

编读互动

民间投资要科学规避风险

《经济日报》7月5日刊发的《促进民间投资回稳向好》的报道，对国务院办公厅印发的《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》进行了详细解读。《通知》的出台，是增强民间投资的一剂“良药”，对民间投资的政策措施落实、政府职能转变、缓解民营企业融资难、融资贵将产生深远的影响。

民间投资既有完善和补充金融机构贷款业务的功能，又有解决小微企业融资的实效，还可以提高投资者的资本收益。目前，民间投资已占到全社会固定资产投资总额的60%以上。今年以来，民间投资出现了下滑，其主要原因是投资风险加大，使投资者更为谨慎。要激活民间投资，除政策落实到位之外，民间投资者也要科学规避风险。

一是理性对待收益。对于民间投资者来说，往往把收益作为第一位来考虑是否进行投资，忽略了投资收益越高风险越大这个命题。遇到收益率明显偏高的宣传时，投资者更应该谨慎，要认真测算它的收益与运营成本比是否合理，风险控制机制是否健全。

二是审慎看待投资前景。在投资前，认真审核资金使用者的前景如何，这是避免风险的重要环节。民间投资者要明确投资方向、策略和市场预期，避免短期行为造成投资受损。

三是规范投资关系。要按照相关法律规定，建立合格、规范的投资关系，即投资者和用资者在公平、公正、互惠互利的前提下，双方协商面签投资合同，明确投资期限、用途、收益分配、风险补偿等，双方在合同约定下行使权利和义务。

(山西省原平市信用联社 吉建平)

发展现代农业需工匠精神

6月30日，《经济日报》刊发了《陕北农业向设施和精细化转型》一文，报道了陕西省延川县因时制宜调整农业产品种植结构，促进地方农业发展和农民增收的经验，对于各地发展现代农业提供了很好的参考作用。

当前，推进农业供给侧改革，提升农产品质量，离不开精益求精的工匠精神。我国农业大而不强、竞争力偏弱的现状，与一些生产者只注重产量、不注重品质的态度有关。

构建现代农业产业体系需要工匠精神。现代农业产业体系，需要精益求精的设计。各地应根据本地特点，因地制宜地精细化构建适合本地的现代农业产业体系，科学制定总体规划，将现代农业充分融入地理、文化、旅游等区位特色和优势，提升农业产品附加值，形成工业、农业互补，工业反哺农业的机制。

构建现代农业经营队伍需要工匠精神。一方面，要大力吸引年轻人务农，让他们专注于发展现代农业生产，为现代农业提供强大的人才支持；另一方面，要提升农民的社会地位。通过为农民进城购房、子女入学等提供便利，让现代农民成为体面的职业。

构建现代农业监管体系需要工匠精神。各地区各部门要像工匠那样极致严谨，敢于较真，扎紧农业生产、流通、经营等各个环节的监管篱笆，搭建覆盖农产品销售的追溯机制，保障农业产品的安全。

(湖北省秭归县 谭三要)

环保理念助推新农村建设

7月5日，《经济日报》绿周刊刊登了《“环保夜校”进村来》的文章，介绍了甘肃省庄浪县通过举办“环保夜校”，向广大村民普及环保方面的知识，在农村中形成了人人关心、支持、参与环保的良好氛围。

近年来，随着新农村建设的不断加快，广大农村的环境面貌有了较大的改观。但由于部分村民缺乏良好的环保意识，随手乱扔垃圾、造成环境污染的现象依然时有发生。因此，在农村大力宣传环保法规，增强广大村民的环保理念，对新农村建设显得尤为重要。

首先，加大宣传力度，提高广大村民的环保意识。可以通过广播、LED显示屏、宣传标语等形式在广大村民中进行环保法律法规的宣传和普及，以此来提高村民的环保理念，自觉投身到环境保护行列中去。

其次，增加资金投入，改善农村环保设施。结合农村环境综合整治工作，进一步增强农村污染防治能力，重点加强农村环保基础设施建设，开展生活污水、垃圾处理无害化处理和路面硬化、整洁化工作。

再次，建立健全环保制度，将环境保护写进村规民约。同时，可通过每年举办“环保标兵”评选活动，对执行环保制度的优秀村民进行表彰，并给予一定的物质奖励，以此推动全民环保理念的养成，用制度的约束力和榜样的感染力来推动农村环保事业的健康发展。

(江苏省兴化市供电公司 孙青书)

建管并重兴农田水利

编者按 水利是农业的命脉。目前，农村水利管理基础较为薄弱，农田水利建设组织难、投劳难、管理难等问题十分突出。近日，国务院公布《农田水利条例》，明确发展农田水利要坚持政府主导、科学规划、因地制宜、节水高效、建管并重的原则。许多读者认为，《条例》的出台，将进一步规范农田水利规划、建设、运行、管理，有助于建立健全农田水利基本制度和长效机制，为农业稳定发展和国家粮食安全提供坚实的法治保障。

专家观点

水资源合理利用

重在管理

王征兵

近期，国务院颁布《农田水利条例》，这是我国关于农田水利的第一部行政法规，标志着我国对农田水利管理步入了规范化的新阶段。

水资源是有限的，如果能够科学管理、合理使用，将极大地提高水资源的使用效率。各级水利管理部门应积极探索科学有效的管理机制和管理方法，使《农田水利条例》能得到贯彻和落实。

首先，加强对水源分配的管理。对于依靠河流灌溉的地区来说，最关键的问题是上下游的水源能否合理公平地分配。遇到干旱季节，经常出现上游截留下游水源，下游农田得不到有效灌溉的现象，极易引发水事纠纷。水利管理部门应根据上下游农田面积、作物价值以及干旱的程度，充分征求专家、农民、地方政府等各方意见，科学分配水源比例。这样，遇到干旱，就可以按照事先的预案分配水源，而不是任意截留和抢夺。

其次，加强对水价的控制管理。笔者在农村调查时发现，有一些水井是由农民个人出资、政府补助修建的，出资人对周围农田进行有偿灌溉服务，以收回成本并获取一定利润。这本是一件好事，可以吸引更多社会资本投资农田水利。但少部分投资者依靠自己对水井的控制权，随意抬高水价获取暴利，扰乱了市场秩序。水井作为关系国计民生的基础设施，政府也有责任和义务进行干预，对灌溉服务价格作出最高限价。

再次，加强对水利设施的管理。有些地方由于对水利设施管理不善，导致水利设施遭到破坏，水资源无法利用。笔者在调查时发现，有一些在上世纪六七十年代打的水井，由于产权归村委会，而村委会又没有有效的管护措施，造成水井里的马达、水泵、电线等频繁被盗，导致这些水井无法正常使用。再比如，一些河道被任意挖沙，导致河流被破坏等。对此，管理部门要积极探索科学有效的管理机制。比如陕西省一些城市郊区为了保护变压器，鼓励个人出资在变压器周围盖简易的房子，房子的一部分将变压器完全包裹，以保护变压器，房子的另一部分进行出租以便收回投资并获得利润，这些对水利设施进行保护的有益探索，值得学习借鉴。

此外，还应加强水利管理权力的监管。部分河流之所以因挖沙被破坏，导致周围农田无法正常灌溉，就是因为个别水利管理干部违规审批给挖沙者，缺乏有效监督。对此，有关部门应该加强对水利部门权力的监管，并力争做到公开、透明，使其权力接受社会的监督。

(作者系西北农林科技大学经济管理学院教授)



上图 7月5日，四川达州市达川区施工人员在整治黄楠湾水库大坝护坡。近年来，该区不断加大农田水利建设投入力度，为粮食连年丰收打下水利基础。

陈国岳摄

下图 7月6日，江西峡江县水边镇分界村“小农水”建设工地，工人正在衬砌水渠。近年来，该县农田水利项目共投资1.08亿元，改造农田面积16.41万亩，改善灌溉面积8.01万亩，年新增粮食生产能力1.19万吨。

木禾摄



水利设施不能“重建轻管”

用，需要把“建管并重”作为发展农田水利的一项原则。

一是要明确各级政府及有关部门在农田水利管理中的责任。采取“多予少取放活”的办法，进一步明确职责，当地农田水利主管部门要积极主动参与工程建后管理，通过加强业务指导，协助项目镇、村健全运行保障机制，完善规章制度，提高灌溉效益。

二是要建立健全运行维护制度。要发挥群众主观能动性，通过民主协商组在村一级建立非营利的农民用水户协会，按照“民办、民管、民受益”的原则，引导农民群

近年来，各地为改善农田灌溉条件投入大量人力物力财力，修建了一大批小型农田水利设施工程项目，增强了农业综合生产能力，提高了农田基本效益。但由于历史欠账过多，许多地方存在建设任务重、投入需求大、工程管护经费不足等问题，农田水利“重建轻管”现象比较突出，一些小型农田水利工程存在“有人用、无人管”现象。

农田水利作为惠民工程，建设是基础，管理是关键，长期发挥效益才是目的。要从根本上提高农田水利设施工程的普及率、使用率，让这些基础设施发挥最大作

打通管理的“最后一公里”

主，产权归国家、集体或用水者协会所有的小农水工程，应实行分级管理，实现小型水利工程建、管、用和责、权、利的统一，在财政资金的引导下，实行农田水利建设的“公办民用”有偿使用机制。同时，进一步建立健全基层水利管理和服务机构，并对责任主体、管理人员、经费和管护措施作出具体规定，切实解决农村水利设施管理难的问题，确保农村水利设施的正常运行。

第二，推行农村小型水利体制改革，尽快补齐服务短板。各地应明晰用水权，搞活经营权、落实管理权，确定管护责任人，将水利设施纳入市场机制，形成良性循环，

水利是农业的命脉，基层水利设施建设直接关系到粮食产量、农民收入和社会安定。但我们一线调研发现，部分农村用于蓄水灌溉的小水塘、小水库、电站等基层水利设施在发挥惠民效益的同时，在建设、运行、管理、维护等方面也暴露出一些问题。如小型农田水利工程和大中型灌区的斗渠以下田间工程建设点多线长，年久失修、管理缺位、损毁严重，已不能发挥应有的作用，要确保农村水利设施正常运行，还需尽快“补课”。

第一，健全责任机制，完善工程管护的组织体系。对于各地以国家投资为

建水利设施信息数据库

地下水、水利工程、河湖开发治理与保护、经济社会用水六个方面数据，建立基础信息数据库，分析是否可有再利用价值。如“十二五”期间，湖南省结合病险水库治理的契机，启动了水库大坝安全监测自动化系统平台建设，11699座水库大坝录入基础数据，为科学施策提供了依据。

二是要规划优先。各地要科学统筹好水利设施改造和新建，在新水利建设规划中，对旧有水利设施进行科学、客观的分析评价，避免重复建设和浪费。整合发改、财政、国土、水务、扶贫、移民等部门资金，按照有利于降低农田水利设施建设的资金投

近日，国务院颁布了《农田水利条例》，通过立法的形式，有效解决了建设投入、规划统筹、运行维护、用水管理等方面难题。笔者在基层一线走访发现，许多自然村寨均不同程度保留上世纪八九十年代建设的水利设施，而这部分农田水利设施大多已严重老化，如果全部推倒重建，既不现实，又会造成浪费。

要加强水利设施的管理和维护，应建立水利设施基础信息数据库，统筹新建和旧设施修复再利用。

一是要摸准实情。对旧有水利设施开展全面普查，查清辖区的灌区、行业能力、

破解“护水无人问，用水有人争”的局面。

第三，打通农村水利管理“最后一公里”。目前国家对水库除险加固、河道治理、节水灌溉、城乡供水、小水源等水利项目扶持资金的比例一般都低于总投资的30%，其余投放由地方财政配套和群众自筹投入。由于水利工程多数是公益性基础设施，投资较大，加之市县财力薄弱，使得一些项目因资金不足成为“半拉子”工程。对此，各地应该拓宽筹资渠道，做好经费保障，用源头活水滋润更多土地。

(湖北省老河口市 彭润)

读者建议

让留守儿童安全度过暑假

暑假即将到来，怎样让孩子过一个安全、快乐、充实的假期，是许多家长关心的话题。尤其是对于农村留守儿童来说，由于年龄偏小，往往缺乏自我规划的能力和安全意识，大量自由时间的聚集，反倒让孩子们不知如何支配和使用。由于脱离了学校监管，在漫长的暑假中，许多留守儿童私自下河下塘玩水、通宵达旦沉迷于网吧、到处闲逛游荡，危险也随之增加。受农村环境和经济条件的限制，丰富多彩的

暑假生活对留守儿童来说似乎是一种奢望。

只有多方联动共同关爱留守儿童，才能让让其度过一个安全快乐的假期。

首先，政府有关部门要加强安全监管，对网吧、影剧院、游泳池等公共场所，积极开展安全隐患排查，发现问题要及时督促整改。积极开展城乡儿童“手拉手”活动，组织大学生志愿者与留守儿童结对子、组织包村干部及学校老师开展家

访活动，有条件的社区和村组可以建立留守儿童之家，为他们的假期提供阅读、学习和休闲娱乐的场所。

其次，学校在放假前要利用主题班会、校园广播、发放《告家长书》等多种手段教育学生不要私自下河下塘洗澡、不要进网吧；放假后要积极加强和留守儿童监护人员的联系，督促加强监督管理。有条件的学校可以建立“亲情视频室”，在假期有计划地组织留守儿童通过视频和家

长聊天，以增进学生和家长的亲情感。同时，要对留守儿童进行道德、法制、安全教育，消除留守儿童学习、生活上遇到的困惑。

同时，家长也要尽好看护责任。经常通过电话、微信等通讯手段和孩子保持联系，让孩子体会到家长的关爱，使留守儿童真正得到心灵上的慰藉，度过一个愉快而有意义的暑假。

(湖南汽车工程职业学院 黄笑寒)

话题聚焦

关注众创空间

本版编辑 魏倩玮

文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn