

编读互动

民间投资要科学规避风险

《经济日报》7月5日刊发的《促进民间投资回稳向好》的报道，对国务院办公厅印发的《关于进一步做好民间投资有关工作的通知》进行了详细解读。《通知》的出台，是增强民间投资的一剂“良药”，对民间投资的政策措施落实、政府职能转变、缓解民营企业融资难、融资贵将产生深远的影响。

民间投资既有完善和补充金融机构贷款业务的功能，又有解决小微企业融资的实效，还可以提高投资者的资本收益。目前，民间投资已占到全社会固定资产投资总额的60%以上。今年以来，民间投资出现了下滑，其主要原因是投资风险加大，使投资者更为谨慎。要激活民间投资，除政策落实到位之外，民间投资者也要科学规避风险。

一是理性对待收益。对于民间投资者来说，往往把收益作为第一位来考虑是否进行投资，忽略了投资收益越高风险越大这个命题。遇到收益率明显偏高的宣传时，投资者更应该谨慎，要认真测算它的收益与运营成本比是否合理，风险控制机制是否健全。

二是审慎看待投资前景。在投资前，认真审核资金使用者的前景如何，这是避免风险的重要环节。民间投资者要明确投资方向、策略和市场预期，避免短期行为造成投资受损。

三是规范投资关系。要按照相关法律规定，建立合格、规范的投资关系，即投资者和用资者在公平、公正、互惠互利的前提下，双方协商面签投资合同，明确投资期限、用途、收益分配、风险补偿等，双方在合同约定下行使权利和义务。

(山西省原平市信用联社 吉建平)

发展现代农业需工匠精神

6月30日，《经济日报》刊发了《陕北农业向设施和精细化转型》一文，报道了陕西省延川县因时制宜调整农业产品种植结构，促进地方农业发展和农民增收的经验，对于各地发展现代农业提供了很好的参考作用。

当前，推进农业供给侧改革，提升农产品质量，离不开精益求精的工匠精神。我国农业大而不强、竞争力偏弱的现状，与一些生产者只注重产量、不注重品质的态度有关。

构建现代农业产业体系需要工匠精神。现代农业产业体系，需要精益求精的设计。各地应根据本地特点，因地制宜地精细化构建适合本地的现代农业产业体系，科学制定总体规划，将现代农业充分融入地理、文化、旅游等区位特色和优势，提升农业产品附加值，形成工业、农业互补，工业反哺农业的机制。

构建现代农业经营队伍需要工匠精神。一方面，要大力吸引年轻人务农，让他们专注于发展现代农业生产，为现代农业提供强大的人才支持；另一方面，要提升农民的社会地位。通过为农民进城购房、子女入学等提供便利，让现代农民成为体面的职业。

构建现代农业监管体系需要工匠精神。各地区各部门要像工匠那样极致严谨，敢于较真，扎紧农业生产、流通、经营等各个环节的监管篱笆，搭建覆盖农产品销售的追溯机制，保障农业产品的安全。

(湖北省秭归县 谭三要)

环保理念助推新农村建设

7月5日，《经济日报》绿周刊刊登了《“环保夜校”进村来》的文章，介绍了甘肃省庄浪县通过举办“环保夜校”，向广大村民普及环保方面的知识，在农村中形成了人人关心、支持、参与环保的良好氛围。

近年来，随着新农村建设步伐的不断加快，广大农村的环境面貌有了较大的改观。但由于部分村民缺乏良好的环保意识，随手乱扔垃圾、造成环境污染的现象依然时有发生。因此，在农村大力宣传环保法规，增强广大村民的环保理念，对新农村建设显得尤为重要。

首先，加大宣传力度，提高广大村民的环保意识。可以通过广播、LED显示屏、宣传标语等形式在广大村民中进行环保法律法规的宣传和普及，以此来提高村民的环保理念，自觉投身到环境保护行列中去。

其次，增加资金投入，改善农村环保设施。结合农村环境综合整治工作，进一步增强农村污染防治能力，重点加强农村环保基础设施建设，开展生活污水、垃圾处理无害化治理和路面硬化、整洁化工作。

再次，建立健全环保制度，将环境保护写进村规民约。同时，可通过每年举办“环保标兵”评选活动，对执行环保制度的优秀村民进行表彰，并给予一定的物质奖励，以此推动全民环保理念的养成，用制度的约束力和榜样的感染力来推动农村环保事业的健康发展。

(江苏省兴化市供电公司 孙贵书)

建管并重兴农田水利

编者按 水利是农业的命脉。目前，农村水利管理基础较为薄弱，农田水利建设组织难、投劳难、管理难等问题十分突出。近日，国务院公布《农田水利条例》，明确发展农田水利要坚持政府主导、科学规划、因地制宜、节水高效、建管并重的原则。许多读者认为，《条例》的出台，将进一步规范农田水利规划、建设、运行、管理，有助于建立健全农田水利基本制度和长效机制，为农业稳定发展和国家粮食安全提供坚实的法治保障。

专家观点

水资源合理利用

重在管理

王征兵

近期，国务院颁布《农田水利条例》，这是我国关于农田水利的第一部行政法规，标志着我国对农田水利管理步入了规范化的新阶段。

水资源是有限的，如果能够科学管理、合理使用，将极大地提高水资源的使用效率。各级水利管理部门应积极探索科学有效的管理机制和管理方法，使《农田水利条例》能得到贯彻和落实。

首先，加强对水源分配的管理。对于依靠河流灌溉的地区来说，最关键的问题是上下游的水源能否合理公平地分配。遇到干旱季节，经常出现上游截留下游水源，下游农田得不到有效灌溉的现象，极易引发水事纠纷。水利管理部门应根据上下游农田面积、作物价值以及干旱的程度，充分征求专家、农民、地方政府等各方意见，科学分配水源比例。这样，遇到干旱，就可以按照事先的预案分配水源，而不是任意截留和抢夺。

其次，加强对水价的管理。笔者在农村调查时发现，有一些水井是由农民个人出资、政府补助修建的，出资人对周围农田进行有偿灌溉服务，以收回成本并获取一定利润。这本是一件好事，可以吸引更多社会资本投资农田水利。但少部分投资者依靠自己对水井的控制权，随意抬高水价获取暴利，扰乱了市场秩序。水井作为关系国计民生的基础设施，政府也有责任和义务进行干预，对灌溉服务价格作出最高限价。

再次，加强对水利设施的管理。有些地方由于对水利设施管理不善，导致水利设施遭到破坏，水资源无法利用。笔者在调查时发现，有一些在上世纪六七十年代打的水井，由于产权归村委会，而村委会又没有有效的管护措施，造成水井里的马达、水泵、电线等频繁被盗，导致这些水井无法正常使用。再比如，一些河道被任意挖沙，导致河流被破坏等。对此，管理部门要积极探索科学有效的管理机制。比如陕西省一些城市郊区为了保护变压器，鼓励个人出资在变压器周围盖简易的房子，房子的一部分将变压器完全包裹，以保护变压器，房子的另一部分进行出租以便收回投资并获得利润，这些对水利设施进行保护的有益探索，值得学习借鉴。

此外，还应加强水利管理权力的监管。部分河流之所以因挖沙被破坏，导致周围农田无法正常灌溉，就是因为个别水利管理干部违规审批给挖沙者，缺乏有效监督。对此，有关部门应该加强对水利部门权力的监管，并力争做到公开、透明，使其权力接受社会的监督。

(作者系西北农林科技大学经济管理学院教授)



上图 7月5日，四川达州市达川区施工人员在整治黄楠湾水库大坝护坡。近年来，该区不断加大农田水利建设投入力度，为粮食连年丰收打下水利基础。

陈国岳摄

下图 7月6日，江西峡江县水边镇分界村“小农水”建设工地，工人正在衬砌水渠。近年来，该县农田水利项目共投资1.08亿元，改造农田面积16.41万亩，改善灌溉面积8.01万亩，年新增粮食生产能力1.19万吨。

木禾摄



水利设施不能“重建轻管”

用，需要把“建管并重”作为发展农田水利的一项原则。

一是要明确各级政府及有关部门在农田水利管理中的责任。采取“多予少取放活”的办法，进一步明确职责，当地农田水利主管部门要积极主动参与工程建后管理，通过加强业务指导，协助项目镇、村健全运行保障机制，完善规章制度，提高灌溉效益。

二是要建立健全运行维护制度。要发挥群众主观能动性，通过民主协商组在村一级建立非营利的农民用水户协会，按照“民办、民管、民受益”的原则，引导农民群

近年来，各地为改善农田灌溉条件投入大量人力物力财力，修建了一大批小型农田水利设施工程项目，增强了农业综合生产能力，提高了农田基本效益。但由于历史欠账过多，许多地方存在建设任务重、投入需求大、工程管护经费不足等问题，农田水利“重建轻管”现象比较突出，一些小型农田水利工程存在“有人用、无人管”现象。

农田水利作为惠民工程，建设是基础，管理是关键，长期发挥效益才是目的。要从根本上提高农田水利设施工程的普及率、使用率，让这些基础设施发挥最大作

打通管理的“最后一公里”

主，产权归国家、集体或用水者协会所有的小农水工程，应实行分级管理，实现小型水利工程建、管、用和责、权、利的统一，在财政资金的引导下，实行农田水利建设的“公办民用”有偿使用机制。同时，进一步建立健全基层水利管理和服务机构，并对责任主体、管理人员、经费和管护措施作出具体规定，切实解决农村水利设施管理难的问题，确保农村水利设施的正常运行。

第二，推行农村小型水利体制改革，尽快补齐服务短板。各地应明晰用水权，搞活经营权、落实管理权，确定管护责任人，将水利设施纳入市场机制，形成良性循环，

破解“护水无人问，用水有人争”的局面。

第三，打通农村水利管理“最后一公里”。目前国家对水库除险加固、河道治理、节水灌溉、城乡供水、小水源等水利项目扶持资金的比例一般都低于总投资的30%，其余投放由地方财政配套和群众自筹投入。由于水利工程多数是公益性基础设施，投资较大，加之市县财力薄弱，使得一些项目因资金不足成为“半拉子”工程。对此，各地应该拓宽筹资渠道，做好经费保障，用源头活水滋润更多土地。

(湖北省老河口市 彭润)

建水利设施信息数据库

近日，国务院颁布了《农田水利条例》，通过立法的形式，有效解决了建设投入、规划统筹、运行维护、用水管理等方面难题。笔者在基层一线走访发现，许多自然村寨均不同程度保留上世纪八九十年代建设的水利设施，而这部分农田水利设施大多已严重老化，如果全部推倒重建，既不现实，又会造成浪费。

要加强水利设施的管理和维护，应建立水利设施基础信息数据库，统筹新建和旧设施修复再利用。

一是要摸准实情。对旧有水利设施开展全面普查，查清辖区的灌区、行业能力、

地下水、水利工程、河湖开发治理与保护、经济社会用水六个方面数据，建立基础信息数据库，分析是否可有再利用价值。如“十二五”期间，湖南省结合病险水库治理的契机，启动了水库大坝安全监测自动化系统平台建设，11699座水库大坝录入基础数据，为科学施策提供了依据。

二是要规划优先。各地要科学统筹好水利设施改造和新建，在新水利建设规划中，对旧有水利设施进行科学、客观的分析评价，避免重复建设和浪费。整合发改、财政、国土、水务、扶贫、移民等部门资金，按照有利于降低农田水利设施建设的资金投

入，减少工程量，加快施工进度，缩短工期的原则加快水利设施的新建和维修。

三是要持续利用。加大对水利制度的改革，从水资源管理体制、水利投融资体制、水利工程建设和管理体制、基层水利服务体系、水价“五大改革”入手，不断完善水利投入稳定增长机制、健全基层水利管理体制机制。水利设施的管理要坚持因地制宜，群众性强的，则通过广大群众自行管理维修；公益性强的，则通过政府设公益岗位、以奖代补等多种形式帮扶，最终实现水利设施的良性、长效运行。

(湖南省古丈县委 覃阿凤)

读者建议

让留守儿童安全度过暑假

暑假即将到来，怎样让孩子过一个安全、快乐、充实的假期，是许多家长关心的话题。尤其是对于农村留守儿童来说，由于年龄偏小，往往缺乏自我规划的能力和安全意识，大量自由时间的聚集，反倒让孩子们不知如何支配和使用。由于脱离了学校监管，在漫长的暑假中，许多留守儿童私自下河下塘玩水、通宵达旦沉迷于网吧、到处闲逛游荡，危险也随之增加。受农村环境和经济条件的限制，丰富多彩的

暑假生活对留守儿童来说似乎是一种奢望。

只有多方联动共同关爱留守儿童，才能让让度过一个安全快乐的假期。

首先，政府有关部门要加强安全监管，对网吧、影剧院、游泳池等公共场所，积极开展安全隐患排查，发现问题要及时督促整改。积极开展城乡儿童“手拉手”活动，组织大学生志愿者与留守儿童结对子、组织包村干部及学校老师开展家

访活动，有条件的社区和村组可以建立留守儿童之家，为他们的假期提供阅读、学习和休闲娱乐的场所。

其次，学校在放假前要利用主题班会、校园广播、发放《告家长书》等多种手段教育学生不要私自下河下塘洗澡、不要进网吧；放假后要积极加强和留守儿童监护人员的联系，督促加强监督管理。有条件的学校可以建立“亲情视频室”，在假期有计划地组织留守儿童通过视频和家

长聊天，以增进学生和家长的亲情感。同时，要对留守儿童进行道德、法制、安全教育，消除留守儿童学习、生活上遇到的困惑。

同时，家长也要尽好看护责任。经常通过电话、微信等通讯手段和孩子保持联系，让孩子体会到家长的关爱，使留守儿童真正得到心灵上的慰藉，度过一个愉快而有意义的暑假。

(湖南汽车工程职业学院 黄笑寒)

话题聚焦

关注众创空间

本版编辑 魏倩玮

文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn