

# 企业成本有降低 职工待遇无影响

编者按 去年12月召开的中央经济工作会议提出,帮助企业降低成本。其中措施包括降低社会保险费,研究精简归并“五险一金”。“十三五”规划也提出,适当降低社会保险费率。今年4月13日召开的国务院常务会议决定,阶段性降低企业社保缴费费率和住房公积金缴存比例,为市场主体减负、增加职工现金收入。近期,根据中央有关精神,一些地方开始调整社会保险费率,为企业降低成本。近日,本报派出多路记者,前往上海、山西、河南、云南、山东等地调查了解政策执行情况,看企业成本是否真正降低。

## 上海:帮助企业轻装上阵

本报记者 李治国

今年1月1日起,在确保参保人员各项社会保险待遇水平、社保基金正常运行的前提下,上海进一步降低部分职工社会保险的费率水平。这是继2013年10月以来,上海第二次下调职工社会保险费率。此次调整共涉及养老、医疗和失业保险3个险种,总体费率下降2.5个百分点。今年以来按原费率缴纳的社会保险费,上海市人力资源和社会保障局将实施清算退还。预计下调后,2016年全年可减轻企业负担约135亿元。

上海市副市长时光辉表示,上海降低职工社会保险费率将按照“1+1+0.5”的模式操作:企业职工基本养老保险单位缴费比例下调1个百分点;职工基本医疗保险单位缴费比例下调1个百分点;失业保险单位缴费比例下调0.5个百分点。费率下降2.5个百分点后,上海5项职工社会保险费率总水平为43%,其中职工基本养老保险28%,职工基本医疗保险12%,失业保险1.5%,工伤保险0.5%,生育保险1%。

富大集团是上海一家民营生产制造企业。公司董事长袁立表示,受劳动成本不断增加、企业订单不足等因素影响,2010年起,企业从每年有5000万元的净利润逐年递减到如今几乎不盈利的状态。“按照原社保费率计算,公司为员工缴纳的社会保险费用支出占公司整体利润的

45%。面对压力,公司只能缩小生产规模,逐步裁员。”现在费率下降,袁立松了一口气,“下调以后将为企业每年节约100多万元,这可是真金白银的减负,对我们民营企业来说犹如一场及时雨”。袁立说,“我们可以把更多的资金投入到人才培养、产业创新与转型上,对企业整体竞争力以及员工薪酬待遇的提升都有帮助”。

上海市人社局相关负责人表示,职工社会保险费率水平的下调,从微观上来看,有利于直接降低企业成本,增强企业信心,激发主体活力;从宏观上来看,将有助于营造公平的市场竞争环境和宽松的市场经营投资环境,为经济平稳发展提供持久动力。

“降费率”对参保人员的社会保险待遇是否会产生影响?上海市人社局明确表示,本次社会保险费率调整后,参保人员的养老、医疗和失业保险等各项社会保险待遇均不受影响;与此同时,参保人员的各项社会保险待遇还将随着经济的发展而逐步提高。

进一步降低职工社会保险费率,是否会对社会保险基金的运行产生影响?对此,上海市人社局表示,目前上海社会保险基金收支情况较好,有一定的积累且年度有结余。“降费率”是以社会保险基金正常运行为前提的,同时,上海市人社局负责人认为,进一步降低职

工社会保险费率非但不会对社会保险基金的正常运行产生影响,从长期来看,还将是一项有利于社会保险制度可持续发展的举措,“企业经营稳定了、效益好了,企业和职工的收入就会不断增长,社会保险基金的收入也将随之水涨船高”。

社会保险涉及5大板块,为何只选择职工养老保险、医疗保险和失业保险3个险种降低费率?目前上海职工基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险的费率分别为29%、13%、2%、0.5%和1%,其中企业的单位缴费费率分别为21%、11%、1.5%、0.5%和1%。上海市人社局表示,由于工伤保险和生育保险的费率水平本身就比较低,进一步下降的空间有限;而养老保险、医疗保险、失业保险的费率水平相对较高,可操作的余地也就更大一些。而且这3个险种目前的基金收支情况较好,费率下调已具备了一定的空间和条件。

此外,上海市人社局和上海市发改委也表示,为更好地帮助企业减轻负担,从4月1日起,在最低工资、工资指导线等方面,上海也将适当控制调整的幅度。下一步,上海还将分步骤、分类别、分方式实施降低制度性交易成本、降低税负等系列政策措施,以切实减轻企业负担,促进经济平稳健康发展。

**山西** 目前,山西省人力资源和社会保障厅、山西省财政厅下发《关于实施社会保险“降、补、缓”政策帮扶企业渡难关的通知》,决定从今年5月1日至2018年4月30日两年内,在全省范围内阶段性降低企业职工基本养老保险、失业保险缴费比例。即凡参加本省企业职工基本养老保险的用人单位,基本养老保险缴费比例由28%降至26%;失业保险单位缴费比例由1.5%降至1%。同时,还将继续在困难企业中实施社保“五缓”“三补贴”的优惠政策。

山西省社会保险局综合业务处本报记者姚振义介绍,“五缓”,即经认定的困难企业,可申请缓缴2016年5项社会保险费。2014年、2015年已享受缓缴政策,期满后已足额补缴的困难企业可再次申请享受缓缴政策。“三补贴”,即使用失业保险基金给予困难企业社会保险补贴、岗位补贴和在岗职工培训补贴。“实施这项优惠政策,是为减轻企业负担,增强企业活力,帮助企业提质增效,促进企业稳定运行。”姚振义说。

近几年,山西的煤炭、钢铁等产业价格持续大幅下跌,企业亏损严重、职工收入下降,成为影响全行业可持续发展甚至影响全省经济社会发展大局的突出问题。数据显示,仅2015年1至9月,全省煤炭企业盈亏相抵净亏损70.37亿元,欠发职工工资35亿元,欠缴社会保险109亿元。降低社会保险费率无疑是帮扶企业减轻负担、渡过难关的一剂良药,是雪中送炭。那么,这项政策对企业的减负情况如何呢?记者走访了山西焦煤集团公司和太原钢铁(集团)公司。

山西焦煤集团公司社会保险局综合主管辛鹏介绍:经测算,在同比情况下,基本养老保险单位缴费比例降低1%后,企业每年可少缴13536万元;失业保险单位缴费比例降低0.5%后,每年可少缴5435万元。

山西焦煤集团公司是目前国内规模最大的炼焦煤生产企业,有107座生产煤矿,22万职工,年生产煤炭能力1.8亿吨。受近年来煤炭行业整体持续下行影响,当前在社保方面存在的困难主要有:企业经营形势严峻,流动资金极度紧张,在确保安全生产运行的情况下,导致工资发放滞后、社保费用拖欠。然而,即使面对层层困难,在当前去产能政策下,整个企业采取转岗分流的办法,职工仍在企业内部流动,也没有会出现失业现象。公司同时建议:应放宽缴纳条件,职工45岁以上即可以不缴纳失业保险,“社保减负政策,虽然减少的资金额度不大,但温暖人心。我们期待进一步降低社会保险费率,帮助企业渡过难关,保稳定、促发展”。

走进太原钢铁(集团)公司,厂区绿树成荫、清洁优美,生产车间机器轰鸣、炉火通红,工人们在紧张有序地操作。

记者了解到,2015年我国钢铁行业遇到了前所未有的困难,突出表现为“四降一升”:经济增速下降、工业品价格下降、实体企业盈利下降、财政收入增速下降、经济风险发生概率上升。受产能严重过剩影响,钢材价格跌回到20多年前,行业效益急剧下滑,全行业亏损。太钢受此影响在2015年也出现了较大亏损。随着钢铁行业困难的不断加剧,多重不利因素叠加,极大增加了太钢渡过难关的艰险。

“社保费率下调,今年太钢可少支出费用2000多万元,企业负担将进一步减轻。”太钢董事长、党委书记李晓波向记者表示,这是国家努力推进供给侧结构性改革、切实降低钢铁企业负担的有力“实招”,有利于企业轻装上阵,提高生产效率。

本版编辑 许跃芝 张虎

电子邮箱 jjrbyxdc@163.com



右图 社保费率下调,企业的负担进一步减轻。图为山西太原钢铁(集团)公司不锈钢冷轧车间。(资料图片)

左图 在山东淄博市张店淄博科技工业园,淄博恒昌塑胶员工正在检查产品质量。

冯萍摄

## 山东:未来养老金不会因降费而受损

本报记者 单保江

记者从山东省人力资源和社会保障厅了解到,目前山东省企业职工养老保险单位费率已统一降至18%,在全国属于较低水平。此前,在2010年和2011年,山东先后下调过职工养老保险单位费率。

记者日前在山东淄博市张店淄博科技工业园淄博恒昌塑料制品有限公司生产车间看到,工人们正在流水线上紧张地操作着,医疗用一次性PVC塑胶手套源源不断地走下生产线。

记者了解到,这家企业规模不大,但装备水平高,科技实力强。公司年产PVC手套24亿只,广泛应用于医疗卫生、食品加工、隔离防护等高端领域。公司具有自营进出口经营权,产品主要销往美国、日本以及欧洲等发达国家和地区市场。近年来国际经济不景气,企业生产经营仍然保持稳定,但遇到的挑战日趋严峻。

听说记者来企业调研社保费率问题,公司办公室劳资业务负责人钟华英告诉记者,公司共有300多名职工。2011年7月,淄博市养老保险缴费率由20%调整为19%,这次又下调为18%,从今年6月开始执行。本次下调每月将为企业减少9000多元支出,每年降低成本10万余元。钱不算多,但却体现了国家对企业的理解和支持。

现在,降低电价、减少收费、压缩各种审批等,一项项扶持政策累计叠加,帮助企业降低了成本,增强了信心,提高了竞争力。“我们企业希望这样的毛毛雨不断地下、多地下,让企业在国际市场上轻装上阵,赢得竞争主动权。”钟华英表示。

位于山东德州市的景津环保股份有限公司,是全球领先的压滤机专业制造商、销售商和服务商,到目前已经连续11年压滤机产销量世界第一。企业研制的“太阳能污泥一体干燥系统”,能将污泥含水率干化至20%,以最为节能、环保、低碳的方式实现污泥的资源化利用。企业万元GDP能耗保持全球同行业最低,成为具有国际影响的资源节约型和环境友好型企业。

公司人力资源部部长段慧玲告诉记者,企业职工养老保险费率下调,每年可为企业降低成本近200万元,“这让企业在奋力拼搏中感到温暖”。

“国家出台一系列政策为企业减负,既是激励,更是鞭策。”公司董事长姜桂廷表示,景津公司要借政策的东风,以“节能环保、美丽中国”为使命,纳污水为清泉、化污液为资源,努力成为世界环保领域最具影响力的综合服务商,为生态环保和经济发展多作贡献。

目前我国制造业总体上还处在人力资源密集阶段,社保费率下调,无论是对用人大企业,还是对规模较小的中小企业,都是一场及时雨。据福田汽车山东多功能汽车厂人力资源部主管薛晴介绍,该企业仅在潍坊高新区厂区就有4000名职工。下调企业社保费率,这不仅是缴费高低的问题,而是体现了当经济发展遇到严峻挑战的时候,各级政府设身处地帮助企业战胜困难的务实态度。“政府和企业心往一处想,劲往一处使,就能更好地优化投资环境,促进经济发展。”薛晴说。

记者在上述几家企业看到的情况不是个例。山东省对企业社保费率进行下调,是普降甘霖,所有的企业都受益。

降低社会保险费率后,山东省参保人员的各项社会保险待遇都确保不降低和待遇按时足额支付。“这个‘确保’,山东是有底气、有支撑的。”省人社厅负责人介绍说,为增强社保基金实力,2015年山东省先出台了《省属企业国有资产划转充实社会保障基金方案》,划转国有资产充实社保基金。截至去年底,已分两次将180.65亿元国有资产划转至省社保基金理事会。

“总的来看,未来养老金收入水平不会因为目前的降费政策而受损。”山东财经大学公共管理学院劳动与社会保障系主任路军表示,这次下调企业社保费率是经过严密测算和认真研究的,应该能够控制在社会保险基金的可承受范围内。不管是从近期还是长远看,职工基本养老、医疗和失业保险进一步降低费率后,社保基金的安全仍然是有保障的。

山东省人社厅公布的数字显示,截至去年6月底,山东社保基金累计结余3550亿元,位列全国第四。其中企业养老保险结余1933亿元,在全国列第六位。

在河南,不少企业反映经营成本高。河南省统计局数据显示,河南省规模以上工业企业每百元主营业务收入成本2012年以来一直维持在85元左右,2015年跃升至87.52元,同期企业平均利润率不足6%。

降低社会保险费率,企业呼声较高。根据目前的社保政策,绝大部分企业“五险一金”缴纳比例都在工资总额的40%以上。“用工成本和缴纳社保费用高,企业对此向来‘有苦说不出’。”河南南阳市某矿产公司负责人告诉记者,社保缴费费率偏高,加重了企业用工成本。

统计显示,2015年,郑州最低工资标准为1600元,而社保缴费基数下限为2464元。一位拿最低工资水平的员工,如果按8%的比例缴纳公积金,按规定个人要缴纳大约380元的“五险一金”费用,企业还要为其再缴纳约900元,总计达1180元,相当于其工资的70%多。

社会保险费率怎么降?今年5月1日起,河南省企业职工基本养老保险单位缴费比例降低1个百分点,由20%降为19%;失业保险费率在2015年已降低1个百分点的基础上,再降低0.5个百分点,由2%降为1.5%,其中,单位缴费比例降低0.3个百分点,由1.5%降为1.2%,个人缴费比例降低0.2个百分点,由0.5%降为0.3%。降低费率的期限暂按两年执行。“个人待遇与个人缴费基数和年限紧密联系,降低单

位缴费比例,意味着企业交的钱少了。据初步测算,这次阶段性降低社会保险费率,可为企业减负超过60亿元。”河南省人力资源和社会保障厅副厅长贾宏伟说。

“企业缴费比例由20%调整到19%,在缴费基数不变的情况下,用工成本的确会有所降低。以平均工资来说,每个人缴纳的费用有大约24元的差别,那么公司员工越多,此项政策的影响也就越明显。”河南映天建设工程有限公司负责人表示,随着时间的推移,相信这项政策带来的其他影响将会逐渐显现出来。

“企业用工成本包含的方面较多,除员工工资和养老保险外,企业还需根据用工规模缴纳残疾人保障金、工会会费等。”这位企业负责人的话引起了其他几家企业的共鸣。接受记者采访的绝大多数企业负责人都认为,用工成本在企业成本占比中不断上升。

采访中记者还了解到,虽然降低养老保险缴费比例对于企业来说具有一定的积极意义,这种“减法”主要是为企业降低成本,给企业松绑、为企业减负,激发微观经济活力带来了一定影响。但是对于一些企业来说,这种降成本带来的经济效益似乎并不明显。

“按照19%的养老保险缴费比例,粗略估计,每年能为公司减少20万元至30万元不等的经费,这对于我们来说不够‘解渴’。”河南当地一家上市公司负责人表示,“就数字而言,对于我们这样一个约有800名员工的企业来说,降低1%的养老保险缴费标准对公司现有情况的影响并不明显,期待在长远利益上给企业创造更大的发展空间”。

## 云南:盼望减压举措更实

本报记者 周斌

2016年6月1日,云南省人力资源和社会保障厅和省财政厅下发《关于阶段性降低社会保险费率的通知》,阶段性降低社会保险费率自2016年5月1日起施行。

据云南省人社厅养老保险处工作人员介绍,《通知》明确提出阶段性降低社会保险费率是在确保参保人员各项社会保险待遇标准不降低和待遇按时足额发放的前提下开展。具体来看:企业职工基本养老保险调整标准是,总费率降至27%,其中单位缴费比例从20%下调为19%,个人缴费比例8%不变。失业保险的调整标准是,失业保险总费率在2015年已降低1个百分点的基础上,缴费费率由2%下调为1.5%。其中,用人单位费率由1.4%下调为1%,个人费率由0.6%下调为0.5%。工伤保险和生育保险继续贯彻落实国务院2015年关于降低工伤保险平均费率0.25个百分点和生育保险费率0.5个百分点的决定和有关政策规定。

据记者了解,各项社会保险费率降低后,按照云南省2016年下达的征收数据来测算,每年可为企业减少9.76亿元的养老保险缴费,减少2.56亿元的工伤保险缴费,减少2.05亿元的生育保险缴费,减少5亿元的失业保险缴费。4个险种共计减少企业缴费19.37亿元,将有效降低企业成本、增强企业活力。

昆明钢铁有限责任公司人事科孙科长告诉记者,公司2016年6月在省社保局参保的职工,单位缴费基数约为1.42亿元,单位按20%缴费约为2857万元,按19%缴费约为2715万元,降1%后每月减少缴费约142万元。在昆钢当前比较困难的情况下,降低社保费率在一定程度上缓解了企业的资金压力。

孙科长介绍,近年来昆钢的失业保险缴费过多,因为昆钢下岗分流的职工都是通过退养、培训和分流等措施自己在消化,企业没有把人员推向社会。能享受到失业保险的人员很少,但这块的保险费企业每年还要交4000多万元。为帮助企业渡过难关,各级政府在保险上给予了支持。去年,以稳岗补贴的名义,政府将失业保险缴费50%返还给了企业,今年返还比例有可能会达到70%。

云南锡业集团公司人事科工作人员告诉记者,养老保险降费对云锡公司降低运行成本同样有帮助。公司现有参保职工3万多人,每月降低保费95万元左右,失业保险单位部分也有降低,“现在国家降低保险费率已经很好了,企业职工最关心的还是提高退休待遇的问题。目前与事业单位的差别还是太大,尤其是缴费基数低、缴费年限短的人员。对于缴费不满20年不保底那部分人员,收入就非常低,我们公司有的员工每月只有几百元。去年公司达不到全省平均养老金60%的就有10多人”。