

热点 点击

# 去年商品交易市场减至5.5万个

## 网络购物迅猛发展是主因之一

本报北京7月7日讯 记者余颖报道:国家工商总局今天公布的2015年度《市场规范管理工作报告》显示,截至2015年底,全国共有商品交易市场55026个,同比减少4.26%。其中,消费品市场50866个,生产资料市场4160个。与地产相关的钢材、建材等市场出现萎缩,工业生产资料市场同比下降33.33%。

报告分析,商品交易市场总数下降的主要原因有:一是各类专业市场在经营范围和产品品类的划分日趋精细,尤其是大中型市场的规模化和专业化趋势更加明显,通过逐渐兼并、收购一些小市场,建立连锁配送中心,拓展采购、加工、包装、配货的职能;二是在经济下行压力和网络购物迅猛发展双重影响下,市场进入优胜劣汰期,原有规模小、资金少、无特色、散乱杂的传统市场逐渐被新兴消费品零售主体所取代;三是各地工商、市场监管部门积极落实准入管理和市场疏解,强化商品交易市场的规范管理,强化取缔和查处无照经营的违法行为。

# 5月环保按日连续处罚案共47件

## 罚款数额逾4530万元

本报北京7月7日讯 记者曹红艳报道:环境保护部今天通报称,5月份全国范围内实施按日连续处罚案件共47件,罚款数额达4532.129万元。

案件涉及新疆、黑龙江、辽宁等地按日连续处罚案件查处有较大突破。其中,葛洲坝新疆供热有限公司因大气污染物超标排放被新疆乌鲁木齐市环保局按日计罚800万元。鸡西矿业(集团)有限责任公司因脱硫设施未建设,污染物超标排放,被黑龙江鸡西市环保局按日计罚300万元。大化集团有限责任公司大连普湾新区松木岛化工分公司、中国石油天然气股份有限公司大连石化分公司因污染物超标排放被辽宁省大连市环保局分别按日计罚290万元。

另据介绍,5月份,环保部在全国范围内实施查封、扣押案件共714件;实施限产、停产案件共230件;移送行政拘留共332起;移送涉嫌环境污染犯罪案件共195件。

# 中车四方回应出口新加坡地铁返修

## 返厂车辆并无安全风险

本报北京7月7日讯 记者齐慧报道:近日,有媒体报道了中车四方股份公司出口新加坡C151A地铁车辆部分返厂维修事件。对此,中车青岛四方机车车辆股份有限公司做出回应:经系统分析,认为此缺陷不具有安全风险,车辆可继续安全运营。本着对用户及产品负责的态度,经与用户协商,中车四方股份公司主动提出对存在局部缺陷的车辆进行分批返厂维修。

2013年6月,运营方在对C151A地铁车辆进行例行检查时,发现部分车辆的车体存在局部缺陷,共涉及26列。经鉴定,该缺陷由部分批次铝合金型材的原材料质量问题导致。

据介绍,目前分批返厂修复工作正在进行中,前面修复完成的车辆已经返回新加坡并重新投入运营,运行状态良好,首列修复完成车辆已安全运营近30万公里。

微聚焦

## 产业发展进入黄金期

# 体育产业1.5万亿元蛋糕咋吃

### 本报记者 韩秉志

近日,国务院发布《全民健身计划(2016—2020年)》,明确提出到2020年,我国体育消费总规模将达到1.5万亿元,全民健身成为拉动内需、促进体育产业发展、形成经济增长点的重要动力源。这意味着,未来5年我国体育产业发展将进入黄金期。

国家体育总局局长刘鹏介绍,目前我国体育及相关产业的增加值占GDP比重为0.64%。但根据经验判断,体育产业最发达的国家,体育产业增加值大约占GDP的1%至3%。

全面建成小康社会将为体育产业发展开辟新空间。刘鹏介绍说,在取消群众性赛事和商业性赛事审批,去年国内马拉松赛事举办了将近200场,预计今年有计划的马拉松赛事将超过800场。

“扩大体育消费的前提是广大人民群众养成经常参加体育锻炼的习惯。为此,必须为人民群众营造良好的健身环境氛围,这是扩大体育消费的重要前提。”北京体育大学管理学院副院长林显鹏说。

尽管从总量上看,我国已经是世界上最大的体育用品制造国,但知名品牌、高端产品并不多。由于人口众多,我国人均体育消费水平只相当于全球平均水平的十分之一左右,差距仍较为明显。与此同时,体育产业总体规模不大与结构不完善并存,体育服务业比例偏低、种类偏少。为此,《全民健身计划(2016—2020年)》提出,要充分发挥全民健身对发展体育产业的推动作用,使健身服务业在体育产业中所占比重不断提高。

“十三五”时期,人民群众对精神文化体育生活的需求将进一步提高,这意味着体育在促进人的全面发展方面的作用将更加突出。国家体育总局群体司司长刘国永表示,过去我国对全民健身的理解和定位更多集中在体育系统、体育行为,这个周期将更多地理解为社会范畴,推动全民健身的方式也要通过融合发展,包括体育与医疗、卫生、旅游、教育、文化融合等。

本版编辑 胡文鹏

# 国家发改委有关负责人详解公平竞争审查制度——

# 向地方保护行业壁垒企业垄断开刀

本报记者 顾阳

视点

公平竞争审查制度,是市场经济的基础性制度之一。它有利于克服市场价格和行为扭曲,调动各类市场主体的积极性和创造性,有利于激发大众创业、万众创新的潜力活力,也有利于形成统一开放的全国性市场,进而实现效益最大化和效率最优化。在具体实施过程中,要全面理解公平竞争审查的“三个结合”,统筹协调好竞争政策和产业政策——

《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》7月1日开始实施。“公平竞争是市场经济的基本原则,是市场机制高效运行的重要基础。”在国务院新闻办7月7日举办的发布会上,国家发展改革委副主任胡祖才表示。但在一些地区和行业,仍存在一些政策措施没有处理好政府与市场的关系,对应当由市场机制发挥作用的领域进行不当干预。如设定歧视性标准、限制商品要素流动、实施地方保护和区域封锁;指定交易和不当干预经营者生产经营,导致行业壁垒、企业垄断;违法给予优惠政策或不当减损市场主体利益等。

制定出台《意见》,就是要从源头上规范政府相关行为,防止出台排除限制市场竞争的措施,保障市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

## 自我审查和外部监督相结合

《意见》对建立公平竞争审查制度作出了顶层设计,明确了审查对象、审查方式、审查标准、实施步骤等内容,重点强调了“三个结合”,即自我审查与外部监督相结合、原则禁止与例外规定相结合、规范增量与清理存量相结合。

在回答公平竞争审查为何由政策制定机关自我审查的提问时,胡祖才表示,这一做法既从我国实际情况出发,也借鉴了国际经验。据悉,目前除欧盟外,英国、韩国、日本、新加坡等国都采取了自我评估的方式,必要时征求竞争主管机构的意见。

“政策制定机关对制定政策的背景、目的、内容是更为了解,自我审查可以将保护市场竞争与实现政策目标更好地结合起来。同时,自我审查也是一种竞争倡导的过程,有利于不断增强政策制定机关的公平竞争意识,促进管理理念的转变。”胡祖才说。

据悉,从7月份开始,中央有关部门、地方政府及省级政府及相关部门出台的相关政策,凡是涉及市场主体经济活动的,都要开展公平竞争审查。对于已经实施的存量政策,胡祖才表示,将按照谁制定谁清理的原则梳理评估,坚持分类处理,遵循不溯及既往的原则,对妨碍全国统一市场和公平竞争的有关规定做法要清理。同时考虑到一些历史因素,对存量清理要区分不同情况,把握节奏有序推进。

## 竞争政策和产业政策不矛盾

长期以来,产业政策在我国经济发展中发挥了重要作用,但从另一角度看,一些产业政策包含的补贴措施可能也是妨碍竞争的,如何看待竞争政策与

产业政策之间关系,如何通过公平竞争审查制度来协调二者之间的关系?

“实际上,竞争政策和产业政策都是非常重要的经济政策,这两者的目标是一致的,都是为了促进经济健康发展,都是为了有效地配置资源。”胡祖才说。

与产业政策不同,竞争政策是维护和促进公平竞争的政策体系的一个总称。近年来,随着以《反垄断法》为核心的竞争政策逐步落地实施,竞争政策开始步入民众视野,特别是反垄断执法力度的不断加大,市场公平竞争秩序得到了有力维护和改善。

“尽管着力点和作用方式不同,但二者不是对立的关系,而是可以相互协调的。”胡祖才表示,目前我国已明确要确立竞争政策的基础性地位,而要确立竞争政策基础性地位就要协调好产业政策,它们之间要进行更好地沟通协调,使两大政策能够形成推动经济发展的有效合力。

如何协调?胡祖才指出,通过建立公平竞争审查制度,可以确保产业政策在制定和实施过程中都能贯穿公平竞争的理念和要求,体现出竞争政策的基础性地位,加快推动产业政策从选择性向普惠性、功能性转变,更好地发挥产业政策在促进经济增长中的作用。

## 新兴业态和传统业态可协调

近年来,诸如网购与传统零售业、网约车与出租车等新老业态竞争日趋白热化,如何在顶层设计上把握好对于新业态新模式的公平竞争审查?

在胡祖才看来,对于新业态新模式的公平竞争审查,从市场来说实际上就是如何鼓励创新的问题。他认为,“只有公平竞争,市场机制才能有效,在公平竞争的环境下才能推动大众创业、万众创新,才能有效地激发市场主体的创新活力”。

事实表明,建立公平市场竞争制度有利于市场创新活力的激发。当前,在经济发展中仍然存在不利于创新创业的政策措施,而公平竞争制度的出台,实际上对消除妨碍公平竞争的政策措施提供了制度性的安排,对市场主体创新是一种激励。

据悉,《意见》从市场准入和退出标准、商品和要素自由流动标准、影响生产经营成本标准、影响生产经营行为标准4个方面设置了18项负面清单,对评价标准给予了科学界定。

“在对新业态新模式评估时可以逐条对照,具体哪些政策措施妨碍竞争和创新,要进一步按照标准具体分析评估,然后根据情况,该纠正的纠正,这样公平竞争审查制度就发挥了作用。”胡祖才表示,总的来看,建立公平竞争审查制度,对创新创业是利好,有利于激发创新活力,也有利于新业态新模式的发展。

**《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》提出了4个方面共18项审查标准——**

- 市场准入和退出标准**
  - 不得设置不合理的准入和退出条件
  - 公布特许经营权目录清单,且未经公平竞争,不得授予经营者特许经营权
  - 不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务
  - 不得设置没有法律法规依据的审批或者事前备案程序
  - 不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序
- 商品和要素自由流动标准**
  - 不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策
  - 不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出
  - 不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活动
  - 不得排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构
  - 不得对外地经营者在本地投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇,侵害其合法权益
- 影响生产经营成本标准**
  - 不得违法给予特定经营者优惠政策
  - 安排财政支出一般不得与企业缴纳的税收或非税收入挂钩
  - 不得违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用
  - 不得在法律规定之外要求经营者提供或者扣留经营者各类保证金
- 影响生产经营行为标准**
  - 不得强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》规定的垄断行为
  - 不得违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息,为经营者从事垄断行为提供便利条件
  - 不得超越定价权限进行政府定价
  - 不得违法干预实行市场调节价的商品和服务的价格水平

热评

# 保护公平竞争就是保护生产力

柏洋

公平竞争是市场经济的基本原则,是市场机制高效运行的重要基础。建立公平竞争审查制度,是维护市场公平竞争的一项重要制度性安排,是防止滥用行政权力排除、限制竞争的一项创新性的顶层设计,更是建设统一开放、竞争有序市场体系的重要举措。

随着社会主义市场经济体系的逐步完善,市场机制的作用日趋增强,政府与市场之间的关系不断优化。但同时也要看到,诸如设定歧视性标准、限制商品流通、指定交易等行为在一些地区和行业中仍普遍存在,这些做法不仅扭曲了市场资源配置,提高了制度性交易成本,也抑制了社会创新活力,与当前推进供给侧结构性改革背道而驰。

建立公平竞争审查制度可谓正当其时。一方面,公平竞争审查在规范增量

政策的同时,逐步清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策,实现了破与立的结合;另一方面,通过转变政府职能,营造公平竞争的市场环境,建立统一透明、规范的市场秩序,有利于市场创新活力的迸发。

保护公平竞争,某种意义上看就是保护生产力。“不得设置不合理的和歧视性的准入和退出条件”“不得排斥或限制外地经营者参加本地招标投标活动”……国务院《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》一口气列出了18个“不得”,为行政权力划定了边界,进一步深化推进了“放管服”改革。

公平竞争审查制度作为一项长期性、系统性、复杂性的工程,还需要在实践中不断完善。既要立足当前,更要着眼长远,真正构建出公平竞争的良好市场生态。

# 《促进中小企业发展规划(2016—2020年)》发布——

# 政府要从管理者“变身”服务者

本报记者 李佳霖

新闻深一度

现阶段,国内外经济形势依然复杂严峻。中小企业面临着资本土地等要素成本持续维持高位、融资难融资贵等难题

中小企业发展规划的最大亮点就是强调了政府职能转变改进服务的重要性,突出了体制机制改革对于中小企业发展的关键作用

增强动力;推动转型升级,改善供给;拓展内外市场,开放发展;推进职能转变,改进服务等5个方面提出了促进中小企业发展的主要任务。

据介绍,为增强落地性和可操作性,《规划》还提出了“互联网+”小微企业专项行动、“专精特新”中小企业培育工程、服务能力建设工程、产业集群发展能力提升工程、中小企业管理能力提升工程、中小企业国际化促进专项行动6大关键工程与专项行动。

“《规划》的最大亮点就是强调了政府职能转变改进服务的重要性,突出了体制机制改革对于中小企业发展的关键作用。”中国电子信息产业研究院中小企业研究所所长赵卫东分析表示,把政府转变职能改进服务写进任务中说明,在推进中小企业的工作中,各级政府的重点是强化服务理念,要从管理者转变成服务者,为中小企业的发展优化营商环境。

《规划》还明确提出了加强组织领

近日,工业和信息化部正式发布《促进中小企业发展规划(2016—2020年)》(以下简称《规划》),对未来5年中小企业如何发展作出全面规划。“《规划》通过促进创业、推进创新、改善服务和优化发展环境等方面的工作,着力推动中小企业转型升级、改善供给,促进中小企业持续健康发展。”工信部中小企业局政策规划处处长张海鹰介绍说。

现阶段,国内外经济形势依然复杂严峻,中小企业面临着较大的经营压力。这主要表现在以下3个方面:首先,资本、土地等要素成本持续维持高位;其次,招工难、用工贵以及融资难融资贵等问题仍有待进一步缓解;最后,传统产业领域中的大多数中小企业处于产业链中低端,存在高耗低效、产能过剩、产品同质化严重等问题,盈利能力依然较弱,转方式、调结构任务十分艰巨。《规划》遵循问题导向,从推进创业兴业,激发活力;提升创新能力,