约民航科学发展、持续安全发展的体制机制和结构性问题，提出推进民航供给侧结构性改革意见。这份《意见》着眼于提升航空运输的质量效率，通过破解结构性矛盾来实现我国民航业的提质增效。

在现代经济运行中，民航业的发展可以直接拉动以航空制造业为核心的新材料、新工艺等新兴产业的需求，可以满足人民群众不断增长的出行和其他消费需求，也使信息技术、生物技术、新材料、精密仪器等高附加值新兴产业能够按照比较优势原则在全球范围内进行分工布局。据统计，2015年，全球航空物流运量占全球贸易物流总量的0.5%，但价值占到三分之一，充分说明了民航业突出服务于高附加值产业、支撑中高端供给的经济特性。

我国民航运输总周转量已连续11年稳居世界第二位，但民航业在经济社会

发展中的战略作用仍然没有得到充分释放。粗略测算，我国民航业对GDP的贡献率只有1%左右，远低于世界民航发达国家的水平，这表明我国民航业发展潜力依然巨大。这就需要破解既有的结构性矛盾，最大限度地释放民航发展潜力。

首先是解决民航业发展不平衡的问题。长期以来，我国民航一直存在运输航空和通用航空发展不平衡现象。在运输航空中，客运与货运之间、干线与支线之间、国内与国际之间、东部地区与中西部地区之间发展不平衡的问题也很突出，直接影响民航业的整体产出水平。例如，由于中西部地区尚无竞争力较强的国际航空枢纽，使得该地区60%的航空货物和80%的航空商务旅客都要绕道北上广等东部地区出入欧洲。近年来，尽管我国国际航空、货运航空、支线航空、中西部航空乃至通用航空都比较活跃，但发展不平衡的状况并没有得到根本改善。

其次是解决资源配置效率问题。我国民航国际竞争力不强，资源配置效率偏低是主要原因。例如，空域资源配置不太合理，且动态调整不够，民航飞行量15年来年均增速为11.6%，但民航固定航路航线年均增长仅为1.7%，航班延误问题饱受社会诟病。又如，我国一些大型机场枢纽功能不强，国际中转率和中转旅客比例较低，与其功能定位不清、航班时刻资源配置不合理、难以形成航班有效衔接直接相关。

再者，就是服务保障能力亟待提升。空域资源严重短缺，无疑是当前制约民航发展的主要瓶颈。人力资源严重短缺，也是当前制约民航发展的短板之一。

从现实情况看，推进民航结构性调整，缓解民航发展的结构性矛盾并非易事，需要突破许多体制性、机制性障碍。这也需要各方最大范围地凝聚改革共识，最大可能地形成改革合力，为我国民航业打开崭新局面。

众声

刘 瑞
中国人民大学经济学院副院长

利用金融市场淘汰过剩产能

在去产能的过程中，应充分利用金融工具，通过重组并购有序淘汰过剩产能。具体来说，可考虑通过发行专项国债为化解产能过剩募集专项资金。专项国债专门用于地方过剩产业的重组、整合和淘汰，确保被淘汰企业员工的切身利益得以保障，从而使过剩产能淘汰工作平稳运行，避免社会矛盾激化。此外，在淘汰落后产能过程中，还应加快推进交易制度改革，更好发挥多层次资本市场的功能。

周维强
辽宁省委党校教授

对高招录取乱象要加强监管

每年从高考结束到高考录取期间，以诈骗为主的各类犯罪高发。高招诈骗活动，暴露出相应监管的缺失，这不仅直接损害了考生家长的经济利益，而且扰乱了国家招生秩序，甚至对考生未来的成长产生不利影响。对此，一方面应加大有关法律、法规和政策的宣传力度，提高广大考生及家长的识骗、防骗能力；另一方面，应加快推进高考招生制度改革，建立健全相关工作程序，根除招生腐败，让骗子无处藏身。

尹成杰
中国农业经济学会会长

农村金融服务需做到四个适应

随着城乡一体化的发展，农业和农村发生新变化，迫切要求农村金融提高现有技术水平和技术手段，使农村金融产品服务模式与金融消费做到四个相适应：一是农村金融产品和服务模式要与农业生产的季节性和劳动对象的生命性相适应；二是要与加快建设现代农业的进程相适应，探索多元的融资渠道，创新农村金融的供给，打造支持金融的服务系统和网络；三是要与城乡一体化发展和农村市场程度的提高相适应，提供高效金融服务；四是农村金融服务应设计适应新村组织结构和信用评价体系的产品。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超