

主业不突出 管理效率低 体制存障碍

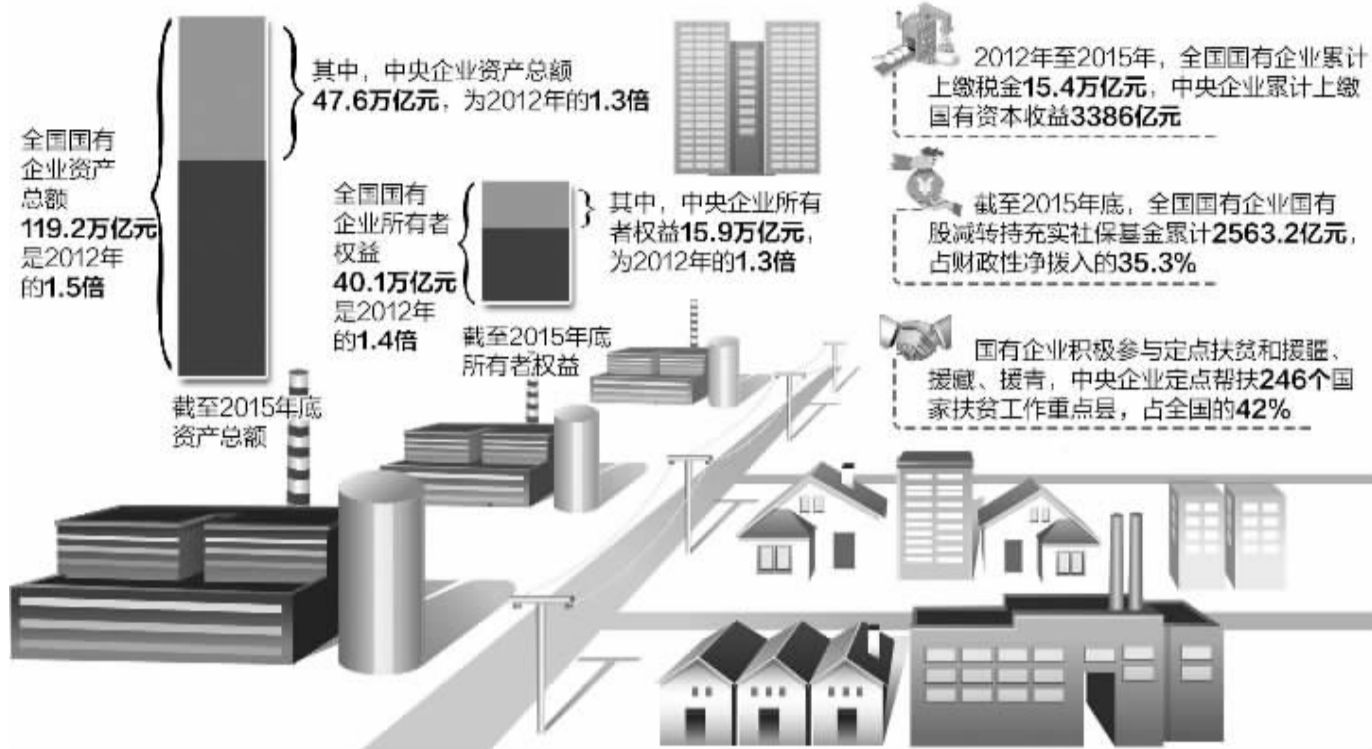
国企改革：步入深水区 须啃硬骨头

本报记者 李子阳

视点

当前，国企改革进入攻坚阶段，无论是中央企业还是地方国企都结合实际制定了改革措施，并取得了一定进展。但值得注意的是，由于国企体制和机制性问题已经成为深化改革的重大障碍，国企深化改革面临诸多问题

和挑战，需要下定决心啃“硬骨头”，切实强化担当精神，才能促使国企在激烈的市场竞争中拼搏进取，不断发展壮大——



前不久召开的全国国有企业改革座谈会，为下一步深化国企改革指明了方向，明确了任务。“座谈会重申国有企业的地位和作用，把目标定在创新体制机制与制度上，要求在国有企业改革重要领域和关键环节取得新成效。”中国企业研究院首席研究员李锦说，这是在顶层设计阶段完成、改革实施阶段到来时发出的重要信号，意义特殊，是对国有企业改革的再一次动员。

设计资产总额约500亿元，盘活资本近400亿元。上港集团、上汽集团、上海建工等先后实施各类股权激励43项。重庆市以市场化方式去除无效供给，并设立了国企改革稳定专项资金。引导资本布局战略性新兴产业，增加有效供给。

的市场竞争中拼搏进取，不断发展壮大。

清。相关部门也将进一步减少审批，为企业松绑。

诸多问题仍需正视

值得注意的是，国企去年以来利润下滑较多，除了客观因素，更多还是企业自身的问题。

一是随着经济下行压力加大，亏损企业扭亏增盈，化解过剩产能，处置“僵尸企业”等任务十分繁重。二是主业不突出、投资分散、同质化经营，大而全、小而全的问题比较突出。三是管理层级多、法人链条长、管理效率较低。四是劳动人事分配三项制度改革还不位，冗员过多，市场化选人用人和激励约束机制尚未完全建立。五是“三供一业”分离移交，管理企业、办医疗和教育机构、退休人员实行社会化化管理，以及厂办大集体改革还有大量工作要做。

结合实际选择突破口

今年是国企改革的落实年。下半年9个配套文件即将全部出台，国企改革也将进入由设计到施工的攻坚阶段。

国企改革是一个非常复杂的系统工程，如何在重要领域和关键环节取得突破？有关专家建议，改革的根本目的还是发展生产力，不能为改而改，还是要结合实际选择各自的突破口和切入点，更好地释放改革对促进发展的巨大推动作用。但无论选择什么突破口和切入点，都要围绕如何增强活力、优化布局、提质增效、防止流失和加强党建来深化改革。

搞好国有企业关键在激发企业活力。必须遵循企业规律，使国企成为真正的市场主体。而增强活力的前提是简政放权，落实属于市场主体的权力。目前，推进国资监管机构职能转变的改革正在稳步推进，国资委监管权力清单和责任清单将理

为改革者撑腰鼓劲

国企改革，企业是主体，企业家是主角。发挥国有企业负责人的积极性、主动性、创造性，对于深化改革至关重要。这不仅需要企业家自身的努力，更需要建设有助于企业家成长的良好生态环境。发挥企业家作用，要完善企业家脱颖而出的制度环境。实行分层分类分级管理。进一步发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，推行职业经理人制度，实行内部培养和外部引进相结合，畅通现有经营管理者与职业经理人身份转换通道，董事会按市场化方法选聘和管理职业经理人，合理增加市场化选聘比例，加快建立退出机制。

发挥企业家作用，要完善企业家发挥作用的激励机制。要激励与约束相结合，根据不同企业的不同选人用人方式，实行与选人方式相匹配、与企业功能性质相适

改革取得一定进展

日前，国资委、财政部公布《企业国有资产交易监督管理办法》，明确企业产权转让和增资必须经过国资监管机构审核，因产权转让或增资致使国家不再拥有所出资企业控股权的，必须由国资监管机构报本级人民政府批准。该管理办法的公布有利于防止国有资产流失，对产权交易的重大决策管理提供了准则。

自去年《中共中央 国务院关于深化国有企业改革的指导意见》出台后，目前已相继制定出台13个专项改革意见或方案，还有9个文件正在履行相关程序，相关配套文件即将全部制定完成，密集出台。这些文件基本搭建起了国企改革的主体框架。

据国务院国资委主任肖亚庆介绍，国务院国资委取消下放21项监管事项，宣布废止和失效33件规范性文件；在中粮集团有限公司、国家开发投资公司2家中央企业开展国有资本投资、运营公司试点，24个省级国资委改组组建50家国有资本投资、运营公司。目前全国国有及国有控股企业改制面超过80%，中央企业及子企业改制面超过90%，85家中央企业集团层面已建立规范董事会，宝钢集团有限公司、中国节能环保集团公司等5家中央企业开展了落实董事会选聘高级管理人员、业绩考核和薪酬管理等授权试点。国有资本更多向关系国家安全和国民经济命脉的行业和领域集中，国有资产在军工、电信、民航、能源等重要领域占比达到90%以上。

各地结合实际也制定了改革措施。上海市以国际集团、国盛集团为主搭建国资流动平台，两家平台公司累计持有股权

此外，在党建方面，一些企业纪律松弛，存在党的领导弱化问题。国企改革的进展也存在不平衡问题。央企母公司层面改革步伐相对缓慢。

当前，国企体制性、机制性问题已经成为深化改革的重大障碍，主要体现在企业市场主体地位尚未真正确立，活力不足，包括政企不分、政资不分、管理错位、越位、不到位等问题。这些问题的产生源于改革还不位。有的放不开手脚，怕失误怕担责任，有多一事不如少一事的心理；有的则因为改革能力欠缺，推动改革思路窄、措施少。

国企改革关系到党的执政基础，必须进一步增强改革的紧迫性。当前，国有企业改革已经进入深水区 and 攻坚期，适应经济发展新常态，加快供给侧结构性改革力度，推进中央企业深化改革“瘦身健体”，需要啃的都是“硬骨头”，要把思想和行动统一到党中央国务院的决策部署上来，切实强化担当精神，促使国有企业在激烈

热评

林高照

截至6月底，50个大城市土地出让金比去年同期飙升38.5%——

“地王”年年有 今年缘何多

本报记者 黄晓芳

新闻深一度

影响价格最为直接的因素是供求关系，在一、二线城市人口净流入，需求旺盛的情况下，土地供应相对不足助涨了地价

尽管热点城市房价上涨，但大量三、四线城市去库存压力依然较大，有关部门应引导房地产回归“居住”核心功能

地只有约60平方公里。杭州市国土资源局提供的一份资料也显示，2020年杭州市中心城区规划面积400平方公里，但到2014年底，中心城区建设用地面积已经达到385平方公里，人均建设用地面积85平方米，剩余空间非常有限。

同时，因今年以来热点城市的楼市销售火爆，南京、合肥、厦门、苏州、

武汉等城市，库存消化周期都只有几个月，不少房地产企业纷纷寻求补仓机会，客观上造成了一、二线城市土地市场竞争激烈。

数据显示，2016年前5月，全国土地市场中总价超过15亿元的105宗高价地块中，有52宗被国企获得，合计成交金额达1785.8亿元，占比为54%。

业内人士分析认为，一、二线城市

房价和地价持续上涨也有流动性比较充足方面的原因。今年一季度，我国银行信贷和社会融资宽松程度史无前例，新增贷款规模4.61万亿元，社会融资规模总额6.5万亿元，均超过或接近历史最高水平。2013年8月开始，A股融资对开发商“开闸”，很多房企完成上市或多轮融资。除此以外，企业还可以发债融资，如中海地产发行的70亿元公司债，利率低至3.4%。同时，优质资产又较为稀缺，一、二线城市的土地自然备受关注。

未来全国房地产市场将更趋分化，尽管热点城市房价上涨，个别区域甚至供不应求，但大量三、四线城市去库存压力依然较大。有关部门应引导房地产回归“居住”的核心功能，注意因城施策、因地制宜，房地产增速较快的城市，要注意防过热，而库存压力较大的城市要积极去库存。

热点 点击

《2015年社会服务发展统计公报》显示

我国60岁及以上老人占比逾16%

本报北京7月11日讯 记者韩秉志报道：民政部今天公布的《2015年社会服务发展统计公报》显示，截至2015年底，全国60岁及以上老年人口22200万人，占总人口的16.1%。其中65岁及以上人口14386万人，占总人口的10.5%。

公报显示，截至2015年底，全国各类养老服务机构和设施11.6万个，比上年增长23.4%，其中：注册登记的养老服务机构2.8万个，社区养老服务机构和设施2.6万个，互助型养老设施6.2万个；各类养老床位672.7万张，比上年增长16.4%（每千名老年人拥有养老床位30.3张，比上年增长11.4%），其中社区留宿和日间照料床位298.1万张。

医疗救助方面，2015年我国共资助参加基本医疗保险6634.7万人，支出资助参加基本医疗保险资金61.7亿元，资助参加基本医疗保险人均补助水平93.0元。2015年直接医疗救助2889.1万人次。

公报还显示，截至2015年底，全国共有孤儿50.2万人；依法办理离婚手续的共有384.1万对，比上年增长5.6%；全国各类自然灾害共造成1.9亿人次不同程度受灾，因灾死亡失踪967人；全年共接收社会捐赠款654.5亿元；中国福利彩票年销售2015.1亿元，比上年下降2.2%。

国家发改委完善基本电价执行方式

为大工业企业用电“减负”

本报北京7月11日讯 记者顾阳报道：国家发展改革委日前下发《关于完善两部制电价用户基本电价执行方式的通知》，将基本电价计费方式变更周期由按年调整为按季调整，电力用户选择按最大需量方式计收基本电费的，最大需量核定值变更周期从现行按半年调整为按月调整，电力用户可根据企业实际需要选择对其最有利的方式。

《通知》同时规定，取消企业暂停用电申请次数限制，取消减容期限以及新装、增容用户两年内不得再次申请减容或暂停用电的规定，减容（暂停）设备自设备加封之日起，减容（暂停）部分免收基本电费。上述政策的实施，将有利于降低全国约60万户大工业企业基本电费负担。

两部制电价由基本电价和电度电价组成，基本电价是供电成本的固定费用，与用户某时刻是否用电、用电多少没有直接关系，但与用户的用电容量或最大需量相关；电度电价是供电成本中的变动费用，与用户用电量多少相关，用多少电交多少钱。国家发展改革委有关负责人表示，这是市场经济国家普遍采用的电价制度，对于促进电力用户节约公共电网变压器容量成本及运行维护成本，提高电力系统整体效率，减轻全社会电力用户经济负担发挥了重要作用。但在当前经济下行压力较大，部分企业无法满负荷用电的情况下，用电企业因向电网企业申请减容、暂停或申请调整基本电价计费方式周期长、限制多，用电负担凸显。该负责人表示，电价执行方式完善后，有望减轻大工业用户基本电费负担。

部分农村地区垃圾问题已妥善处理

新华社北京7月11日电（记者荣启涵）记者11日从环境保护部获悉，针对近日媒体反映部分地区农村垃圾处置不当造成的严重环境问题，环保部已责成山东、广东、陕西、海南环保部门进行调查处理，现场核实督办已完成。

环保部环境监察局局长田为勇介绍，经相关省份环保部门现场核实督办，目前，山东莱芜市莱城区朱家庄村“垃圾山”问题、广东韶关市乐昌峡水利枢纽“垃圾围坝”问题、海南琼海市万泉河部分河段堆放垃圾问题、陕西西安市临潼农村生活垃圾肆意丢弃问题均已得到妥善处理，各地正着手建立健全农村垃圾处理长效机制，解决农村垃圾收集处理困境，改善农村人居环境。

田为勇说，对于陕西省咸阳市乾县西沟垃圾场环境污染整治不到位问题，环保部将联合陕西省人民政府进行挂牌督办，督促咸阳市人民政府妥善处置。

现场

采摘带活乡村游



7月9日，游客在江西安远县三百山印象葡萄园体验采摘乐趣。安远县一些果蔬家庭农场大力发展现代农业和休闲观光产业，因地制宜发展葡萄、西瓜、百香果等精品果蔬达20余万亩，引来四面八方游客体验采摘乐趣，带活了乡村旅游经济。

本版编辑 郭存举